

Evolución de la Protección Civil a la Gestión Integral de Riesgos

CURSO ENAPROC: La Gestión Integral del Riesgo



GOBIERNO DE
MÉXICO

SEGURIDAD

SECRETARÍA DE SEGURIDAD
Y PROTECCIÓN CIUDADANA



CNPC

COORDINACIÓN NACIONAL
DE PROTECCIÓN CIVIL



2022 *Ricardo Flores*
Año de Magón

PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA



GOBIERNO DE
MÉXICO

SEGURIDAD
SECRETARÍA DE SEGURIDAD
Y PROTECCIÓN CIUDADANA

CNPC
COORDINACIÓN NACIONAL
DE PROTECCIÓN CIVIL

CENAPRED
CENTRO NACIONAL DE PREVENCIÓN
DE DESASTRES

EVOLUCIÓN DE LA PROTECCIÓN CIVIL A LA GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGOS

BASES CONCEPTUALES



SEGURIDAD
SECRETARÍA DE SEGURIDAD
Y PROTECCIÓN CIUDADANA



CNPC
COORDINACIÓN NACIONAL
DE PROTECCIÓN CIVIL



Ricardo
2022 Flores
Año de Magón
PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA

FUNCIONES DEL ESTADO

- En el **ámbito social**: **Bienestar de la población**
- En el **ámbito económico**: **Desarrollo (sustentable, equitativo e incluyente)** Desarrollo Humano, Derechos Humanos
- En el **ámbito de la protección individual y colectiva**: **Seguridad** (seguridad humana)



ECOSISTEMA

Lugar en donde se desarrolla la vida



Equilibrio entre las dinámicas de las comunidades y de la naturaleza

DESARROLLO SOSTENIBLE

Conservación de la vida



Satisfacer las necesidades presentes sin poner en riesgo las de las generaciones futuras

DESASTRE

Destrucción de la vida



Situación de altera la estabilidad y las condiciones de vida en un ecosistema

DIAGNÓSTICO

- El número de desastre y su impacto **se incrementa** año con año.
- En todo el territorio existen **condiciones de riesgo** construidas históricamente, esperando a ser el siguiente desastre.
- Los escenarios del **cambio climático** prevén un incremento en el número de desastres asociados a fenómenos hidrometeorológicos, los cuales representan más del 80% de los daños y pérdidas por desastres en los últimos 20 años.
- Los desastres **afectan el bienestar de las personas, retrasan el desarrollo**, tienen efectos económicos, sociales y ambientales, comprometen la seguridad humana y limitan los derechos humanos.



Que los desastres no
afecten el bienestar de la
personas
Sin dejar a nadie atrás





- **Los desastres exacerban desigualdades sociales, evidencian desconocimiento, malas decisiones, omisiones o irresponsabilidad, corrupción.**
- **Las causas del riesgo están arraigadas en errores y problemas de abordaje de los procesos de desarrollo al no tener en cuenta las restricciones y potencialidades del territorio y del contexto económico, social y ambiental en la planificación, definición de usos de suelo e implementación de proyectos de inversión**



Evolución de la Protección Civil



Preparación
y respuesta



Evitar o disminuir
el impacto de los
desastres



Prever, reducir y
controlar el
riesgo de
desastres

Evolución en la definición de Protección Civil

LGPC 2000

- Conjunto de disposiciones, medidas y acciones destinadas a la **prevención, auxilio y recuperación** de la población ante la eventualidad de un **desastre**.



LGPC 2012

- Es la acción **solidaria y participativa**
- que en consideración de los **riesgos...**
- Prevé la coordinación y concertación de los sectores público, privado y social...
- con el fin de crear un conjunto de disposiciones, planes, programas, estrategias, mecanismos y recursos...
- privilegiando la **Gestión Integral de Riesgos** y la **Continuidad de Operaciones,**
- se apliquen las medidas y acciones ... para
- Salvaguardar:
 - la vida, integridad y salud de la población
 - sus bienes; la infraestructura, la planta productiva
 - el medio ambiente;

