



Mecanismos y fuentes de datos
sobre movilidad humana en contexto
de cambio climático, desastres y
degradación ambiental en América del Sur

BRASIL



La presente ficha contiene un análisis de las fuentes y bases de datos de Brasil, en el marco de la investigación “Mecanismos y fuentes de datos sobre movilidad humana en contexto de cambio climático, desastres y degradación ambiental en América del Sur” orientada a generar evidencia en apoyo a la formulación de políticas públicas para el abordaje de la movilidad ambiental y climática. Se destacan las herramientas e iniciativas que brinden informaciones específicas o que puedan contribuir para generar evidencias sobre las distintas dimensiones de la movilidad humana en el contexto del cambio climático, de los desastres y de otras formas de degradación ambiental. El análisis detallado se desglosa por las categorías de movilidad humana abordadas en el estudio (migración transfronteriza e interna, desplazamiento, reubicación planificada e inmovilidad), además de abordar los enfoques transversales de género y otros grupos en situación de vulnerabilidad. Por último, se presenta una serie de recomendaciones para el fortalecimiento de la producción de evidencia a nivel nacional.

Acceda al informe completo en donde encontrará el análisis consolidado a nivel regional en este [enlace](#). 

BRASIL

Brasil

DATOS RELACIONADOS CON LA MOVILIDAD HUMANA ASOCIADA AL CAMBIO CLIMÁTICO, DESASTRES Y DEGRADACIÓN AMBIENTAL

a) Migración transfronteriza e interna

Brasil produce datos estadísticos sobre migración transfronteriza e interna y datos ambientales que, si bien no abordan específicamente la migración asociada a factores ambientales, podrían contribuir a la generación de información en la materia:

- La [tarjeta de entradas y salidas](#) recoge datos sobre el país de origen y motivo del viaje (no incluye factores ambientales). Estos datos pueden ser consultados en el [Sistema Nacional de Registro Migratorio \(SisMigra\)](#), que brinda datos sobre la fecha y puerto de entrada, país de nacimiento, continente, clasificación y sexo, grupo etario, estado civil, profesión, sin informar el motivo de la migración. También el [Observatorio para las Migraciones \(OBMigra\)](#) coordina la recopilación y promueve la armonización de los datos sobre migración, disponibles en la [Base de Datos DataMigra](#), y publicados en informes mensuales y anuales.
- El [Instituto Brasileño de Geografía y Estadísticas \(IBGE\)](#) produce datos sobre migración transfronteriza e interna a través del Censo y encuestas de hogar. Los datos del [Censo 2022](#) permiten identificar nacionalidad, destino interno o transfronterizo, tiempo de permanencia en el lugar actual. El cuestionario se distribuyó en varios idiomas para cubrir a las personas migrantes. El Cuestionario de Enfoque Indígena del Censo 2022 permite identificar movimientos internos.
- La [Encuesta Nacional Continua por Muestra de Hogares \(PNAD Continua, 2016\)](#) recoge información relacionada con la migración (población residente, por grandes regiones, según lugar de nacimiento en relación con el municipio y grupos de edad), pero no incluye preguntas específicas sobre movilidad humana o temas ambientales.

- Datos de cambio climático disponibles podrían identificar contextos de riesgo e impactos que pueden influir en los patrones de movilidad humana. El [Sistema de Información y Análisis de los Impactos del Cambio Climático \(AdaptaBrasil\)](#) del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (MCTI) provee datos sobre el riesgo climático relacionados con criterios de vulnerabilidad, amenaza y exposición. El [Portal de Datos Abiertos](#) del Ministerio del Ambiente y Cambio Climático (MMA), el [IBGE](#) y el [Observatorio de Clima y Salud de la Fundación Oswaldo Cruz \(Fiocruz\)](#) presentan datos y estadísticas sobre el cambio climático.

b) Desplazamiento

Datos relacionados con el desplazamiento interno fueron identificados en el contexto de desastres. El estudio identificó instrumentos de recolección de datos y sistemas de información sobre desastres que pueden ser relacionados con el desplazamiento:

- El [Sistema Integrado de Informaciones sobre Desastres \(S2iD\)](#) integra datos de daños humanos no desglosados, que incluyen: (i) personas desalojadas: personas cuyas viviendas han sido dañadas o destruidas, pero que no necesitan un alojamiento temporal; (ii) personas sin vivienda (desabrigadas), cuyas viviendas resultaron dañadas o destruidas o están situadas en zonas de riesgo inminente de destrucción y que necesitan abrigo temporal, y (iii) otros afectados. Estos datos son obtenidos del [Formulario de Informaciones de Desastre \(FIDE\)](#), que aborda los desplazamientos a través de otras categorías.
- El [Observatorio de Clima y Salud de la Fiocruz](#) produce indicadores sobre eventos extremos utilizando datos secundarios, que incluyen personas desplazadas. Los datos no están disponibles para todos los años y estados, tampoco están desglosados¹. Se pueden generar mapas que identifican desplazamientos, personas desalojadas y

personas sin vivienda (desabrigadas) por tipo de evento en el periodo 2002-2012. Los datos sobre personas desplazadas son basados en el formulario de Notificación Preliminar de Desastre (NOPRED) y en el Formulario de Evaluación de Daños (AVADAN) - periodo 2002-2012, utilizado anteriormente para recolectar datos de desastres y que integraba la categoría de desplazados, suprimida en el Formulario de Información del Desastre (FIDE), aunque abordada a través de otras categorías.

