



**OTCA**

Organización del Tratado  
de Cooperación Amazónica



**PROGRAMA DE BOSQUES DE LA OTCA  
PARA LA CUENCA Y LA REGIÓN AMAZÓNICA**

**ACTO FORESTS PROGRAM FOR  
THE BASIN AND AMAZON REGION**

**PROGRAMA DE FLORESTAS DA OTCA  
PARA A BACIA E A REGIÃO AMAZÔNICA**



# PROGRAMA DE BOSQUES DE LA OTCA PARA LA CUENCA<sup>1</sup> Y LA REGIÓN AMAZÓNICA

(Versión aprobada por los ocho Países Miembros de la OTCA en junio de 2021)

**Brasilia, 2021**

**[1]** Tratado de Cooperación Amazónica (TCA 1978). "ARTICULO II. El presente Tratado se aplicará en los territorios de las Partes Contratantes en la Cuenca Amazónica, así como también en cualquier territorio de una Parte Contratante que, por sus características geográficas, ecológicas o económicas se considere estrechamente vinculado a la misma".

# Secretaría Permanente - ORGANIZACIÓN DEL TRATADO DE COOPERACIÓN AMAZÓNICA (SP/OTCA)

Secretaria General  
**María Alexandra Moreira López**

Director Ejecutivo  
**Embajador Carlos Alfredo Lazary Teixeira**

Director Administrativo  
**Carlos Armando Salinas Montes**

## **Agradecimientos especiales**

A todos los funcionarios de los ocho Países Miembros que participaron en las reuniones técnicas virtuales para la revisión y aprobación del Programa de Bosques de la OTCA

## **Responsable Forestal de la OTCA**

Carlos Armando Salinas Montes

## **Fotografías**

Banco de Imágenes de la OTCA y del IBAMA

## **Programa elaborado con el apoyo:**



## **Dirección**

SEPN 510, Bloco A, 3º andar, Asa Norte

70.750-521 Brasília-DF, Brasil

T: +55 61 3248 4119 / 4142

[www.otca.org](http://www.otca.org)

© OTCA 2021

La reproducción es permitida citando la fuente





## Colaboradores

### **Consultora del Programa Bosques**

Ruth Margarita Medina

### **BOLIVIA**

Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE)  
Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA)  
Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierra (ABT)

### **BRASIL**

Ministério das Relações Exteriores (MRE)  
Agência Brasileira de Cooperação (ABC)  
Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovaciones (MCTI)  
Ministério da Agricultura Pecuária e Abastecimento (MAPA)  
Ministério do Meio Ambiente (MMA)  
Serviço Florestal Brasileiro (SFB)

### **COLOMBIA**

Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE)  
Cancillería  
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS)  
Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas (SINCHI)  
Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM)

### **ECUADOR**

Cancillería  
Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE)  
Secretaría Técnica de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica (STCTEA)

### **GUYANA**

Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation (MFAIC)  
Guyana Forestry Commission (GFC)

### **PERÚ**

Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE)  
Ministerio del Ambiente (MINAM)  
Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR)  
Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP)  
Instituto de Investigaciones de la Amazonia Peruana (IIAP)

### **SURINAM**

Ministry of Land Policy and Forest Management (MLPFM)  
Foundation for Forest Management and Production Control (SBB)

### **VENEZUELA**

Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores (MPPRE)  
Cancillería  
Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo (MPPE)

# LISTA DE ACRÓNIMOS

**ABC** Agencia Brasileira de Cooperación

**ABT** Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierra

**AECA** Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica

**BID** Banco Interamericano de Desarrollo (IDB por sus siglas en inglés)

**CDB** Convenio sobre la Diversidad Biológica

**CIFOR** Center for International Forestry (Centro para la Investigación Forestal Internacional)

**CITES** Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres

**CMNUCC** Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

**COFLAC** Comisión Forestal para América Latina y el Caribe de la FAO

**C&I** Criterios e Indicadores de Tarapoto

**DENP** Dictámenes de Extracción No Perjudicial para las Especies

Forestales

**FAO** Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

**FNUB** Foro de las Naciones Unidas sobre los Bosques (UNFF por sus siglas en inglés)

**FRA** Evaluación de los Recursos Forestales Mundiales de la FAO

**GIZ** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH (Agencia Alemana de Cooperación Internacional)

**GFC** Guyana Forestry Commission, Guyana

**IDEAM** Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales, Colombia

**IIAP** Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana

**INDCs** Intended Nationally Determined Contributions (Contribuciones Previstas y Determinadas a Nivel Nacional)

**INPE** Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais (Instituto Nacional de Investigaciones Espaciales), Brasil

**JRC** Joint Research Center (Centro

Común de Investigación), Unión Europea

**MADS** Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Colombia

**MFS** Manejo Forestal Sostenible

**MIF** Manejo Integral del Fuego

**MINAM** Ministerio del Ambiente, Peru

**MAATE** Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica

**MOU** Memorándum de Entendimiento

**NNUU** Naciones Unidas

**OIMT** Organización Internacional de las Maderas Tropicales (ITTO por sus siglas en inglés)

**ORA** Observatorio Regional Amazónico de la OTCA

**OTCA** Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (ACTO por sus siglas en inglés)

**PFN** Programas Forestales Nacionales

**PI** Pueblos Indígenas

**PM** Países Miembros

**PRIC** Plataforma Regional para el

Intercambio de Experiencias de la OTCA

**REDD+** Reducción de emisiones por deforestación y degradación de los bosques y la función de la conservación, la gestión forestal sostenible y el aumento de las existencias forestales de carbono

**Red CIA** Red de Centros de Investigación de la Amazonía

**SBB** Foundation for Forest Management and Production Control (Fundación para la Gestión Forestal y el Control de la Producción), Suriname

**SdO** Salas de Observación del Proyecto Monitoreo de la OTCA

**SERFOR** Servicio Forestal y de Fauna Silvestre, Peru

**SFB** Servicio Forestal Brasileiro, Brasil

**SP/OTCA** Secretaría Permanente de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica

**TCA** Tratado de Cooperación Amazónica

**UICN** Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (IUCN por sus siglas en inglés)

# GLOSARIO DE TÉRMINOS

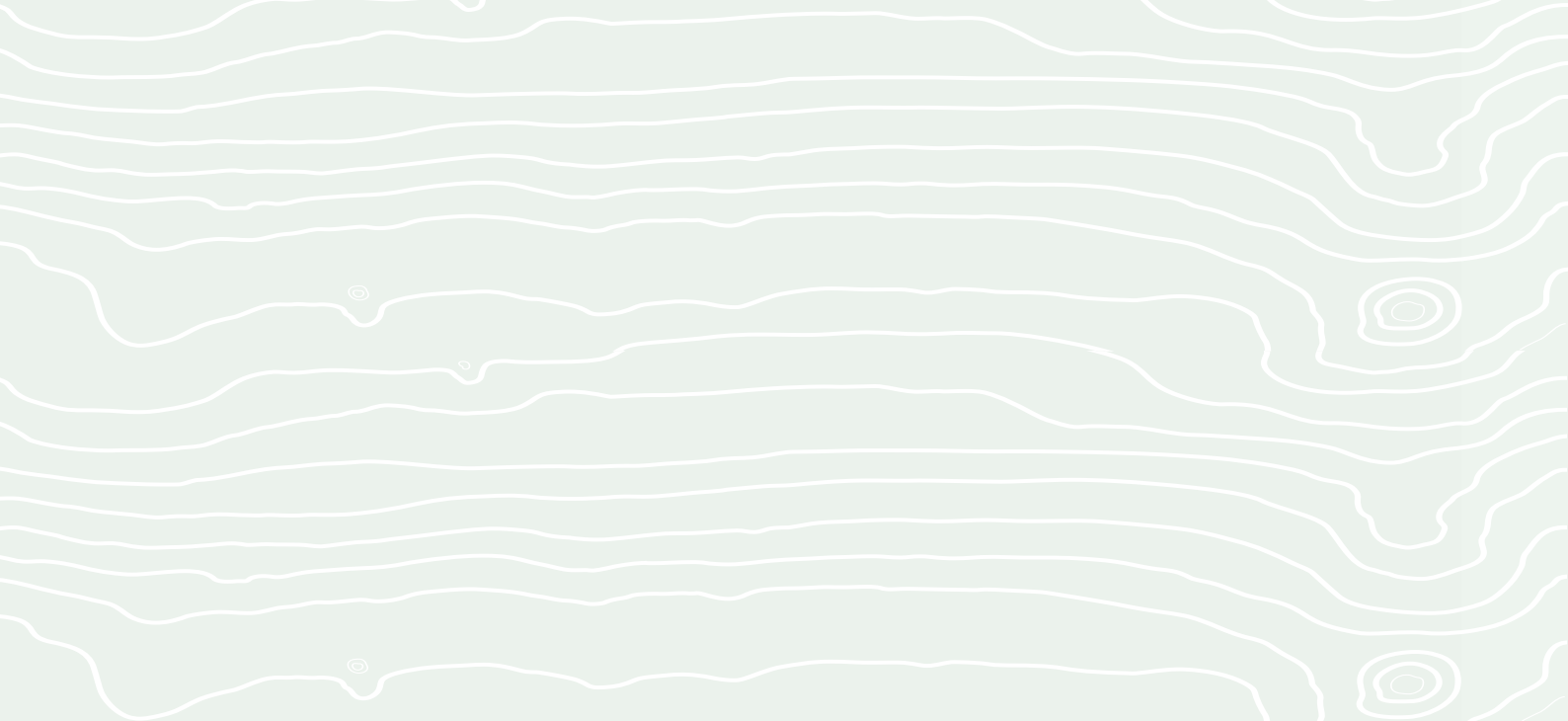
**Manejo Forestal Sostenible:** *El Manejo Forestal Sostenible (MFS) o Gestión Forestal Sostenible (GFS)* contempla el uso y la conservación sostenible de los bosques con el fin de mantener y mejorar sus múltiples valores mediante la intervención humana. Es un proceso de planificación y ejecución de prácticas para la administración y uso de los bosques y otros terrenos arbolados, con el fin de cumplir con objetivos ambientales, económicos, sociales y culturales específicos. Tiene que ver con todos los aspectos administrativos, económicos, legales, sociales, técnicos y científicos relacionados con los bosques naturales y plantados. También puede relacionarse con grados diversos de intervención humana deliberada, desde acciones que buscan salvaguardar y mantener los ecosistemas forestales y sus funciones, hasta aquellas que buscan favorecer

especies de valor social o económico, o grupos de especies que permitan mejorar la producción de bienes y servicios del bosque.

**Manejo Integral y Sustentable del Bosque:** Prevé una mirada más amplia que la centrada en un enfoque utilitario de los productos maderables del bosque, reconociendo la importancia de las funciones ambientales de los bosques de forma integral, de acuerdo con sus potencialidades más allá de su utilidad económica y las necesidades cambiantes de la sociedad.

**Servicios Ambientales:** También llamados “servicios ecosistémicos” son los beneficios obtenidos a partir de los ecosistemas forestales. Los servicios ambientales de los bosques cumplen una diversidad de funciones, por ejemplo: la moderación de extremos





climáticos y sus efectos; la dispersión de semillas; la mitigación de sequías e inundaciones; el ciclaje y movimiento de nutrientes; el almacenamiento de carbono; la protección de ríos, arroyos y costas contra la erosión; la desintoxicación y descomposición de desechos; el control de plagas agrícolas; el mantenimiento de la biodiversidad; la generación y preservación de suelos y la renovación de su fertilidad; la contribución a la estabilidad climática; la purificación del aire y agua; y la polinización de cultivos y vegetación natural.

**Funciones Ambientales:** Son el resultado de las interacciones entre las especies de flora y fauna de los ecosistemas, de la dinámica propia de los mismos, del espacio o ambiente físico (o abiótico) y de la energía solar, de tal forma que

garanticen el equilibrio y armonía con la *Madre Tierra*. Son ejemplos de las funciones ambientales las siguientes: el ciclo hidrológico, los ciclos de nutrientes, la retención de sedimentos, la polinización (provisión de polinizadores para reproducción de poblaciones de plantas y dispersión de semillas), la filtración, purificación y desintoxicación (aire, agua y suelo), el control biológico (regulación de la dinámica de poblaciones, control de plagas y enfermedades), el reciclado de nutrientes (fijación de nitrógeno, fósforo, potasio), la formación de suelos (meteorización de rocas y acumulación de materia orgánica), la regulación de gases con efecto invernadero (reducción de emisiones de carbono, captación o fijación de carbono), la provisión de belleza escénica o paisajística.