Riesgo: Daños y pérdidas probables



Riesgo =

$$f(\text{Peligro} \times \text{Vulnerabilidad} \times \text{Exposición})$$

Preparación

Riesgo: Daños y pérdidas probables

Peligro

Probabilidad de ocurrencia de un fenómeno perturbador

- De cierta Intensidad
- En un sitio determinado
- En un periodo

Vulnerabilidad

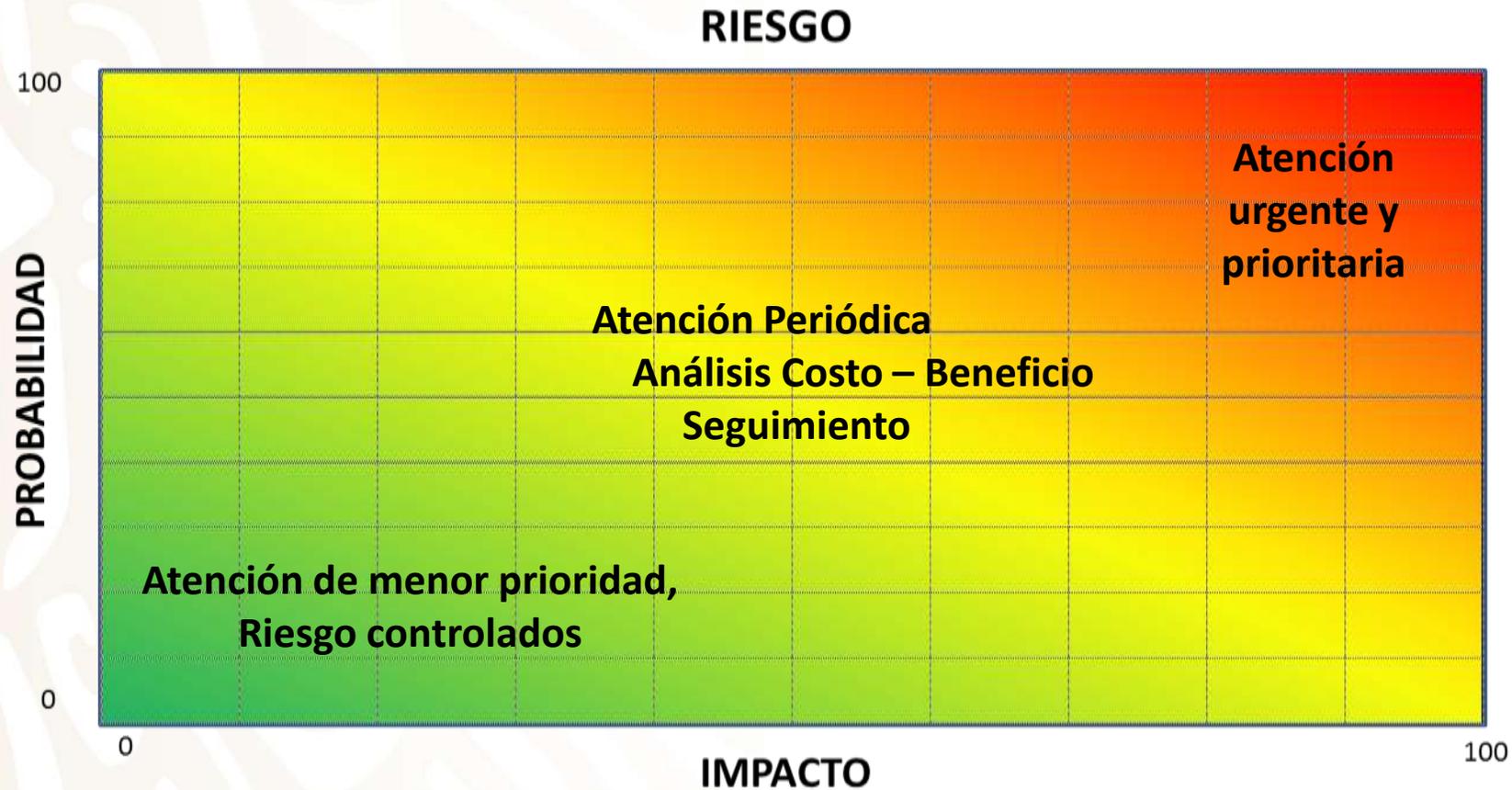
Susceptibilidad o propensión de un agente afectable a sufrir daños o pérdidas

- Factores:
- Físicos
 - Sociales
 - Económicos
 - Culturales...

Exposición

Cantidad de personas, bienes, infraestructura, medio ambiente y sistemas que son susceptibles de ser dañados o perdidos [\$, vidas]

Toma de decisiones a partir del riesgo



- ¿Riesgo mitigable?
- ¿Riesgo aceptable?
- ¿Causas de fondo?
- ¿Factores de lo incrementan?

Política Pública: Hacia la gestión del riesgo de desastres

Conjunto de acciones y decisiones llevadas a cabo por diversos actores con la finalidad de resolver un problema público



- Diseño normativo
- Diseño Institucional-organizacional

- Diseño presupuestal
- Diseño programático

- **Proceso** de planeación, participación, evaluación y toma de decisiones
- Basado en el **conocimiento de los riesgos y su construcción social**
- Deriva en un modelo de **intervención gubernamental** y de la **sociedad** en su conjunto
- Para implementar políticas, estrategias y acciones
- El fin último es la **previsión, reducción y control** permanente del riesgo de desastre
- Es parte intrínseca de los procesos de **planificación y del desarrollo sostenible**.
- Logrando territorio **seguros, sostenible y resilientes**.



Conocer nuestros riesgos:

CREAR CONSCIENCIA Y ACTUAR!!!