- El [AdaptaBrasil](#) provee índices e indicadores sobre riesgo de impacto del cambio climático en los sistemas socio-ecológicos, con relación a desastres geohidrológicos (inundaciones y deslizamientos de terreno), incluyendo índices de vulnerabilidad (capacidad adaptativa relacionada con gestión de riesgo y sensibilidad), exposición y amenaza. Estos datos podrían contribuir para identificar poblaciones en riesgo de desplazamiento.
- El Instituto Brasileño del Medio Ambiente y de los Recursos Naturales Renovables (IBAMA) dispone de un [Sistema Nacional de Emergencias Ambientales \(Siema\)](#), que permite visualizar mapas interactivos y generar datos estadísticos sobre accidentes ambientales. Si bien no brinda información que se pueda relacionar a la movilidad humana, permite obtener datos sobre emergencias ambientales que podrían estar en el origen de procesos de desplazamiento.
- El Centro Nacional de Monitoreo y Alerta de Desastres Naturales (CEMADEN) dispone de un [Sistema de Alertas y Visualización de Áreas de Riesgo – SALVAR](#), que podría contribuir a identificar situaciones de riesgo de desplazamiento por desastres.

c) Reubicación planificada

No se lograron identificar registros sobre reubicación planificada y reasentamiento de comunidades ubicadas en zonas de riesgo. Datos mapeados en el estudio podrían contribuir para identificar las comunidades expuestas a riesgos climáticos y de desastres:

- El Registro Nacional de Municipios con Áreas Susceptibles a la Ocurrencia de Deslizamientos de Tierra de Alto Impacto, [Inundaciones Repentinas o Procesos Geológicos o Hidrológicos Relacionados](#), el estudio sobre la población [viviendo en áreas de riesgo de desastre](#) del IBGE, en conjunto con CEMADEN y la [Base Territorial Estadística de Áreas de Riesgo \(BATER\)](#), permiten identificar las zonas y las comunidades que podrían ser objeto de iniciativas de reubicación planificada.
- Los datos del [AdaptaBrasil](#) sobre exposición a desastres, vulnerabilidades y amenazas, relacionados con aspectos

de política urbana y uso y ocupación del suelo, podrían contribuir al análisis de la reubicación planificada asociada a factores ambientales.

d) Inmovilidad

El estudio no identificó datos específicos sobre la inmovilidad, o sobre aspectos socioeconómicos en contextos de riesgo ambiental que pudieran influenciar en la inmovilidad. Informaciones sobre zonas de riesgo y comunidades afectadas podrían contribuir para caracterizar los contextos de inmovilidad:

- El estudio de CEMADEN y el IBGE sobre [poblaciones viviendo en áreas de riesgo de desastre](#) podría ser un insumo para posteriores abordajes con foco en inmovilidad, así como el [Banco de Información Ambiental \(BDiA\)](#), que brinda datos relacionados con zonas de riesgo y la [BATER](#) del IBGE. El CEMADEN desarrolló el [Sistema de Alertas y Visualización de Áreas de Riesgo \(SALVAR\)](#).
- Los datos del [AdaptaBrasil](#) sobre viviendas particularmente expuestas a desastres y el análisis de la vulnerabilidad, que incluye la capacidad de adaptación, amenaza y exposición a los riesgos climáticos, son elementos útiles para la caracterización de contextos de inmovilidad asociada al clima.
- La información sobre la ocupación en zonas de riesgo en el [Registro Nacional de Municipios con Áreas Susceptibles a la Ocurrencia de Deslizamientos de Tierra de Alto Impacto, Inundaciones Repentinas o Procesos Geológicos o Hidrológicos Relacionados](#), asociado al cual el órgano central del Sistema Nacional de Protección y Defensa Civil debe publicar información sobre la evolución de la ocupación en zonas susceptibles a la ocurrencia de estos fenómenos.
- Estadísticas e indicadores ambientales existentes permiten identificar contextos de riesgo, vulnerabilidades y amenazas ambientales que puedan relacionarse con situaciones de inmovilidad, como los indicadores ambientales y climáticos del [Observatorio de Clima y Salud \(Fiocruz\)](#), los indicadores ambientales del [Portal de Datos Abiertos](#) del MMA, el [Sistema Compartido de Informaciones Ambientales \(SisCom\)](#) y el [Sistema de Datos Abiertos de IBAMA](#) y el Sistema de Datos Abiertos del [Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales \(INPE\)](#). El INPE brinda distintas plataformas relacionadas con el ambiente y el cambio climático. El [Portal TerraBrasilis](#) dispone de tableros sobre deforestación (PRODES), alerta (DETER) de cambio de la cubierta forestal en la Amazonia Legal y el Cerrado, y puntos de calor relacionados con la quema.