# CONTENIDO

|                 |           |
|-----------------|-----------|
| <b>PREFACIO</b> | <b>13</b> |
|-----------------|-----------|

|  |           |
|--|-----------|
| <b>I. JUSTIFICACIÓN DEL PROGRAMA</b>   | <b>14</b> |
| A. Contexto y Desafío Regional   |           |
| B. El Programa de Bosques en los Ámbitos Global/<br>Internacional, Regional y Nacional |           |

|                                   |           |
|-----------------------------------|-----------|
| <b>II. OBJETIVOS DEL PROGRAMA</b> | <b>23</b> |
| A. Objetivo General               |           |
| B. Objetivos Específicos          |           |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>III. ALCANCES DEL PROGRAMA</b>       | <b>24</b> |
| A. Lineamientos del Programa de Bosques |           |

|  |           |
|--|-----------|
| <b>IV. COMPONENTES. RESULTADOS y PRODUCTOS</b>   | <b>28</b> |
| A. <b>Componente 01:</b> Fortalecimiento Institucional (Países Miembros)                               |           |
| B. <b>Componente 02:</b> Manejo Forestal Sostenible (MFS)<br>/Manejo Integral y Sustentable del Bosque |           |
| C. <b>Componente 03:</b> Desarrollo de Capacidades Nacionales  |           |
| D. <b>Componente 04:</b> Investigación y Desarrollo Tecnológico  |           |
| E. <b>Componente 05:</b> Gestión de la Información y Conocimiento<br>Regional Forestal                 |           |
| F. <b>Componente 06:</b> Beneficios de los Ecosistemas<br>/Funciones Ambientales/Servicios Ambientales |           |

|   |           |
|---|-----------|
| <b>V. IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA</b>   | <b>40</b> |
| A. Estructura Institucional y Operativa |           |

|                |           |
|----------------|-----------|
| <b>ANEXO A</b> | <b>42</b> |
|----------------|-----------|



DR. CARLOS A. TORRES

*Corte transversal de especie maderable*

# PREFACIO

**L**a elaboración del Programa de Bosques se da en el marco del Acuerdo para la Promoción de la Cooperación Sur-Sur suscrito a fines de 2019 por la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) con la Agencia Brasileira de Cooperación (ABC) del Ministerio de Relaciones Exteriores del Brasil. El mismo tiene por finalidad desarrollar el Proyecto titulado “Apoyo a la Elaboración e Implementación de la nueva Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica (AECA 2020-2030)”. Actualmente en discusión, el Acuerdo prevé entre sus actividades la elaboración los Programas de Bosques y Diversidad Biológica.

Ambos programas buscan tener impacto en la mejora de las condiciones de vida de la población de la Cuenca y/o Región Amazónica. Se desarrollan en el marco del Tratado de Cooperación Amazónica y responden a los objetivos y metas de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y acuerdos medioambientales relacionados<sup>2</sup>.

El Programa de Bosques se centra en “Promover la conservación y el Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques Amazónicos a través de acciones de coordinación, cooperación, e implementación entre los Países Miembros de la OTCA; y desarrollar las capacidades necesarias para acompañar los nuevos requerimientos y plazos de las agendas globales de Bosques y Biodiversidad de los países que integran el Tratado de Cooperación Amazónica”.

Por su parte, el Programa de Diversidad Biológica prevé “Mejorar la gestión de la diversidad biológica y la protección de los conocimientos tradicionales de los pueblos indígenas, comunidades locales y otras comunidades tribales de la Cuenca/Región Amazónica, mediante acciones de colaboración y cooperación de corto, mediano y largo plazo que permitan alcanzar los objetivos del CDB, sus instrumentos de gestión y los objetivos y metas de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible; reconociendo las visiones, enfoques, modelos e instrumentos implementados de acuerdo a la normativa nacional de los Países Miembros”<sup>3</sup>.

<sup>[2]</sup> La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenibles (NNUU 2015); el Convenio sobre Diversidad Biológica (CDB 1992), en especial sus Programas de Biodiversidad Forestal y Áreas Protegidas; la Convención Marco de Cambio Climático (CMNUCC 1992); la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES 1973). También pueden mencionarse el Instrumento de Bosques (1992), hoy en el Foro de las Naciones para los Bosques (UNFF), y últimamente el Acuerdo de París (2015).

<sup>[3]</sup> Documento Final. Nota SP/OTCA/280/2021 del 28.05.2021

# I. JUSTIFICACIÓN DEL PROGRAMA



*Deforestación en la Región Amazónica*

## A. CONTEXTO Y DESAFÍO REGIONAL

La superficie forestal mundial al año 2020 equivale a 4.006 millones de hectáreas cubriendo cerca de una tercera parte de la superficie terrestre del planeta. Una quinta parte de la superficie forestal mundial se localiza en el territorio comprendido por los ocho países que integran la OTCA: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y

Venezuela (Figura 1), con aproximadamente un 70% de esta área en la Región Amazónica.

La Región Amazónica con una extensión cercana a 741 millones de ha, abarca cerca del 44% de la superficie de América del Sur. Al año 2015 la extensión de los bosques Amazónicos fue calculada en 544 millones de ha<sup>4</sup>, equivalentes al 31% de los bosques tropicales en el mundo. Estos últimos se caracterizan principalmente por su heterogeneidad climá-

[4] OTCA 2018. "Informe Regional sobre la Situación de los Bosques en la Región Amazónica". <http://otca.org/project/informe-regional-sobre-la-situacion-de-los-bosques-en-la-region-amazonica/>



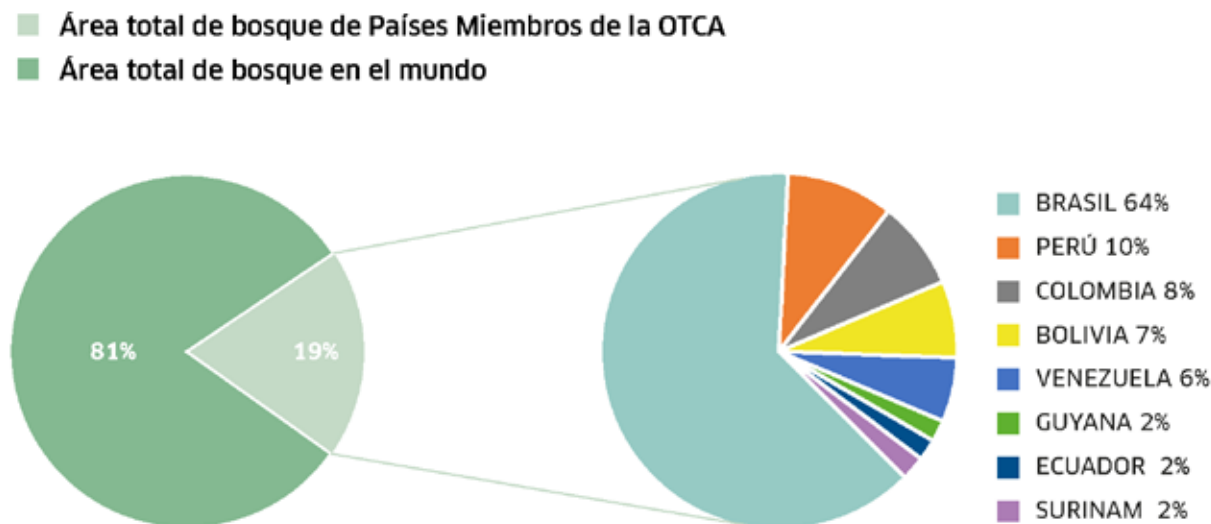
*“Los Países Miembros reconocen la importancia de la gran riqueza biológica del territorio para impulsar un esquema de desarrollo sostenible acorde a las características de la región y necesidades de cada país” (Situación de los Bosques en cada País. Pag 16).*

tica, edáfica, biológica, hídrica y geológica, que determinan procesos climáticos y ecológicos necesarios para la estabilidad de los mecanismos ambientales globales.

La importante biodiversidad de los bosques amazónicos está representada por la gran variedad de especies de flora y fauna, estimada en aproximadamente un tercio de las especies del planeta; y además por ser una importante área de endemismo y reserva biogéné-

tica de relevancia mundial. Por otra parte, la conservación de los bosques amazónicos, y en particular su cobertura forestal, tiene especial relevancia para la mitigación del clima por medio del proceso de remoción del gas carbónico de la atmósfera. A estos bosques se les reconoce un papel crucial en la lucha contra el cambio climático (fijación de carbono en la biomasa; liberación de agua a la atmósfera a través de la evapotranspiración y drenaje de las aguas de su cuenca).

**FIGURA 01. ÁREA DE BOSQUE TOTAL DE LOS PM OTCA (2015) RESPECTO AL ÁREA DE BOSQUE DEL MUNDO (IZQ.) Y DISTRIBUCIÓN ENTRE PM (DER.).**



Fuente: Informe Regional sobre la Situación de los Bosques en la Región Amazónica (OTCA. Junio 2018).

### SITUACIÓN DE LOS BOSQUES AMAZÓNICOS

La Cuenca y la Región Amazónica comprenden un territorio donde sus ecosistemas se encuentran expuestos a la degradación poniendo en riesgo su continuidad, lo cual implica graves impactos sobre el medio natural y las poblaciones humanas, a nivel global, regional y local.

Los Países Miembros (PM) reconocen la importancia de la gran riqueza biológica del territorio para impulsar un esquema de desarrollo sostenible acorde a las características de la región y necesidades de cada país (Cuadro 1). Para ello, la formulación de

acciones de desarrollo requiere conocer la situación de los bosques en la región, tarea compleja que implica consolidar información disponible tomando en cuenta que en general los datos existentes son diversos y varían significativamente de acuerdo a las fuentes que se utilizan, por lo que muchas veces solo pueden considerarse referenciales.

Además de la biodiversidad, la región alberga una gran diversidad cultural, lo que se traduce, en consecuencia, en una riqueza de conocimientos tradicionales/indígenas de los pueblos y comunidades que habitan los territorios y que deben ser tomados en cuenta en el debate sobre la sostenibilidad de la región.



**CUADRO N° 01: PARTICULARIDADES DE LAS REGIONES AMAZÓNICAS DE LOS PM OTCA**

| ÁREA DE BOSQUES  | PARTICULARIDADES   |
|--|--|
| <b>BOLIVIA</b>   |  |
| Bolivia tiene una superficie boscosa de más de 51 millones de hectáreas (46.5% de la superficie del país), donde el bosque amazónico representa el 38% de esta superficie (19.3 millones de hectáreas) lo cual equivale a un 19% de la superficie del territorio nacional.   | La deforestación y los incendios forestales son las principales amenazas a los ecosistemas amazónicos bolivianos. A nivel mundial es el sexto país con bosques naturales tropicales.   |
| <b>BRASIL</b>  |  |
| Es el país con mayor extensión de bosques en la Región Amazónica, distribuida en nueve estados: Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Rondônia, Roraima, y parte de los estados de Mato Grosso, Tocantins y Maranhão. Abarca un área de unos 342 millones de ha, equivalentes al 41% del territorio nacional y al 69% del total de la superficie de bosques del país. | La Amazonía brasileña es afectada por diferentes presiones, derivadas de la expansión de los asentamientos humanos y de varias formas de uso de los recursos naturales.  |
| <b>COLOMBIA</b>  |  |
| La Amazonía colombiana tiene una superficie de bosques de 41,4 millones de ha, equivalentes al 69% de los bosques nacionales y al 37% de la extensión del territorio continental del país.   | Las principales amenazas que enfrenta son la deforestación y fragmentación. El país identifica como causas directas de la deforestación: la praderización, los cultivos de usos ilícitos, las malas prácticas de ganadería extensiva, la extracción ilícita de minerales, la infraestructura no planificada, la ampliación de la frontera agrícola en áreas no permitidas y la tala ilegal. <sup>5</sup> |
| <b>ECUADOR</b>   |  |
| El área de bosque amazónico en Ecuador es de 9,3 millones de ha, equivalente al 38% de la superficie total del país y al 73% del área total de bosque en el país.<br>Ecuador se encuentra dentro de los 17 países más biodiversos del mundo, con alrededor del 15% de las especies endémicas del planeta.  | La principal causa de la deforestación es la conversión de bosque a tierras agropecuarias seguida por otras cuya importancia varía dependiendo de la región geográfica. Algunas de estas son la agroindustria (por ejemplo, la palma africana), la tala, la minería y la infraestructura   |
| <b>GUYANA</b>  |  |
| La Región Amazónica de Guyana cubre un área de unos 21 millones de hectáreas y forma parte del Escudo Guayanés. Los bosques amazónicos cubren el 94% de la superficie del país con una extensión de 18,4 millones de ha y equivalen al 100% del área de bosques del país.  | Se estima que de 1990 al 2020 el área forestal ha disminuido menos del 1% (0,15 millones de ha), siendo una de las más bajas de la región.<br>El 84% de la deforestación es impulsada por actividades mineras principalmente asociada a la extracción de oro y el 81 % de la degradación a los caminos y sitios mineros. <sup>6</sup>  |

[5] MADS, IDEAM 2020. Resultados de monitoreo deforestación 2019. <http://www.ideam.gov.co/documents/10182/105413996/presentacionbalancedeforestacion2019/7c9323fc-d0a1-4c95-b1a1-1892b162c067>

[6] CIFOR 2020. The context of REDD+ in Guyana Drivers, agents and institutions

| PERÚ  |  |
|---|--|
| Es el segundo país con mayor extensión de bosques amazónicos. La superficie total de la Amazonía peruana es de aprox. 78,2 millones de ha, equivalente al 61% del territorio nacional. El área de bosque amazónico equivale al 95% del total de bosques del país (70,5 millones de ha) y cubren el 55% del territorio nacional.   | La tasa de deforestación es de 155.000 ha/año (2019). Las principales causas son el cambio de uso de tierras, el avance de la agricultura migratoria a pequeña escala y la ganadería, luego la construcción de carreteras y caminos que dan acceso al bosque. Las principales amenazas son la expansión de la agricultura, la informalidad en el sector que es del 70%; el desarrollo de actividades ilegales como la tala y minería, construcción de carreteras y caminos sin permisos ni sustento técnico, entre otras.  |
| SURINAM   |  |
| Toda la superficie del territorio del país se encuentra dentro de la Región Amazónica que a su vez forma parte del Escudo Guayanés. El 100% de los bosques del país son amazónicos y cubren el 93% de la superficie del país (15,2 millones de ha).   | La tasa de deforestación en el país ha sido históricamente baja, pero debido a una mayor demanda de recurso como oro y en menor proporción al crecimiento de la infraestructura y desarrollo urbano, entre 2015 y 2019 la tasa de deforestación aumentó (cerca de 0,06-0,07%) y se estima continuará aumentando. <sup>7</sup>  |
| VENEZUELA   |  |
| El territorio cuenta con una superficie de bosques calculada en 46,2 millones de ha para el año 2020, que representa el 50,4 % de la superficie del país. Esta cobertura la conforma una variedad de tipos de bosques ubicados principalmente al sur del río Orinoco, que constituyen un mosaico muy complejo y con alta diversidad biológica. La superficie de la Cuenca Amazónica de Venezuela es de 5,3 millones de ha y equivalen al 5,8 % de la superficie del país. | <p>La tasa anual de deforestación en el país es de 0.33 %, equivalente a 164.600 ha (FRA, 2015), siendo la principal causa de cambio de uso del suelo, las actividades agrícolas. Para la Cuenca Amazónica venezolana, según los resultados aportados por el proyecto de Monitoreo de la Cobertura Forestal, la tasa de deforestación entre los años 2000 - 2010 fue de 0,02 %, entre 2010 - 2013 (0,06 %), mientras que para el año 2014 fue de 0,03 % y finalmente para el año 2015 (0,01 %), equivalente a 544 ha.</p> <p>La vegetación de las grandes peniplanicies del Casiquiare y bajo Río Guainía posee comunidades boscosas compuestas por una gran variedad de bosques inundables y de tierra firme. En la planicie aluvial del Casiquiare medio se encuentran bosques dominados por <i>Leopoldinia pias-saba</i>, <i>Manilkara huberi</i>, <i>Alchornea discolor</i>, <i>Euterpe catinga</i> var. <i>catinga</i> y <i>Eschweilera parvifolia</i>.</p> |

Fuente: Información suministrada por los Países Miembros de la OTCA.