Conocer el territorio donde estamos

Identificar los fenómenos a los que estamos expuestos

Conocer cuáles son los factores que generan fragilidad en nosotros y en nuestros bienes

Atlas de Riesgos



Prevenir riesgos futuros:



El crecimiento de las ciudades y
el desarrollo Seguro
Proteger el medio ambiente



Reducir riesgos existentes:

Reducir la vulnerabilidad, peligros, exposición

Reforzar viviendas e infraestructura

Sistemas de alerta temprana

Incorporar la prevención a nuestra cultura

Obras de protección

Obras de mitigación

Fortalecer capacidades

Preparación

Programas de gobierno para el desarrollo y seguridad humana

Programas de Protección Civil



Atención de emergencias:

Brindar apoyo a la población afectada

Ayuda humanitaria

Búsqueda y rescate

Evaluación de daños y necesidades

Coordinación en la respuesta

Rehabilitación y restauración de servicios básico

Reconstrucción:

Recuperación física, social y ambiental
Reducir riesgos en la reconstrucción
Mejorar las condiciones pre-existentes
Reconstituir el tejido social
Evaluación del Impacto



Todos Bien común

- Hábitat ecológico, social y económicamente sano para las generaciones presentes y futuras
 - En un territorio preparado para asimilar, afrontar, adaptarse y recuperarse ante situaciones adversas





Premisas y Principios

Las políticas públicas para gestionar el riesgo de desastres deben:

- Centrarse en **el conocimiento del riesgo** y sus **causas de fondo**, no exclusivamente en el desastre
- Comprender que los riesgos son construidos socialmente, **producto de procesos, decisiones y acciones** que derivan de los modelos de crecimiento económico y de desarrollo, expuesto a factores institucionales, culturales, sociales, políticos.
- La gestión del riesgo de desastres es un tema **transversal** y estrechamente relacionado con la planificación y el desarrollo sostenible.
- Estar orientadas a la **protección del medio ambiente** y la utilización racional de los **recursos naturales**.
- Requiere la participación de todos los sectores



- Mecanismos de **coordinación** en todos los sectores
- **Articulación** clara de las responsabilidades entre actores
- Fortalecer a las autoridades y las comunidades **locales**
- **Coherencia** entre las agendas para el desarrollo y sostenible, seguridad humana, salud y CC, gestión ambiental y GRD.





Comprensión del Riesgo de desastre y sus factores causales





Comprensión del riesgo

El conocimiento y representación de los **peligros, vulnerabilidades y sistemas expuestos**, base para la toma de decisiones en todas las etapas de la **GIR**



Gestión del riesgo de desastres

<p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);"> Peligro Vulnerabilidad Exposición </p> <p style="writing-mode: vertical-rl; transform: rotate(180deg);"> Estudios e investigaciones sobre amenazas (frecuencia, impacto, intensidad), factores causales, vulnerabilidad (física, social, ambiental...), sistemas expuestos. Cambio Climático </p>	Evitar la generación de nuevos riesgos	Crecimiento seguro y sostenible de las ciudades y comunidades	Ordenamiento territorial	Ubicación, construcción y operación segura de infraestructura y nuevos desarrollos	Adaptación a la variabilidad climática y cambio climático
		Protección al medio ambiente y recursos naturales. Manejo integral de cuencas	Reglamentos de construcción	Revisión del marco legal. Aplicación y supervisión de la normatividad	Armonización de políticas públicas
	Reducir riesgos existentes	Obras preventivas y de mitigación (obras de protección e infraestructura, encauzamiento)	Sistemas de alerta temprana	Instrumentos financieros para la gestión del riesgo	Fortalecimiento de capacidades a nivel comunitario. Programas sociales
		Desazolve de cauces	Reubicación y reforzamiento de viviendas e infraestructura	Protección al medio ambiente y recursos naturales	Políticas de operación de presas
	Preparar	Fortalecimiento de capacidades de las autoridades de Protección Civil	Campañas de difusión y concientización	Preparación de cuerpos de emergencia y primeros respondientes	Simulacros
		Consejos estatales de PC	PIPC, PCO, PEPC, SCI	Planes de emergencias	Formación, capacitación y certificación de los integrantes del SINAPROC
	Atender emergencias	Ayuda Humanitaria	Evaluación de daño y análisis de necesidades	Limpieza y Rehabilitación servicios básicos	Vigilancia epidemiológica
		Atención psicológica	Comité estatales y nacional de emergencias	Activación de Refugios temporales	Búsqueda y rescate
	Reconstruir mejor	Evaluación del Impacto Económico Social y Ambiental	Reconstrucción resiliente	Reconstitución del tejido social	Evaluación de efectos macroeconómicos y sociales
		Reconstrucción de medios de vida	Reordenamiento territorial	Reubicaciones	Medidas de prevención y mitigación

GRACIAS

Enrique Guevara Ortíz
Director General del CENAPRED



GOBIERNO DE
MÉXICO

SEGURIDAD

SECRETARÍA DE SEGURIDAD
Y PROTECCIÓN CIUDADANA



CNPC

COORDINACIÓN NACIONAL
DE PROTECCIÓN CIVIL



2022 *Ricardo Flores*
Año de Magón

PRECURSOR DE LA REVOLUCIÓN MEXICANA