¹ La fuente de los datos de desplazamiento es el AVADAN, el formulario que fue utilizado anteriormente para recolectar datos de desastres y que integraba la categoría de desplazados. El actual FIDE no recolecta datos de desplazamiento, lo que hace inviable la actualización de los datos de desplazamiento producidos por el Observatorio.

ENFOQUES TRANSVERSALES DE GÉNERO, DERECHOS HUMANOS Y GRUPOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD

Complementando datos desglosados por sexo, el estudio logró identificar algunas fuentes que recuperan el enfoque de género en la producción de datos relacionados con la movilidad humana asociada a factores ambientales. Por otro lado, datos e iniciativas sobre poblaciones en situación de vulnerabilidad podrían contribuir a la producción de información si integraran el nexo con la movilidad ambiental y climática.

- El AVADAN recolectaba datos de la población en situación de mayor vulnerabilidad, desglosada por sexo y grupos etarios: (i) niños y niñas, (ii) adolescentes, (iii) mujeres lactantes y embarazadas, (iv) personas mayores, (v) personas con discapacidad y (vi) personas con enfermedades inhabilitantes.
- El AdaptaBrasil integra en los datos de vulnerabilidad la población con demandas especiales en situaciones de desastres, como personas mayores, niños y niñas y personas con discapacidad, sin detallar las necesidades específicas de estos grupos.
- El Observatorio de Clima y Salud de la Fiocruz integra en los indicadores de eventos extremos el número de mujeres embarazadas, de niños y niñas y las personas mayores afectadas.
- El IBGE informó en su página web que produce estadísticas relacionadas con el género, aunque no se ha identificado ningún material específico relacionado con el tema del estudio.
- El Censo 2022, así como las encuestas de hogar, no integraron preguntas sobre identidad de género. Se identifica únicamente el desglose por sexo, así como por edad. El Censo 2022 consideró grupos poblacionales como los pueblos indígenas y comunidades afrodescendientes (quilombolas) y permite identificar movimientos internos de estos grupos, sin asociar a factores ambientales.
- Brasil cuenta con un [Protocolo Nacional Conjunto para la Protección Integral de Niños y Adolescentes](#), Personas Mayores y Personas con Discapacidad en Situaciones de Riesgo y Desastres que establece directrices y recomendaciones para la atención de tales colectivos en contexto de desastre.
- El [Mapa de Conflictos, Injusticia Ambiental y Salud en Brasil](#) de la Fiocruz permite identificar grupos en situación de vulnerabilidad e incluye entre los grupos afectados a las mujeres, pero no integra la perspectiva de la movilidad humana.

RECOMENDACIONES

- Integrar en los instrumentos de recolección de datos de migración (tarjeta de entradas y salidas, censos, encuestas de hogar) categorías relacionadas con factores ambientales y climáticos que pueden dar cuenta de estos tipos de movimientos, tanto en procesos repentinos (inundaciones, tormentas, etc.), como de evolución lenta (sequías, desertificación, etc.). Sería importante desarrollar estadísticas específicas sobre la movilidad humana asociada a estos factores, tanto interna como transfronteriza, que sean integradas en las estadísticas de población, socioeconómicas y ambientales.
- Los datos relacionados con vulnerabilidades socioeconómicas y ambientales, exposición a riesgos, asentamientos y viviendas en zonas de riesgo, y grupos en situación de vulnerabilidad podrían integrar el enfoque en movilidad, generando análisis que permitan identificar situaciones de inmovilidad o riesgo de desplazamiento, y establecer la coordinación entre los organismos que producen estos datos (IBAMA, AdaptaBrasil, IBGE, CEMADEN, MMA, MCTI y FIOCRUZ). Desarrollar mecanismos para la recolección y sistematización de datos sobre reubicación planificada que permitan visibilizar estos procesos y encarar una política integral.
- Considerar la categoría “personas desplazadas” en los instrumentos de recolección de datos sobre desastres (e.g., el FIDE). Los datos disponibles sobre desastres contribuyen para identificar personas y comunidades expuestas, sino que se limitan a la relación con los daños a la vivienda, habiendo necesidad de incorporar categorías específicas como desplazados y evacuados, e impulsar otras iniciativas de producción de datos específicos. Las bases de datos sobre riesgos climáticos y desastres pueden abordar sus impactos en la movilidad humana (S2iD, AdaptaBrasil). La creación de un registro de personas desplazadas en el contexto de desastres y el cambio climático puede ser considerada.
- Transversalizar las experiencias relevantes en la materia a otros instrumentos y contextos de producción y recopilación de datos relacionados con la movilidad humana y los desastres, cambio climático y degradación ambiental y promover el desarrollo de análisis con enfoque de género y de otros grupos en situación de vulnerabilidad.
- Datos del Censo sobre pueblos indígenas y comunidades tradicionales, de AdaptaBrasil sobre vulnerabilidad, entre otros, podrían integrar la movilidad humana y potenciar la producción de datos sobre grupos en situación de vulnerabilidad.