Es importante resaltar que la definición de bosque y deforestación varía entre los Países Miembros de la OTCA, de acuerdo con su legislación y sistemas de monitoreo, asimismo, las causas y agentes que

contribuyen al incremento de la deforestación también son diferentes en cada país. Adicionalmente, conforme a las legislaciones nacionales y los compromisos internacionales adquiridos por algunos países se

<sup>7</sup> NIMOS, SBB and UNIQUE 2017. Drivers of Deforestation and Forest Degradation and the Barriers of REDD + (DDFDB+ Study) 2017 <https://www.surinameredd.org/media/3297/ddfdb-study-national-digitaal.pdf>

realiza una distinción entre deforestación legal e ilegal.

## **POBLACIÓN DE LA REGIÓN AMAZÓNICA Y COVID-19**

Con una larga y rica historia de ocupación humana y cultural, la región alberga unos 40 millones de habitantes, con gran parte de ellos asentados en centros urbanos densamente poblados;<sup>8</sup> mientras que los pueblos indígenas y otras comunidades tribales<sup>9</sup> por lo general se encuentran en las riberas de los ríos y dependen de los productos del bosque para su subsistencia (leña, alimentos, medicamentos, fibras etc.).

Los habitantes amazónicos, en particular los Pueblos Indígenas (PI) y las comunidades tribales se han visto duramente afectados por la Pandemia del COVID 19.<sup>10</sup> Esta situación plantea un importante reto para los Países Miembros de la OTCA y los sistemas nacionales y locales de salud a efectos de evitar mayores impactos, decesos y para conservar la riqueza cultural que en ellos se alberga.

La pandemia del COVID-19 ha ejercido una presión adicional sobre los recursos forestales y puede resultar en un aumento significativo de la deforestación. Los bosques saludables son esenciales para reconstruir mejor y también son clave para disminuir el riesgo de futuras enfermedades zoonóticas.<sup>11</sup>

Así mismo, es importante considerar las oportunidades del sector forestal a nivel regional, para reconstruir, mejorar y crear puestos de trabajo en una economía más inclusiva, sostenible y respetuosa con el medio ambiente, sin dejar de lado la restauración forestal y utilización sostenible/sustentable de los recursos naturales.

## **RECURSOS FORESTALES**

La información más actualizada sobre los recursos forestales a nivel global se encuentra en el FRA/FAO del 2020; mientras que información específica para la Región Amazónica, con “variables amazónicas” identificadas por los PM, con base al FRA 2015, recién se presentó por primera vez en 2018 en el “Informe Regional sobre la Situación de los Bosques en la Región Amazónica” (OTCA 2018). Aquí se detallaron indicadores para la extensión de los bosques; el mantenimiento de la biodiversidad y la integridad ecológica; la producción forestal; la propiedad sobre los bosques; y gestión forestal sostenible.

Lo anterior evidencia la importancia de consolidar los avances que los Países Miembros han alcanzado en el marco de la OTCA en lo que respecta a información oficial forestal que permita visibilizar de forma sistemática las tendencias y el estado de situación del bosque, así como comparar los datos con las demás fuentes existentes.

[8] Manaus, Belem, Boa Vista, Porto Velho; Iquitos, Puerto Maldonado, Santa Cruz de la Sierra, otros

[9] Comunidades tribales son comunidades tradicionales que, dependiendo de cada país, tienen diferentes nombres (quilombolas, afrodescendientes, maroons, etc).

[10] Planes de Contingencia para la Protección de la Salud en Pueblos Indígenas (Cooperación Técnica BID – OTCA. Enero 2021): Los PI “...se encuentran expuestos a un alto riesgo de contagio, morbilidad y mortalidad por el COVID 19, entre otros debido a condiciones desfavorables previas, como niveles de pobreza, alta vulnerabilidad a enfermedades y acceso limitado a los servicios básicos de salud”.

[11] 16° Sesión del Foro de las Naciones Unidas sobre Bosques (FNUB).

La pérdida de la cobertura forestal en los bosques amazónicos es un reto a enfrentar por su importancia:

- (i) Ambiental o ecológica, por los beneficios de los ecosistemas/funciones ambientales/servicios ambientales que prestan los bosques como la regulación del ciclo hídrico, la protección de las cuencas de los ríos, los suelos, y la diversidad biológica (especies de flora, fauna, microorganismos y recursos genéticos), etc.;
- (ii) Social, por la dependencia de grupos humanos, pueblos indígenas y otras comunidades tribales de sus recursos para su subsistencia (leña, alimentos, medicinas, fibras, etc.); y
- (iii) Económica, por los numerosos productos que se obtienen, tanto maderables y no maderables.

Los países amazónicos realizan permanentemente importantes acciones en los ámbitos de su competencia para disminuir los factores de pérdida de la cobertura forestal y la biodiversidad asociada, e incrementar la conservación y manejo sostenible de la misma. Sin embargo, siendo los bosques amazónicos un conjunto de ecosistemas altamente interrelacionados entre ellos (bosque, suelos, agua, etc.), que trasciende las fronteras nacionales, se aprecia la importancia de contar con un trabajo conjunto de alcance regional de parte de los países dirigidos al Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques de la región.



*Castaña*

## B. EL PROGRAMA DE BOSQUES EN LOS ÁMBITOS GLOBAL/ INTERNACIONAL, REGIONAL Y NACIONAL

A raíz de la instalación de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA) en Brasilia a fines del 2002, los Países Miembros cuentan con un importante espacio que facilita la discusión de temas de interés en el marco de los objetivos del Tratado de Cooperación Amazónica (TCA 1978).

Los diversos y variados temas abarcan asuntos de orden nacional, regional e internacional, respondiendo a los intereses de los países. Todo ello destaca a la Organización como un importante mecanismo de cooperación; así como una instancia de articulación y facilitación para promover intereses y prioridades relacionados con la gestión sostenible de la Cuenca y/o Región Amazónica; en concordancia con la legislación interna de cada país.

### NIVEL GLOBAL/INTERNACIONAL

A nivel global/internacional se tienen importantes acuerdos suscritos por los Países Miembros de la OTCA, muchos de los cuales definen compromisos vinculantes y sobre todo objetivos y criterios comunes relacionados con el Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques. Estos compromisos son resultado de largos procesos de discusión, consulta y compromiso a nivel global, regional y nacional, y se constituyen en

referentes imprescindibles en el Programa de Bosques de la OTCA.

Con tal fin, los componentes y acciones del Programa de Bosques contemplan fortalecer y promover actividades para que los PM estén en mejores condiciones frente a los acuerdos y convenios internacionales suscritos en el ámbito forestal. Entre otros, el Programa de Bosques dará continuidad al trabajo conjunto que los PM, con el apoyo de la OTCA, han desarrollado con agencias y organizaciones internacionales, especialmente aquellas pertenecientes al ámbito de las Naciones Unidas que plantean y ofrecen lineamientos respecto a la gestión forestal sostenible, como el Foro de las Naciones Unidas para los Bosques (FNUB)<sup>12</sup>, donde los PM han tenido una activa participación en el FNUB desde el 2011.

También se prevé, trabajar conjuntamente con Organizaciones especializadas en el tema forestal donde la experiencia y conocimientos técnicos que estas agencias y/o organizaciones poseen son fundamentales para el fortalecimiento del Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques en los países de la región. Algunas de estas con las cuales la OTCA ya trabajó en el pasado son la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO),<sup>13</sup> que se ocupa de todos los tipos de bosques; y la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT)<sup>14</sup>, que se centra en los bosques tropicales.

[12] Foro de las Naciones para los Bosques (FNUB): Instancia política intergubernamental de alto nivel promueve una gestión forestal sostenible de conformidad con la Agenda 2030; la Agenda 21; la Declaración de Río; los principios forestales; los Objetivos Mundiales sobre los Bosques; y el Instrumento de las Naciones Unidas sobre los Bosques. Formula informes técnicos y estudios de análisis y, fomenta el diálogo con el fin de promover la cooperación y coordinación en los asuntos forestales. Igualmente, proporciona una visión global y completa sobre los bosques abarcando la perspectiva económica, social y medioambiental.

[13] Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (FAO): El área de bosques prevé avanzar en la temática del Manejo Forestal Sostenible (MFS) para el aumento de la cobertura forestal en áreas degradadas; incluyendo la silvicultura social, la hidrología forestal, el Manejo Integrado de Incendios, detener la deforestación y la degradación forestal y seguridad forestal y alimentaria. Brinda apoyo a los procesos normativos regionales y mundiales, recopilar y analizar datos y dar respaldo a nivel nacional para las políticas y los programas de campo.

[14] Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT): Organización intergubernamental que promueve la conservación y la ordenación sostenible de los bosques tropicales y la expansión y diversificación del comercio internacional de maderas tropicales de bosques manejados de forma sostenible y aprovechada legalmente.

## NIVEL REGIONAL

El Programa de Bosques permitirá cumplir con los objetivos estratégicos de la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA):

- (i) “Facilitar el intercambio y la cooperación entre los Países Miembros promoviendo el desarrollo sostenible y modos de vida sustentable con carácter estratégico en la región a fin de mejorar la calidad de vida de sus habitantes, con énfasis en las poblaciones vulnerables, los pueblos indígenas y otras comunidades tribales;
- (ii) Velar porque los intereses y la soberanía de los Países Miembros sean respetados y promovidos;
- (iii) Facilitar y fomentar acciones tendientes a la preservación, protección, conservación y aprovechamiento sustentable del bosque, la biodiversidad y los recursos hídricos de la Amazonía;
- (iv) Promover el aprovechamiento de los recursos Amazónicos dentro del respeto y armonía con la naturaleza y el ambiente”<sup>15</sup>.

El Programa de Bosques apoyará a los PM de la OTCA, en el subtema forestal de la nueva Agenda Estratégica de Cooperación Amazónica 2020-2030, en proceso de actualización. En especial a lo que se refiere a una “gestión forestal integral y sostenible para su conservación, que se traduce en beneficios reales para la población local”<sup>16</sup> a efectos de continuar reduciendo las asimetrías entre los paí-

ses que permitan a su vez mejorar el manejo y conservación del bosque.

Para tal efecto, se prevé fortalecer las estructuras nacionales existentes promoviendo una mayor institucionalidad en los Países Miembros; así como desarrollar internamente las capacidades necesarias de los países para acompañar los nuevos requerimientos y plazos de las agendas globales de Bosques y Biodiversidad.

## NIVEL NACIONAL

El Programa de Bosques recoge la amplia e importante experiencia de la OTCA de más de veinte años de trabajo en el desarrollo de programas, proyectos e iniciativas forestales con los Países Miembros; y de la mano de diversas organizaciones y agencias de cooperación internacional o regional (Anexo A). Entre ellas, la Cooperación sur-sur se distingue con acciones convergentes para promover el Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques, y reducir la pérdida de cobertura boscosa, fortaleciéndose con las experiencias adquiridas y conocimientos propios de los países.

En tanto cada país cuenta con marcos legales e implementa acciones para conservar su patrimonio forestal, el Programa de Bosques apoyará y complementará la gestión forestal nacional mediante el desarrollo de acciones encaminadas a necesidades que no siempre pueden ser atendidas de manera individual, pero sí mediante la cooperación regional.

[15] AECA 2010-2018

[16] Sub tema Forestal AECA 2010-2018

# II. OBJETIVOS DEL PROGRAMA

## A. OBJETIVO GENERAL

Promover la conservación y el Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques amazónicos a través de acciones de coordinación, cooperación, e implementación entre los Países Miembros de la OTCA; y desarrollar las capacidades necesarias para acompañar los nuevos requerimientos y plazos de las agendas globales de Bosques y Biodiversidad de los países que integran el Tratado de Cooperación Amazónica.

## B. OBJETIVO ESPECÍFICOS

Los objetivos específicos del Programa de Bosques son los siguientes:

- Lograr el Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques a nivel nacional y regional, coordinando con las autoridades o sectores involucrados.
- Facilitar y promover el diálogo sobre el Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques a nivel de los Países Miembros.
- Impulsar la formulación e implementación de políticas forestales en los Países Miembros de la OTCA, que tengan influencia regional, y que estén orientadas a una mejor gobernanza; Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques; control de las causas de la deforestación y degradación de bosques; incendios forestales; y recuperación forestal, etc.



*Bosque Amazónico*

- Formular e implementar programas, proyectos e iniciativas de carácter forestal promoviendo la cooperación regional que incorpore el conocimiento y experiencias desarrolladas en la región.
- Construir y fortalecer sinergias con países de reconocida experiencia y/o lecciones aprendidas en manejo forestal; organismos multilaterales; agencias de cooperación; comunidad científica; y otros actores en general.
- Apoyar el desarrollo de un sistema de información regional, basado en datos proporcionados por los Países Miembros, para el monitoreo de la cobertura forestal en el marco de las iniciativas que la OTCA viene desarrollando para no duplicar esfuerzos.
- Aprovechar las plataformas de gestión del conocimiento e intercambio de información de la OTCA.

# III. ALCANCES DEL PROGRAMA



El Programa de Bosques se enfoca fundamentalmente en aspectos de interés nacional que tengan un alcance regional y que estén relacionados principalmente con la gobernanza y manejo integral y sustentable de los bosques de los países que integran el Tratado de Cooperación Amazónica (TCA 1978).

También prevé fortalecer las capacidades de los países para el cumplimiento de los acuerdos y compromisos internacionales existentes;

y en la medida de lo posible apoyar, como en el pasado, la participación de ellos en diversas instancias internacionales como las del Foro de las Naciones Unidas sobre Bosques (FNUB); la Comisión Forestal Latinoamericana (COFLAC)<sup>17</sup> de la FAO; la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT) y otros.

Importante destacar que el Programa de Bosques no duplica las acciones que los países realizan, o deben realizar, en sus respecti-

<sup>[17]</sup> La COFLAC asesora a la FAO sobre el programa forestal que la Organización debe desarrollar en la América Latina y el Caribe. Se reúne cada dos años y sirve como un foro de encuentro para los países con la finalidad de analizar asuntos forestales de importancia regional y para el intercambio de conocimientos y experiencias. Esto incluye la formulación de políticas públicas para el manejo sostenible de los bosques, flora y fauna silvestre, el monitoreo de los recursos forestales, el intercambio de información, la lucha contra la deforestación, y el análisis de experiencias nacionales y regionales, entre otros.





*Bosque Amazónico*

vos territorios amazónicos. Por el contrario, promueve la complementariedad y sinergias entre ellos evitando cuidadosamente no sobreponerse. Debe ser entendido como un Programa de trabajo conjunto a nivel regional que no constituye un Programa Nacional, como podrían entenderse los Programas Forestales Nacionales (PFN) de la FAO.

El Programa de Bosques, puede y debe, en un marco de cooperación entre los Países

Miembros de la OTCA, y en línea con los compromisos internacionales, contribuir en forma consistente con las políticas, estrategias o planes nacionales de gestión de bosques en cada uno de ellos. La gestión del Programa de Bosques debe tener presente que se trata de un proceso y que debe avanzar de manera paulatina de tareas más simples a aquellas de un mayor nivel de complejidad, aspirando de esta manera a ser sostenible.

## A. LINEAMIENTOS DEL PROGRAMA DE BOSQUES

Los lineamientos que orientarán el desarrollo de las actividades que se proponen en el presente Programa de Bosques son:

1. Diálogo político y técnico para la interacción entre los países respecto a los retos y amenazas que la Cuenca y la Región Amazónica enfrentan como un todo.
2. Sinergias con países, organismos multilaterales, agencias de cooperación, comunidad científica, pueblos indígenas y otros actores en general.
3. Programas, proyectos e iniciativas OTCA que promuevan el Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques y los Beneficios de los Ecosistemas/Funciones Ambientales/Servicios Ambientales
4. Trabajo conjunto con las autoridades o sectores involucrados para lograr el Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques.
5. Construir programas, proyectos e iniciativas con la industria o actores privados que manejan los bosques, a fin de extraer experiencias sobre el manejo sostenible de los recursos naturales, permitiendo de esta manera la conservación de biodiversidad, regulación del régimen hídrico y fortaleciendo las políticas públicas de gestión sobre este tipo de ecosistemas.

### **1. Diálogo político y técnico para la interacción entre los países respecto a los retos y amenazas que la Cuenca y la Región Amazónica presenta como un todo**

La OTCA promueve la cooperación, conoci-

miento e intercambio de experiencias entre sus Países Miembros. Para ello facilita espacios de diálogo político y técnico en favor de la conservación y uso sustentable del ecosistema amazónico, en especial aquellos referidos al Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques; al monitoreo regional forestal; y al desarrollo y fortalecimiento de sistemas de información.

Como Organización que favorece espacios de diálogo regional en diversos temas de interés para sus PM, se promueve el desarrollo de lineamientos de políticas de índole regional con miras a fortalecer la capacidad de gobernanza forestal en la región en temas como deforestación; degradación; incendios forestales; extracción ilegal de recursos maderables y no maderables; y otros.

Al facilitar la interacción entre los distintos actores del sector forestal en torno a temas de interés común, el diálogo político y técnico contribuirá a la comprensión y tratamiento de los mismos.

### **2. Sinergias con países, organismos multilaterales, agencias de cooperación, comunidad científica, y otros actores en general**

Enfrentar problemas de manera conjunta bajo una óptica regional mejora las posibilidades de éxito y contribuye a reducir las asimetrías entre los países. Esto por cuanto utilizan mejor los escasos recursos humanos y financieros disponibles; maximiza la experiencia y conocimiento existente en la región; y podrían acceder, en el marco de los mecanismos existentes, a mejores posibilidades de financiamiento.

La OTCA tiene un status especial de observador en el Foro de Naciones Unidas sobre Bos-

ques (FNUB) y además cuenta con importantes acuerdos o convenios con las principales Organizaciones que destacan en lo forestal como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y Agricultura (FAO 2019-2022) y la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT 2017-2020). Así mismo, está en conversaciones para un tercer acuerdo de cooperación técnica con el Instituto Nacional de Pesquisas Especiales INPE del Brasil (INPE 2010-2013 y 2013-2018).

### **3. Programas, proyectos e iniciativas de la OTCA que promuevan el Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable del Bosque y los Beneficios de los Ecosistemas/Funciones Ambientales/Servicios Ambientales**

El actual Programa de Bosques recoge la amplia e importante experiencia de años de trabajo de la OTCA en el desarrollo de programas, proyectos e iniciativas forestales en los PM, realizados individual o conjuntamente con distintas organizaciones y agencias de cooperación internacionales o regionales.

En el marco del Sub tema Bosques (AECA 2010-2018) se promovieron programas, proyectos e iniciativas en: monitoreo y reducción de degradación de bosques; restauración de áreas deforestadas y degradadas; gestión integral forestal y cambio climático; alertas tempranas de deforestación y acciones pertinentes; así como la prevención, control, manejo de fuego y prácticas alternativas al uso del fuego. La relación de los mismos, se presenta en el Anexo A.

### **4. Trabajo conjunto con las Autoridades Forestales de los Países Miembros**

Las autoridades forestales de los Países Miembros de la OTCA: Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Surinam y Venezuela, desde el 2011 hasta el 2017 interactuaron de manera regular y continua en el espacio que la OTCA facilitó cada dos años<sup>18</sup> para discutir, evaluar y acordar instrumentos de políticas públicas orientadas al desarrollo sostenible de la Cuenca y la Región Amazónica.

Especial consideración fue dada al intercambio de experiencias y conocimiento técnico sobre (i) legislación y políticas que rigen y guían las operaciones forestales a nivel nacional; (ii) instrumentos de gestión (planes de manejo forestal), aprobación, supervisión y control forestal, especificaciones técnicas de manejo forestal, protección contra incendios o desmontes y sobre restauración o recuperación de bosques; y (iii) reglamentos que apoyan el Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques amazónicos.

### **5. Coordinación y concertación con las Autoridades Administrativas y Científicas CITES de los Países Miembros**

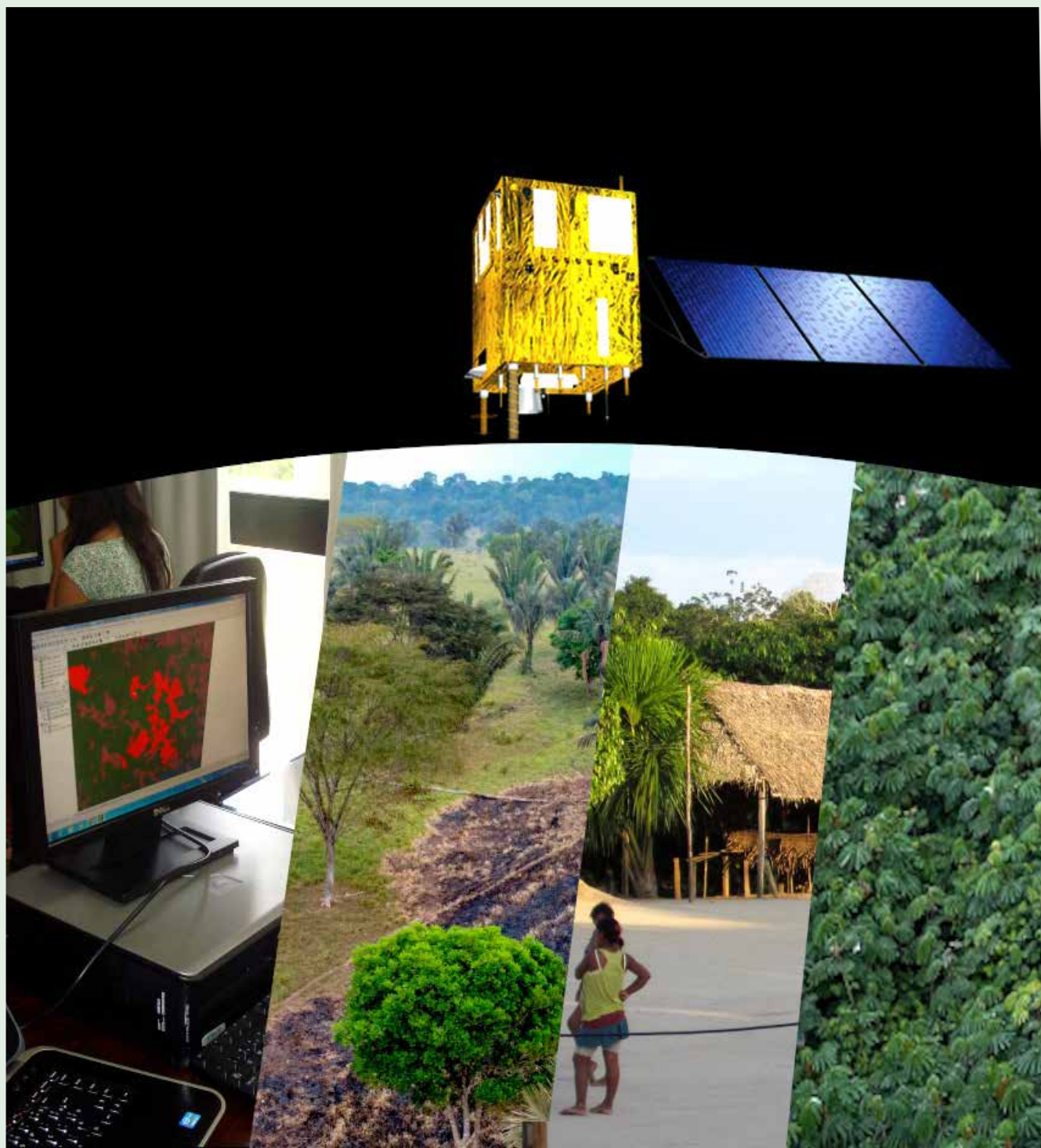
Se prevé fortalecer, bajo una perspectiva regional, la capacidad institucional y técnica de los Países Miembros OTCA en temas vinculados a la gestión, monitoreo y control de especies de flora silvestre, en particular de las especies incluidas en la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES 1974).

Se avanzará en el fortalecimiento de los sistemas nacionales y regional de información relacionados con las especies CITES u otras de flora silvestre.

[18] 1ª Reunión de Autoridades Forestales en 2011 (Bogotá, Colombia); 2ª en 2013 (Tena, Ecuador); 3ª 2015 (Cochabamba, Bolivia); y 4ta en 2017 (Brokopondo, Surinam).

# IV.

## COMPONENTES, RESULTADOS Y PRODUCTOS



El Programa de Bosques se estructura bajo seis componentes, cada uno con resultados y acciones estratégicas, se desarrollarán de manera voluntaria y respetarán la soberanía y las leyes nacionales de cada país.

- **COMPONENTE 01:** Fortalecimiento Institucional (Países Miembros)
- **COMPONENTE 02:** Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable del Bosques
- **COMPONENTE 03:** Desarrollo de Capacidades Nacionales
- **COMPONENTE 04:** Investigación y Desarrollo Tecnológico
- **COMPONENTE 05:** Gestión de la Información y Conocimiento Regional Forestal
- **COMPONENTE 06:** Beneficios de los Ecosistemas/Funciones Ambientales/Servicios Ambientales



## A. COMPONENTE 01

### Fortalecimiento Institucional (Países Miembros)

En el ámbito forestal especial atención merece el fortalecimiento de la institucionalidad nacional de las diversas entidades y organizacio-

nes involucradas con el tema; la interrelación de las mismas para tratar distintos aspectos relacionados; así como la identificación de necesidades y prioridades en temas referenciales como: Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable del Bosque; conservación y manejo sostenible de la biodiversidad en los bosques; deforestación y degradación de los bosques; desarrollo de capacidades nacionales; investigación y desarrollo tecnológico; y la gestión de información y conocimiento forestal nacional y regional.

**RESULTADO ESPERADO:** Se ha fortalecido la capacidad individual y en conjunto que los Países Miembros de la OTCA tienen para identificar las necesidades y prioridades para enfrentar los retos y responsabilidades de la Cuenca y la Región Amazónica para la promoción, conservación y manejo sostenible de los bosques amazónicos.

## ACCIONES ESTRATÉGICAS

**1. Fomentar la Interacción institucional de las autoridades nacionales relacionadas con el quehacer forestal (Ámbito nacional).**

Fomentar en los PM/OTCA el compromiso ins-

titucional y la adopción de procedimientos de interacción interinstitucional a partir de las necesidades y prioridades diferenciadas de cada PM identificadas por ellos mismos. Se promueve y fortalece el diálogo, acuerdos, recomendaciones de importancia nacional, con énfasis en el trabajo conjunto y coordinado de las Autoridades responsables de los distintos ámbitos del sector forestal en los PM de la OTCA para la promoción, conservación y manejo sostenible de los bosques amazónicos en los países, que tengan un alcance regional.

## **2. Institucionalizar el Diálogo de Autoridades Forestales Nacionales a Nivel Regional (Ámbito regional)**

Se prevé retomar cada dos años los diálogos regionales de las Autoridades Forestales Nacionales para el cumplimiento de las metas de la (i) Agenda Forestal OTCA AECA 2020-2030, y los del (ii) “Programa de Bosques de la OTCA para la Cuenca y la Región Amazónica” (2021-2030).

Especial importancia se dará a facilitar una presencia regional en los distintos ámbitos regionales e internacionales mencionados anteriormente (Sinergias con Países, Organismos Multilaterales y Agencias de Cooperación) y en la medida de lo posible facilitar una presencia regional en los distintos acuerdos y convenios internacionales.



## **B. COMPONENTE 02**

### **Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable del Bosque**

El Manejo o Gestión Forestal Sostenible (MFS/GFS) promueve el desarrollo sostenible mediante la ordenación y utilización sostenible y la conservación de los bosques amazónicos donde el MFS/GFS debe considerar y explicitar un enfoque en “cadenas de valor” vinculadas al bosque, directa (bienes) o indirectamente (beneficios de los ecosistemas/funciones ambientales/servicios ambientales).

Por otro lado, el Manejo Integral y Sustentable del Bosque prevé una mirada más amplia que la centrada en un enfoque utilitario de los productos maderables del bosque, reconociendo la importancia de las funciones ambientales de los bosques de forma integral, de acuerdo con sus potencialidades más allá de su utilidad económica y las necesidades cambiantes de la sociedad.

En ambos casos se fortalecerá la acción coordinada para la valoración de los bosques y la biodiversidad, así como enfrentar las múltiples causas de la deforestación y degradación forestal ajenas al desarrollo sostenible de la región, con base en las políticas nacionales y sus respectivos marcos regulatorios.

Finalmente, este componente identificará y establecerá mecanismos de cooperación regional y de intercambio de información que permitan combatir las actividades ilegales que atentan contra la conservación de la Cuenca y la Región Amazónica.

**RESULTADO:** Se cuenta con una estrategia de intervención consensuada que promueva la cooperación regional para la conservación y manejo sostenible de la biodiversidad en los bosques amazónicos que permitan plantear soluciones de acción colectiva de alcance regional entre los diferentes países en temas de Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable del Bosque; deforestación; degradación; cambio climático y otros factores. Especial consideración se dará a los avances experimentados en el ámbito nacional y regional <sup>19</sup>.

#### **ACCIONES ESTRATÉGICAS:**

##### **1. Fortalecer las actividades de monitoreo de bosques a nivel regional y la armonización y uniformidad de criterios regionales**

Entre el 2011-2012 fueron instaladas Salas de Observación (SdO)<sup>20</sup> en los países para el monitoreo de la deforestación, siendo que la actividad en sí sigue siendo realizada en la mayoría de los países por entidades propias. A partir de las unidades nacionales existentes,

o apoyando a los países que así lo requieran, se fortalecerá el monitoreo de la deforestación, degradación e incendios forestales; así como los compromisos internacionales respecto al cambio climático y otros acuerdos medioambientales.

Complementariamente, se prevé reactivar los Encuentros Técnicos Regionales para armonizar y uniformizar criterios respecto a temas como deforestación, degradación, cambios en el uso del suelo, incendios forestales y otros. Con tal fin se gestionarán fondos de la cooperación internacional y regional.

##### **2. Implementación de Criterios e Indicadores para el Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques**

Reconocidos como herramientas estratégicas que responden a la sostenibilidad ambiental, social y económica, los Criterios consideran las tendencias del estado de conservación y del manejo sostenible de los bosques amazónicos; mientras que los Indicadores evalúan a los criterios, que cuando observados periódicamente, muestran las tendencias de los cambios. En este sentido, cabe destacar que los Países Miembros de la OTCA acordaron en el 2014/2015 un conjunto de Criterios e Indicadores (C&I).

[19] VER CUADRO/ANEXO A

[20] En el marco del Proyecto Monitoreo (2011-2018) fueron instaladas en los países Salas de Observación -SdO para monitorear la deforestación y elaborar productos cartográficos regionales.

Estos C&I Amazónicos, armonizados con los de la OIMT, cuando sean implementados abordarán y enfrentarán problemas regionales como la deforestación y degradación forestal, siendo que su uso promoverá la ordenación y utilización sostenible, y la conservación de los bosques amazónicos incrementando la gobernanza en la Cuenca y en la Región Amazónica. Lo anterior permitirá concretar iniciativas de restauración, rehabilitación y reforestación acelerada en las zonas degradadas por incendios forestales y actividades ilegales con miras a la mitigación del impacto y recuperación de especies y funcionalidad de ecosistemas.

Con tal fin, se propone que la implementación de los C&I Amazónicos, sea hecha de manera gradual y selectiva a ejecutarse en tres etapas: corto (inmediato), mediano (uno a dos años) y largo plazo (más de tres años).

### **3. Manejo Integral del Fuego (MIF)**

El Manejo Integral del Fuego (MIF) es un tema que favorece el diálogo local entre el conocimiento científico y el tradicional y, por lo tanto, asiste a la gestión ambiental y territorial en la Cuenca y en la Región Amazónica. Los Países Miembros tienen avanzado en el marco de la OTCA un sistema de cooperación para el manejo integral del fuego en la Cuenca y la Región Amazónica con el fin de hacer frente de manera integral a los

aspectos ecológicos, ambientales, sociales y técnicos del fuego, que incluye la gestión del riesgo en los territorios amazónicos.

Para tal efecto se está trabajando un Memorandum de Entendimiento (MOU) para la “Cooperación y Asistencia Mutua para el Manejo Integral del Fuego entre los Países Miembros de la OTCA” (MIF), que entre otros prevé una “Red Amazónica de Manejo Integral del Fuego”.

El MOU contempla intercambiar e implementar experiencias en el manejo integral del fuego, fomentando el desarrollo de políticas, instrumentos y acciones técnicas, basadas en la prevención de incendios forestales; además de la promoción de alternativas al uso del fuego en el medio rural y el fortalecimiento de capacidades técnicas, científicas e institucionales. Con tal fin se promoverá y priorizará las iniciativas/experiencias existentes en la región encaminadas a establecer acciones de respuesta regional a incidentes ocasionados por incendios forestales.

Se deberán compartir estrategias de tratamiento y extinción de incendios, caso la magnitud de los incendios demande la colaboración con personal entre los sistemas forestales y/o de conservación de los Países Miembros. El MoU en mención no generará nuevas obligaciones burocráticas, financieras o de personal facilitando un entendimiento



operativo para la atención de incendios forestales en la Cuenca y la Región Amazónica.



### C. COMPONENTE 03

#### Desarrollo de Capacidades Nacionales

Desarrollar y articular entre los países amazónicos actividades de capacitación respecto a los principales retos y amenazas que enfrenta la Cuenca y la Región Amazónica para la conservación y manejo sostenible de los bosques; así como para la protección de los conocimientos tradicionales de las comunidades que la habitan.

Entre los PM se desarrollarán distintas capacidades relacionadas con la extensión y pérdida de bosque (deforestación y cambios en el uso del suelo); funciones protectoras y productivas de los recursos forestales (manejo forestal comunitario, potencial de especies no convencionales); compromisos con los acuerdos y/o convenios internacionales (Dictámenes de Extracción No Perjudicial para las especies forestales/DENP CITES; cambio climático/iNDC/CMNUCC; Acuerdo de París y otros); así como aquellos referidos a la protección de los conocimientos tradicionales.

El Programa de Bosques prevé un proceso intenso de intercambio de conocimiento construido y desenvuelto dentro de un proceso de cooperación sur-sur direccionado al fortalecimiento de capacidades y de transferencia tecnológica. Todo ello permitirá contar con criterios y metodologías sincronizadas que generen datos compatibles entre los países que comprenden la Cuenca y la Región Amazónica.

Todo ello permitirá contar con criterios y metodologías sincronizadas que generen datos compatibles entre los países que comprenden la Cuenca y la Región Amazónica.

**RESULTADO:** Se ha promovido y fortalecido el desarrollo de capacidades de los Países Miembros de la OTCA para enfrentar los principales problemas de los bosques en la Cuenca y la Región Amazónica. Ello a partir de un Programa Forestal Regional de Capacitación e Intercambio de Experiencias.

#### ACCIONES ESTRATÉGICAS:

##### 1. Diseño e implementación de un Programa Forestal de Capacitación e Intercambio de Experiencias

El Programa Forestal de Capacitación e Intercambio de Experiencias responderá a los intereses identificados por los países en temas de reconocida necesidad para enfrentar los principales problemas que enfrentan los bosques en la Cuenca y la Región Amazónica. Con tal fin se sugieren los siguientes temas referenciales respetando los marcos legales vigentes en cada país:

**Monitoreo:** cobertura forestal, deforestación, degradación, incendios forestales, control de actividades ilegales (trazabilidad de la madera).

**Aprovechamiento Forestal:** Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y

Sustentable de los Bosques; Concesiones forestales, unidades productivas; fortalecimiento de la cadena productiva (potencial de especies no convencionales), manejo forestal comunitario; trazabilidad de la madera; manejo y aprovechamiento de bosques secundarios; otros.

**Informes nacionales ante acuerdos internacionales:** cambio climático -iNDC; reportes CDB, CITES, UNFF, etc.

**Investigación y generación de tecnologías:** difusión y acompañamiento en la aplicación de tecnologías e innovación forestal.

El Programa Forestal de Capacitación e Intercambio de Experiencias comprenderá participaciones presenciales y/o virtuales de acuerdo con las técnicas disponibles y las necesidades identificadas por los PM priorizando la transferencia tecnológica. Así mismo, se apoyarán esfuerzos nacionales encaminados a atender distintas necesidades y que a su vez faciliten un efecto “multiplicador” a nivel nacional. Para ello la SP/OTCA promoverá acuerdos de cooperación con las principales organizaciones dedicadas a los temas propuestos.

## 2. Intercambio de experiencias sobre bosques

Se promoverá el intercambio de opiniones y consultas entre diversos grupos de inte-

rés en distintos temas forestales. Para ello se tomará en cuenta las lecciones aprendidas y el intercambio de experiencias en temas forestales como la preparación de información nacional sobre el estado de los bosques amazónicos; la integración de la ciencia para facilitar tanto el desarrollo de políticas como la innovación para la competitividad a largo plazo del sector forestal; experiencias relacionadas a marcos regulatorios; y otros temas que sean consensuados entre los grupos de interés.

Para lo anteriormente señalado se incentivará el desarrollo de espacios como seminarios regionales y el uso de herramientas tecnológicas como la Plataforma Regional para el Intercambio de Experiencias (PRIC), herramienta de e-learning desarrollada por la OTCA.



## D. COMPONENTE 04

### Investigación y Desarrollo Tecnológico

Este componente busca capitalizar importantes capacidades tecnológicas desarrolladas por los PM de la OTCA para fortalecer el Manejo Forestal Sostenible (MFS)/ Manejo Integral y Sustentable del Bosque. Con tal fin se requiere identificar, dar visibilidad, difundir y acompañar la aplicación de herramientas o procesos tecnológicos que incorporen tecnología e innovación sostenibles/sustentables en armonía con la naturaleza y la Madre Tierra<sup>21</sup>.

[21] Resoluciones 64/196 de 2006 y 73/221 de la Asamblea General de las Naciones Unidas.

Así mismo, se fomentarán procesos de investigación, desarrollo tecnológico, transferencia de tecnología y gestión del conocimiento con el propósito de orientar la adecuada toma de decisiones e impulsar el desarrollo de emprendimientos ambientales, sociales y económicos sostenibles. Para tal efecto, los temas de investigación responderán a los intereses de los países y serán definidos en el marco de los espacios regionales.

**RESULTADO:** Se ha promovido, fortalecido y desarrollado capacidades científicas, tecnológicas y de innovación, así como aprovechado las experiencias y el conocimiento que la Región necesita para la conservación y el manejo sustentable de los bosques amazónicos.

#### **ACCIONES ESTRATÉGICAS:**

##### **1. Investigación e innovación**

Aprovechando las experiencias y el conocimiento que la Región necesita para la conservación y el manejo sustentable de los bosques amazónicos, se promoverán acuerdos de cooperación con destacadas entidades y/u organizaciones de investigación, públicas o privadas y en la medida de lo posible articulándose con redes existentes como la Red de Centros de Investigación de la Amazonía (Red CIA).

También se optimizarán los procesos de transferencia de tecnología apropiada, favoreciendo el intercambio de experiencias y el

fortalecimiento de la base científica a nivel nacional/regional destacando los conocimientos locales entre los Países Miembros. Para ello el Programa de Bosques promoverá el conocimiento y la investigación sobre la región y sus recursos; así como con las posibilidades que la innovación tiene como promotora del desarrollo de actividades económicas sostenibles. Entre otros se coordinará esfuerzos de los PM con miras a identificar y priorizar temas regionales de común interés para la investigación forestal.

Para esto último, se deberá desarrollar e implementar programas de formación regional de investigadores que ayuden a identificar los principales temas nacionales de investigación como los de: monitoreo forestal; control de actividades ilegales (trazabilidad de la madera); fortalecimiento de la cadena productiva (potencial de especies no convencionales); mejora del aprovechamiento forestal maderable y no maderable, entre otros aspectos.

El Programa de Bosques identificará las prioridades de la inversión necesarias en infraestructura e investigación aplicada y promoverá la gestión de fondos de la cooperación internacional y regional para su financiación.

##### **2. Difusión de Herramientas o Procesos Tecnológicos Forestales**

Es importante asegurar la difusión de herramientas, conocimientos y contenidos sobre

desarrollo tecnológico e industrial, agroindustrias, bioeconomía y biocomercio ante los desafíos que enfrentan las empresas/asociaciones/cooperativas en la creación y mantenimiento de altos valores agregados en todos los eslabones de las cadenas productivas forestales, y promoviendo la inclusión social y la generación de empleo local.

La Plataforma Tecnológica de Apoyo a la Gestión Forestal Integral y Sostenible/Sustentable trabajada por los Países Miembros de la OTCA a fines del 2020 y comienzos del 2021 ha identificado un número importante de herramientas o procesos tecnológicos desarrollados por los países que incorporan algún tipo de tecnología e innovación en relación al Manejo Forestal Sostenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques. Este esfuerzo de los países debe ser aprovechado al identificar acciones a realizar.

La interconexión de la Plataforma con el Observatorio Regional Amazónico (ORA) posibilitará una ventana a las investigaciones de la región para que la generación de conocimiento científico pueda ser de utilidad para una mejor gestión forestal en favor de la conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos forestales madereros y no madereros. También debe facilitar la realización de estudios con base a la información existente en la región.

Se espera que la plataforma promueva el potencial ambiental, social y económico de los bosques amazónicos mejorando entre

otros aspectos el aprovechamiento forestal maderable y no maderable y fortaleciendo la cadena productiva (potencial de especies no convencionales). También recopilará, seleccionará, difundirá las investigaciones y conocimiento existentes en la región, más allá de los ámbitos académicos.



## E. COMPONENTE 05

### Gestión de la Información y Conocimiento Regional Forestal

Este componente promueve la gestión de la información y el conocimiento de los bosques a nivel nacional y regional a través de: soluciones tecnológicas, como el desarrollo e implementación del Módulo de Bosques del Observatorio Regional Amazónico (ORA), y la generación y divulgación continuada del Informe Regional sobre la Situación de los Bosques Amazónicos alineado al FRA de la FAO.

Estas herramientas permitirán: i) ofrecer un repositorio de información oficial sobre bosques de países amazónicos; ii) fortalecer el proceso de intercambio de experiencias; iii) fortalecer la visión regional amazónica; iv) tener registro y memoria de la región a través de acciones de seguimiento regional.; y v) proporcionar datos e información para estimular el diálogo político y técnico para discutir políticas públicas entre los países amazónicos.

De esta manera se promoverá la recopilación de datos colaborativos de los PM mejorando

la calidad y armonización de información regional y presentación de datos; se capitalizará la información existente en los países sobre la región, al recopilar, sistematizar e integrar información a escala regional amazónica útil para los procesos nacionales y de cooperación regional. Todo ello dará a su vez visibilidad internacional a la Cuenca y la Región Amazónica, a través de información sólida y transparente.

Lo anterior no duplicará lo realizado a nivel nacional, sino por el contrario lo complementará ampliando su alcance al enmarcarlos en los avances que la OTCA tiene sobre la materia, con el Observatorio Regional Amazónico (ORA). Al compendiar e integrar información a escala regional amazónica será útil para los procesos nacionales y la cooperación regional.

La SP/OTCA facilitará la participación de los PM en el ORA con vista a fortalecer la visibilidad de las acciones regionales en torno a la conservación y manejo forestal de la Cuenca y la Región Amazónica, así como el intercambio de experiencia de los PM en el desarrollo de los diferentes compromisos adquiridos en el marco de este foro político.

Para esto último, se gestionarán alianzas con instituciones y/u organizaciones especializadas como la FNUB, FAO y la OIMT, entre otras que además de trabajar conjuntamente con la OTCA disponen importante información técnica producto de estudios específicos o de la experiencia acumulada.

**RESULTADO:** Se ha fortalecido la gestión de la información y conocimiento a través del diagnóstico de las capacidades nacionales y regionales en materia de gestión de la información y conocimiento forestal, la implementación de soluciones tecnológicas y desarrollo de informes regionales para la difusión y uso de la información generada en la región.

#### **ACCIONES ESTRATÉGICAS:**

##### **1. Módulo de Bosques del Observatorio Regional Amazónico (ORA) de la OTCA**

El Programa de Bosques aprovechará la estructura del Módulo de Bosques del Observatorio Regional Amazónico (ORA)<sup>22</sup> de la OTCA actualmente en construcción. Este módulo temático está orientado a la identificación, captura, registro y/o almacenamiento de información especializada sobre los bosques amazónicos existente en las entidades de los Países Miembros, y otras entidades regionales relacionadas con los bosques.

La recopilación y sistematización de información sobre bosques estará complementado con tareas de procesamiento y análisis de la información, que permitirán generar servicios de información publicados a los usuarios del ORA. Para tal efecto, se tomarán en cuenta los estándares técnicos a ser definidos en el módulo y el nivel de interoperabilidad que deberá ser analizado con cada uno de los países de la OTCA de acuerdo a su situación actual de sistemas e información disponible.

[22] Observatorio Regional Amazónico (ORA): Centro de referencia de información regional en biodiversidad, recursos naturales y socio-diversidad de la Región Amazónica. El ORA contribuirá con el intercambio de información sobre estudios específicos realizados por los PM, sobre la base de investigaciones existentes, incluyendo un inventario periódico de las iniciativas de investigación, investigadores e instituciones amazónicas o que actúen en la Amazonía. Dispondrá de módulos temáticos (ej. agua, bosques, biodiversidad, y otros) y módulos integradores (articuladores de información regional bajo formatos específicos geográficos, documental o estadístico, entre otros), a través de los cuales los usuarios podrán realizar consultas de información sobre distintas temáticas, incluyendo los bosques.

Adicionalmente se implementarán submódulos integradores a través de los cuales el usuario final podrá consultar y visualizar la información relacionada con Bosques de forma integrada con otras informaciones de carácter regional.

**Geoamazonía.** Este submódulo presentará información geográfica estandarizada de los Países Miembros en diferentes temáticas, incluyendo los bosques.

**Amazonía Digital.** En este submódulo de consulta, se dispondrá herramientas de búsqueda de documentos sobre diferentes temáticas sociales, económicas y ambientales, incluyendo la temática de los bosques.

**Nuestra Amazonía.** Este submódulo presentará toda la información, actividades y experiencias sobre la gestión forestal en la Cuenca y la Región Amazónica.

## 2. Informe Regional sobre la Situación de los Bosques en la Región Amazónica

El Informe Regional presenta información relevante, confiable y útil sobre la situación forestal de la Amazonía dotando así a los PM y a la región de una herramienta para mejorar la gestión forestal y promover el desarrollo sostenible al aportar información base para la formulación de políticas públicas y programas nacionales en materia de bosques.

Además de ello son una ventana para la

difusión de la información de los bosques amazónicos internacionalmente, atendiendo a la necesidad de suministrar información robusta y transparente de la región para todos los públicos.

El Programa de Bosques prevé elaborar cada cinco años, en paralelo al FRA de la FAO, un Informe Regional sobre la Situación de los Bosques en la Región Amazónica. Este incorpora a las ya conocidas “variables amazónicas” (extensión y pérdida de bosque; funciones protectoras y productivas de los recursos forestales; aspectos de la gestión forestal sostenible en los países), otras nuevas que vayan identificándose en el tiempo como la de incendios forestales. Para esto último se requiere personal capacitado capaz de utilizar la estructura y el formato de la Evaluación de los Recursos Forestales Mundiales (FRA por sus siglas en inglés) de la FAO.



## F. COMPONENTE 06

### Beneficios de los Ecosistemas/Funciones Ambientales/Servicios Ambientales

La definición y manejo de los beneficios de los ecosistemas/funciones ambientales/servicios ambientales varía entre los PM, de acuerdo con su legislación, políticas nacionales y mecanismos de financiamiento, por lo tanto los aspectos económicos son incorporados de diversas formas.

Este componente promoverá el reconocimiento de las múltiples visiones que tienen los PM de la OTCA frente a los beneficios de los ecosistemas/funciones ambientales/servicios ambientales de los bosques amazónicos a nivel nacional y regional; así como el intercambio de experiencias entre los PM sobre los avances en su caracterización e identificación respetando los intereses, políticas nacionales y respectivos marcos regulatorios en cada país.

Los beneficios de los ecosistemas/funciones ambientales/servicios ambientales presentes en la Cuenca y la Región Amazónica son muy importantes como patrimonio de los Países Miembros. Así mismo son considerados elementos indispensables para el sustento de la vida y la producción de beneficios directos o indirectos a la población a partir del buen funcionamiento de los ecosistemas y el ambiente.

En el caso particular de los bosques amazónicos algunos de estos elementos se representan a través del abastecimiento de agua, pesca, almacenamiento de carbono, regulación climática, provisión de hogar para plantas y animales, y protección de la biodiversidad.

**RESULTADO:** Se ha promovido el reconocimiento y gestión de los beneficios de los ecosistemas/funciones ambientales/servicios ambientales, de los bosques amazónicos. Todo ello en el contexto de un Manejo Forestal Sos-

tenible (MFS)/Manejo Integral y Sustentable de los Bosques, de manera tal que se cuide su manejo sustentable/sostenible para el desarrollo armónico de los territorios amazónicos y calidad de vida de la población de la Cuenca y la Región Amazónica.

#### **ACCIONES ESTRATÉGICAS:**

**1. Apoyo al fortalecimiento de acciones nacionales** sobre el cuidado y/o mejora de los beneficios de los ecosistemas/funciones ambientales/servicios ambientales presentes en la Cuenca y en la Región Amazónica a través de la consolidación de proyectos, políticas e instrumentos a diferentes escalas nacionales que puedan tener impacto regional.

**2. Difusión de buenas prácticas de manejo nacionales** e intercambio de experiencias y conocimientos a nivel regional de los beneficios de los ecosistemas/funciones ambientales/servicios ambientales, incluyendo aquellos asociados a los conocimientos tradicionales. Ello mediante la facilitación de diálogos regionales.

**3. Promover y fortalecer políticas nacionales asociadas** a los beneficios de los ecosistemas/funciones ambientales/servicios ambientales prestados por los bosques amazónicos; entre otros aquellos referidos a los procesos de conservación, restauración/recuperación y gestión forestal.

# V.

## IMPLEMENTACIÓN DEL PROGRAMA



El Programa de Bosques será implementado de forma gradual y progresiva de acuerdo a la priorización de acciones estratégicas de los PM de la OTCA. No obstante lo anterior, el mismo será evaluado periódicamente, o a pedido de los PM a efectos de determinar la conveniencia o no de realizar ajustes al mismo.

### **A. Estructura Institucional y Operativa**

La implementación del Programa de Bosques debe ser transparente y ágil en su gestión, de modo que fomente la colaboración y aportes de los diferentes estamentos involucrados en la gestión forestal. Para ello requiere de una adecuada coordinación dentro y fuera de los Países Miembros que responda a las necesidades y particularidades que presenta la imple-





*Uso sostenible del bosque*

mentación de acciones a nivel nacional y regional.

### **1. Instancia Nacional (Países Miembros)**

El Programa de Bosques para su ejecución se apoyará en las estructuras institucionales nacionales existentes que permitan realizar acciones a nivel regional generando una interacción continua entre los Países Miembros para la discusión de políticas y estrategias locales en temas forestales, designándose

por parte de los países a los Puntos Focales, asegurándose la gobernanza.

Los Países Miembros son los beneficiarios de la ejecución del Programa de Bosques.

### **2. Instancia Regional (Secretaría Permanente de la OTCA)**

La SP/OTCA coordinará y orientará técnicamente la implementación y buena marcha del Programa de Bosques a nivel regional.

# ANEXO A

## Programas, Proyectos e Iniciativas Forestales OTCA 1995-2021

### **A. Proyecto OTCA-FAO Criterios e Indicadores (C&I) para la Conservación del Bosque amazónico FAO: (1995-2005)**

El proceso de Tarapoto identificó, seleccionó y validó C&I para la conservación del Bosque Amazónico. Concluyendo que la cobertura forestal es relevante y fundamental para la aplicación de políticas forestales en los PM; y para orientar la agenda regional donde la deforestación fue seleccionada como un indicador esencial para generar información nacional y regional.

### **B. Proyecto OTCA-ABC “Agenda Común Amazónica: Pan Amazonia” (2005-2006)**

Análisis de las tecnologías existentes para monitoreo de la cobertura forestal, identifico al software y metodología para el monitoreo satelital del Instituto Nacional de Investigación Espacial del Brasil (INPE) eran apropiados para las necesidades de la región.

### **C. Proyecto OTCA-OIMT “Armonización de C&I de Tarapoto e OIMT” (2011-2013)**

Desarrolló de una estrategia que permita la aplicación de C&I para consolidar los procesos de Tarapoto y de la OIMT.

### **D. Proyecto OTCA-OIMT-BMZ/DGIS-FA/BNDES “Monitoreo de la Cobertura Forestal” (2011-2018)**

El principal objetivo del proyecto fue contribuir a la gobernanza en temas relativos a la deforestación y el uso de la tierra en la Región Amazónica, ofreciendo informaciones sobre la extensión y calidad de la cobertura forestal para todos los Países Miembros de la OTCA.

Entre los destaques del Proyecto Monitoreo figuran: la formulación de planes nacionales de monitoreo de la cobertura forestal; implementación de sistemas nacionales de monitoreo; fortalecimiento de capacidades; capacitación de personal nacional en técnicas de monitoreo; instalación de salas de observación; y elaboración de productos regionales/mapas sobre deforestación y cambios de uso del suelo.

### **E. Iniciativa OTCA-PRA/GIZ: 1er Informe Regional sobre la “Situación de los Bosques en la Región Amazónica” (2014-2017)**

Presenta información relevante, realista, confiable y útil como sustento para políticas y/o programas nacionales en materia de bosques a partir de variables amazónicas identificadas por los propios países.

### **F. Propuesta de “Acuerdo Marco de Cooperación y Asistencia Mutua para la Gestión Integral de los Incendios Forestales entre los Países Miembros**

### **de la OTCA” (2014-2017)**

El Acuerdo es un sistema de cooperación para la gestión integral de incendios forestales y responde a la necesidad de fortalecer la cooperación regional para reducir el riesgo y el impacto de los desastres catástrofes de origen natural o antrópico que puedan producirse por los incendios forestales.

Para ello propone medidas de apoyo para la gestión integral de incendios forestales como las de establecer un mecanismo de intercambio permanente entre los Países Miembros sobre: (i) gestión integral de incendios forestales (estado, acciones realizadas, resultados, personas responsables, capacitaciones realizadas); e (ii) intercambio de experiencias exitosas.

### **G. Proyecto OTCA-CDB-OIMT “Fortalecimiento Institucional para Conservación de la Biodiversidad y Manejo Forestal en la Amazonía” (2015-2019)**

Encaminado a fortalecer la gobernanza en la Región Amazónica utilizando las Directrices OIMT/UICN (2009). El proyecto estableció un proceso entre PM, para la construcción y el desarrollo de la capacidad técnica necesaria para el fortalecimiento y la implementación de los modelos de gestión forestal y las buenas prácticas ecológicamente responsables, con un enfoque de gestión territorial, que favorezca la conservación de los bosques y la biodiversidad fo-

restal, llegándose a suscribir cartas de intención para la sostenibilidad del proceso en el largo plazo con tres centros de capacitación de alto reconocimiento en la Región (IIAP/Perú, IFT/Brasil, FTCI/Guyana).

### **H. Proyecto OTCA-OIMT "Fortalecimiento Institucional de los Países Miembros de la OTCA en Gestión Forestal Ecológicamente Responsable y Conservación de la Biodiversidad en los Bosques Manejados de la Amazonía" (2019)**

En el marco de este proyecto se desarrolló la “Evaluación sobre la gestión forestal sustentable y conservación de la biodiversidad en la Amazonía” una sistematización de resultados de los Informes Nacionales de los Países Miembros de la OTCA elaborados por cada país (entre 2016 y 2018) siguiendo una orientación metodológica específica revisada y aprobada por la Coordinación Regional del Proyecto. La sistematización buscó estandarizar la forma de presentación de la información y datos, considerando que, a pesar de no existir uniformidad en las variables o indicadores utilizados, existe una gran riqueza en la información presentada en los informes de las evaluaciones nacionales, y conscientes de que esas diferencias están vinculadas a las peculiaridades/características de las políticas y las maneras de administración que cada país emplea en la gestión de sus bosques.

**ENGLISH VERSION**



**ACTO**

Amazon Cooperation  
Treaty Organization



# **ACTO FORESTS PROGRAM FOR THE BASIN AND AMAZON REGION**





# "ACTO FORESTS PROGRAM FOR THE BASIN<sup>1</sup> AND AMAZON REGION"

(Version approved by the eight ACTO Member Countries in a virtual meeting on June 28, 2021)

Brasilia, 2021

[1] "Amazon Cooperation Treaty" (ACT 1978). "ARTICLE II. This Treaty shall be in force in the territories of the Contracting Parties in the Amazonian Basin as well as in any territory of a Contracting Party which, by virtue of its geographical, ecological or economic characteristics is considered closely connected with that Basin".

# Permanent Secretariat - AMAZON COOPERATION TREATY ORGANIZATION (PS/ACTO)

General-Secretary

**María Alexandra Moreira López**

Executive Director

**Ambassador Carlos Alfredo Lazary Teixeira**

Administrative Director

**Carlos Armando Salinas Montes**

## Special thanks

To all officials of the eight Member Countries who participated in the virtual technical meetings for the review and approval of the ACTO Forest Programme.

## ACTO Forestry Responsible

Carlos Armando Salinas Montes

## Photography

ACTO and IBAMA Image Banks

## Programme developed with the support of:



## Address

SEPN 510, Bloco A, 3º andar, Asa Norte

70.750-521 Brasília-DF, Brazil

T: +55 61 3248 4119 / 4142

[www.otca.org](http://www.otca.org)

© ACTO 2021

Reproduction is permitted by citing the source.







## Implementing Partners

---

### **Consultant to the Forest Programme**

Ruth Margarita Medina

### **BOLIVIA**

Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE)  
Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA)  
Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierra (ABT)

### **BRAZIL**

Ministério das Relações Exteriores (MRE)  
Agência Brasileira de Cooperação (ABC)  
Ministério de Ciência, Tecnologia e Inovações (MCTI)  
Ministério da Agricultura Pecuária e Abastecimento (MAPA)  
Ministério do Meio Ambiente (MMA)  
Serviço Florestal Brasileiro (SFB)

### **COLOMBIA**

Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE)  
Cancillería  
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS)  
Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas (SINCHI)  
Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM)

### **ECUADOR**

Cancillería  
Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE)  
Secretaría Técnica de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica (STCTEA)

### **GUYANA**

Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation (MFAIC)  
Guyana Forestry Commission (GFC)

### **PERU**

Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE)  
Ministerio del Ambiente (MINAM)  
Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR)  
Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP)  
Instituto de Investigaciones de la Amazonia Peruana (IIAP)

### **SURINAME**

Ministry of Land Policy and Forest Management (MLPFM)  
Foundation for Forest Management and Production Control (SBB)

### **VENEZUELA**

Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores (MPPRE)  
Cancillería  
Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo (MPPE)

# ACRONYMS

**ABC** Agência Brasileira de Cooperação (Brazilian Cooperation Agency)

**ACT** Amazon Cooperation Treaty

**ACTO** Amazon Cooperation Treaty Organization

**ARO** Amazon Regional Observatory

**ASCA** Amazonian Strategic Cooperation Agenda

**CDB** Convention on Biological Diversity

**CIFOR** Center for International Forestry

**CITES** Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora

**C&I** Criteria and Indicators

**FAO** Food and Agriculture Organization of the United Nations

**FRA** Global Forest Resources Assessment

**GIZ** Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GmbH (German Agency for International Cooperation)

**IDB** Inter-American Development Bank

**IDEAM** Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales, Colombia (Institute of Hydrology, Meteorology and Environmental Studies, Colombia)

**IIAP** Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (Research Institute of the Peruvian Amazon)

**INDCs** Intended Nationally Determined Contributions

**INPE** Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais, Brazil (National Institute for Space Research, Brazil)

**IP** Indigenous Peoples

**ITTO** International Tropical Timber Organization

**IUCN** International Union for Conservation of Nature

**JRC** Joint Research Center

**LACFC** FAO Latin American and the Caribbean Forestry Commission

**MADS** Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Colombia (Ministry of Environment and Sustainable Development, Colombia)

**MIF** Manejo Integral del Fuego (Integral Fire Management)

**MC** Member Countries

**MoU** Memorandum of Understanding

**NFP** National Focal Point

**PRIC** Plataforma Regional para el Intercambio de Experiencias (Regional Platform for the Exchange of Information and Knowledge)

**REDD+** Reducing Emissions from Deforestation and forest

Degradation, and the role of conservation, sustainable management of forests, and enhancement of forest carbon stocks

**Red CIA** Red de Centros de Investigación de la Amazonía (Network of Research Centers of the Amazon)

**SBB** Foundation for Forest Management and Production Control, Suriname

**SdO** Salas de Observación (Observation Rooms)

**SFM** Sustainable Forest Management

**PS/ACTO** Permanent Secretariat of the Amazon Cooperation Treaty Organization

**UN** United Nations

**UNFCCC** United Nations Framework Convention on Climate Change

**UNFF** United Nations Forum on Forests

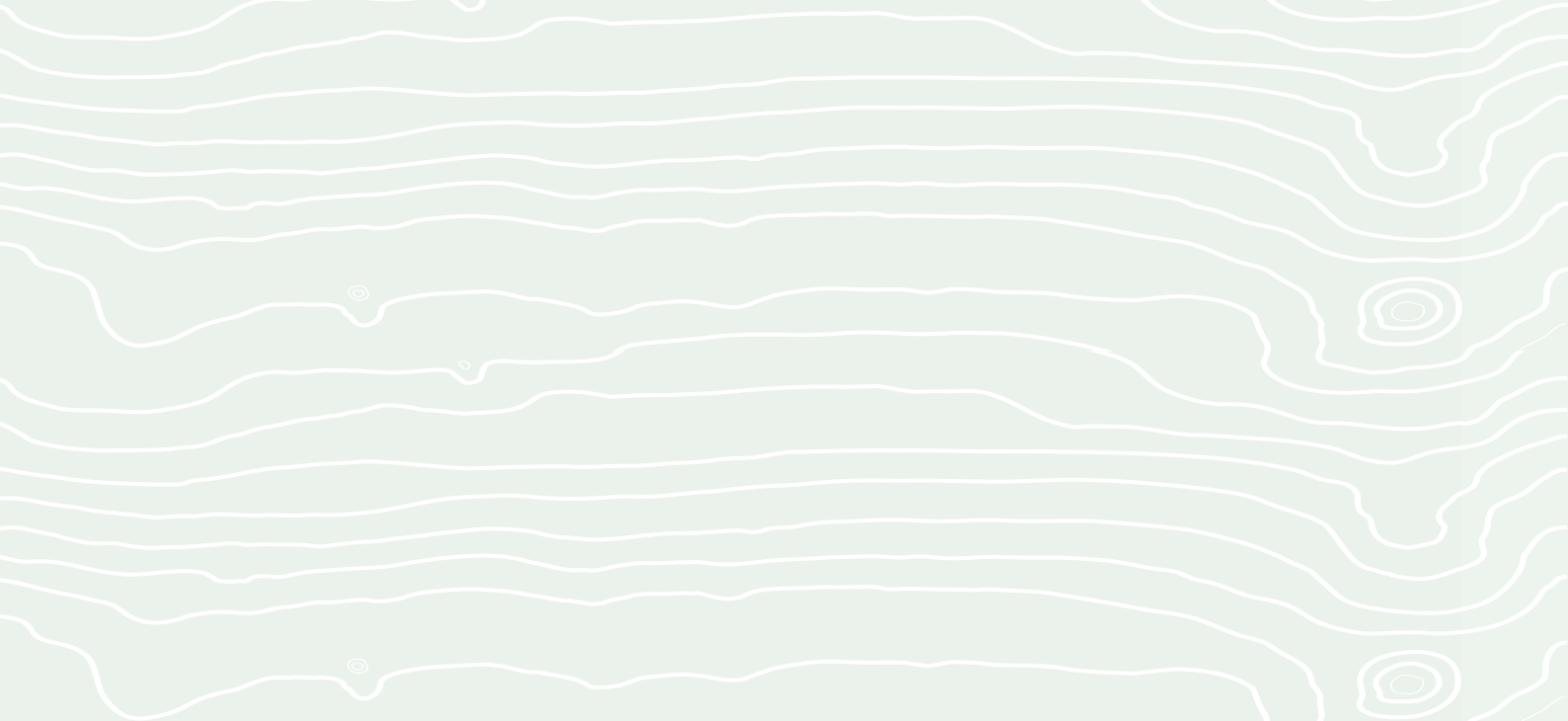
# GLOSSARY OF TERMS

**Sustainable Forest Management:** Sustainable Forest Management (SFM) contemplates the sustainable use and conservation of forests to maintain and enhance their multiple values through human intervention. It is a process of planning and executing practices for the administration and use of forests and other wooded lands, to meet specific environmental, economic, social, and cultural objectives. It has to do with all the administrative, economic, legal, social, technical, and scientific aspects related to natural and planted forests. It can also be related to different degrees of deliberate human intervention, from actions that seek to safeguard and maintain forest ecosystems and their functions, to those that seek to favor species of social or

economic value or groups of species that allow improving the production of goods and services forest.

**Integral and Sustainable Forest Management:** Foresees a broader view than the one centered on a utilitarian approach to the timber products of the forest, recognizing the importance of the environmental functions of the forests in an integral way, according to their potential beyond their usefulness, economic and changing needs of society.

**Environmental services:** Also called “ecosystem services” are the benefits people obtain from ecosystems. Tropical forest environmental services perform a range of functions, such as: moderating weather

The top half of the page features a light green background with white contour lines, resembling a topographic map. The lines are irregular and wavy, with some circular patterns on the right side.

extremes and their impacts; dispersing seeds; mitigating drought and floods; cycling and moving nutrients; storing carbon; protecting stream and river channels and coastal shores from erosion; detoxifying and decomposing wastes; controlling agricultural pests; maintaining biodiversity; generating and conserving soils and renewing their fertility; contributing to climate stability; purifying air and water; and pollinating crops and natural vegetation.

**Environmental Functions:** Are the result of the interactions between the species of flora and fauna of the ecosystems, of their dynamics, of the physical space or environment (or abiotic), and solar energy, in such a way that they guarantee balance and

harmony with Mother Earth. Examples of environmental functions are the following: the hydrological cycle, nutrient cycles, sediment retention, pollination (provision of pollinators for plant population reproduction and seed dispersal), filtration, purification and detoxification (air, water, and soil), biological control (regulation of population dynamics, pest and disease control), nutrient recycling (nitrogen, phosphorus, potassium fixation), soil formation (rock weathering and organic matter accumulation), the regulation of greenhouse gases (reduction of carbon emissions, capture or fixation of carbon), the provision of scenic or landscape beauty.

"The Basin and the Amazon Region comprise a territory where their ecosystems are exposed to degradation, putting their continuity at risk, which implies serious impacts on the natural environment and human populations, at the global, regional and local levels." (Situation of the Amazon Forests. Page 60).



# CONTENT

|             |   |           |
|-------------|---|-----------|
|             | <b>PREFACE</b>  | ////// 57 |
| <i>I.</i>   | <b>PROGRAM JUSTIFICATION</b>  | ////// 58 |
|             | A. Context and Regional Challenge   |           |
|             | B. The Forest Program in the Global/International, Regional and National Spheres                        |           |
| <i>II.</i>  | <b>OBJECTIVES OF THE PROGRAM</b>  | ////// 67 |
|             | A. General Objective  |           |
|             | B. Specific objectives  |           |
| <i>III.</i> | <b>SCOPE OF THE PROGRAM</b>   | ////// 68 |
|             | A. Forest Program Guidelines  |           |
| <i>IV.</i>  | <b>COMPONENTS, RESULTS, AND PRODUCTS</b>  | ////// 72 |
|             | A. <b>Component 01:</b> Institutional Strengthening (Member Countries)                                  |           |
|             | B. <b>Component 02:</b> Sustainable Forest Management (SFM)/ Integral and Sustainable Forest Management |           |
|             | C. <b>Component 03:</b> Development of National Capacities  |           |
|             | D. <b>Component 04:</b> Research and Technological Development  |           |
|             | E. <b>Component 05:</b> Regional Forest Information and Knowledge                                       |           |
|             | F. <b>Component 06:</b> Benefits of Ecosystems/Environmental Functions/Environmental Services           |           |
| <i>V.</i>   | <b>PROGRAM IMPLEMENTATION</b>   | ////// 84 |
|             | A. Institutional and Operational Structure  |           |
|             | <b>ANNEX A</b>  | ////// 86 |



*Cross section of wood species*



# PREFACE

**T**he development of the Forest Program takes place within the framework of the Agreement for the Promotion of South-South Cooperation signed in 2019 by the Amazon Cooperation Treaty Organization - ACTO with the Brazilian Cooperation Agency (ABC) of the Ministry of Foreign Affairs of Brazil. Its purpose is to develop the Project entitled "Support for the Preparation and Implementation of the new Strategic Agenda for Amazonian Cooperation (ASCA 2020 -2030)". Currently, under discussion, the Agreement foresees among its activities the development of both Forest and Biological Diversity Programs.

Both programs seek to have an impact on improving the living conditions of the population of the Basin and/or Amazon Region. They are developed within the framework of the Amazon Cooperation Treaty and respond to the objectives and goals of the 2030 Agenda for Sustainable Development and related environmental agreements.<sup>2</sup>

The Forest Program focuses on "Promoting conservation and Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Management of Amazonian Forests through coordination, cooperation, and implementation actions among ACTO Member Countries; and develop the necessary capacities to follow the new requirements and deadlines of the global Forest and Biodiversity agendas of the countries that make up the Amazon Cooperation Treaty".

For its part, the Biological Diversity Program foresees "Improve the management of biological diversity and the protection of traditional knowledge of indigenous peoples, local communities and other tribal communities of the Amazon Basin/Region, through short, medium and long-term collaborative and cooperative actions that allow achieving the objectives of the CBD, its management instruments and the goals and targets of the 2030 Agenda for Sustainable Development; recognizing the visions, approaches, models and instruments implemented according to the national regulations of the Member Countries".<sup>3</sup>

<sup>[2]</sup> *The 2030 Agenda and the Sustainable Development Goals (NNUU 2015); the Convention on Biological Diversity (CBD 1992), especially its Forest Biodiversity and Protected Areas Programs; the Framework Convention on Climate Change (UNFCCC 1992); the Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES 1973). Also mentioned are the Forestry Instrument (1992), today at the United Nations Forum for Forests (UNFF), and recently the Paris Agreement (2015).*

<sup>[3]</sup> *Final Document. Note PS/ACTO/280/2021 of 05.28.2021*

# I. PROGRAM JUSTIFICATION



*Deforestation in the Amazon Region*

## A. CONTEXT AND REGIONAL CHALLENGE

The world forest area by 2020 is equivalent to 4,006 million hectares, covering about a third of the planet's land surface, while a fifth of the world's forest area is located in the territory comprised of the eight countries that make up the ACTO: Bolivia, Brazil, Colombia, Ecuador, Guyana, Peru, Suriname and Venezu-

ela (Figure 1), with approximately 70% of this area in the Amazon Region.

The Amazon Region with an area of nearly 741 million hectares covers about 44% of the surface of South America. As of 2015, the extension of the Amazonian forests was estimated at 544 million hectares,<sup>4</sup> equivalent to 31% of the tropical forests in the world. The latter are mainly characterized by their

<sup>[4]</sup> ACTO 2018. Regional report "on the status of forests in the Amazon Region" <http://otca.org/en/project/regional-report-on-the-status-of-forests-in-the-amazon-region/>



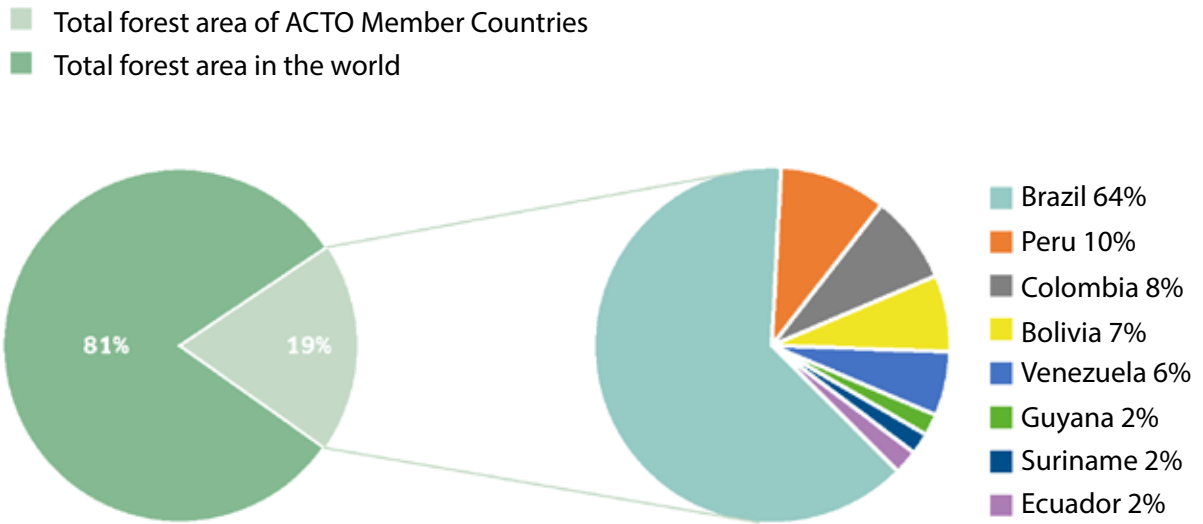
*"The Member Countries recognize the importance of the great biological wealth of the territory to promote a sustainable development scheme according to the characteristics of the region and needs of each country" (Situation of the Forests in each Country. Page 60).*

climatic, edaphic, biological, hydric, and geological heterogeneity, which determine the climatic and ecological processes necessary for global environmental mechanisms' stability.

The important biodiversity of the Amazonian forests is represented by the great variety of species of flora and fauna species, estimated at approximately one-third of the planet's species, and because it is an important area of endemism

and biogenetic reserve of global relevance. Moreover, the conservation of the Amazon forest and particularly forest cover is particularly relevant for mitigating climate through the process of removing carbon dioxide gas from the atmosphere. These forests are recognized as a crucial role in the fight against climate change (carbon fixation in biomass; release of water into the atmosphere through evapotranspiration and drainage of waters from their basin).

**FIGURE 01. Total Forest Area of the ACTO MC (2015) concerning the World Forest Area (left) and distribution between MC (right)**



Source: Regional report "on the status of forests in the Amazon Region" (ACTO. June 2018).

**SITUATION OF AMAZONIAN FORESTS**

The Basin and the Amazon Region comprise a territory where their ecosystems are exposed to degradation, putting their continuity at risk, which implies serious impacts on the natural environment and human populations, at a global, regional, and local level.

The Member Countries (MC) recognize the importance of the great biological wealth of the territory to promote a sustainable development scheme according to the characteristics of the region and the needs of each country (Table 1). For this, the formulation of development actions requires knowing

the situation of the forests in the region, a complex task that involves consolidating available information considering that in general the existing data is diverse and vary significantly according to the sources that are used, so many times they can only be considered referential.

In addition to biodiversity, the region is home to great cultural diversity, which consequently translates into a wealth of traditional/indigenous knowledge of the peoples and communities that inhabit the territories and that must be considered in the debate on the sustainability of the region.

**TABLE NO. 01: Particularities of the Amazon Regions of the ACTO MC**

| FOREST AREA   | PARTICULARITIES   |
|---|---|
| <b>BOLIVIA</b>  |   |
| Bolivia has a wooded area of more than 51 million hectares (46.5% of the country's surface), where the Amazon Forest represents 38% of this surface (19.3 million hectares) which is equivalent to 19% of the surface of the national territory.  | Deforestation and forest fires are the main threats to Bolivian Amazon ecosystems. Worldwide it is the 6th country with natural tropical forests.   |
| <b>BRAZIL</b>   |   |
| It is the country with the largest extension of forests in the Amazon Region, distributed in nine states: Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Rondônia, Roraima, and part of the states of Mato Grosso, Tocantins, and Maranhão. It covers about 342 million ha, equivalent to 41% of the national territory and 69% of the country's total forest area. | The Brazilian Amazon is affected by different pressures derived from the expansion of human settlements and various natural resource forms.   |
| <b>COLOMBIA</b>   |   |
| The Colombian Amazon has a forest area of 41.4 million ha, equivalent to 69% of the national forests and 37% of the extension of the country's continental territory.   | The main threats it faces are deforestation and fragmentation. The country identifies as direct causes of deforestation: pasture, illegal crops, bad practices of extensive cattle ranching, illicit extraction of mineral, unplanned infrastructure, the expansion of the agricultural frontier in prohibited areas, and illegal logging. <sup>5</sup> |
| <b>ECUADOR</b>  |   |
| The area of Amazon forest in Ecuador is 9.3 million ha, equivalent to 38% of the country's total area and 73% of the total area of forest in the country. Ecuador is one of the 17 most biodiverse countries in the world, with around 15% of the planet's endemic species.   | The main cause of deforestation is the conversion of forest to agricultural land followed by others whose importance varies depending on the geographical region. Some of these are agribusiness (for example, African palm), logging, mining, and infrastructure.  |
| <b>GUYANA</b>   |   |
| The Amazon Region of Guyana covers about 21 million hectares and is part of the Guiana Shield. Amazonian forests cover 94% of the country's surface with an area of 18.4 million hectares and are equivalent to 100% of the country's forest area.  | It is estimated that from 1990 to 2020 the forest area has decreased by less than 1% (0.15 million ha), being one of the lowest in the region. 84% of deforestation is driven by mining activities mainly associated with the extraction of gold and 81% of the degradation of roads and mining sites. <sup>6</sup>                                     |

[5] MADS, IDEAM 2020. 2019 deforestation monitoring results. <http://www.ideam.gov.co/documents/10182/105413996/presen-tacionbalancedeforestacion2019/7c9323fc-d0a1-4c95-b1a1-1892b162c067>

[6] CIFOR 2020. *The context of REDD+ in Guyana Drivers, agents, and institutions.*

| PERU   |   |
|--|---|
| It is the second country with the largest extension of Amazonian forests. The total area of the Peruvian Amazon is approx. 78.2 million hectares, equivalent to 61% of the national territory. The Amazon forest area is equivalent to 95% of the total forests in the country (70.5 million ha) and covers 55% of the national territory.   | The deforestation rate is 155,000 ha/year (2019). The main causes are the change in land use, the advance of small-scale migratory agriculture and cattle ranching, then the construction of roads and paths that give access to the forest. The main threats are the expansion of agriculture, the informality in the sector, which is 70%; the development of illegal activities such as logging and mining, construction of highways and roads without permits or technical support, among others.   |
| SURINAME   |   |
| The entire surface of the country's territory is within the Amazon Region, which in turn is part of the Guiana Shield. 100% of the country's forests are Amazonian and cover 93% of the country's surface (15.2 million ha).   | The deforestation rate in the country has been historically low, but due to a higher demand for a resource such as gold and to a lesser extent the growth of infrastructure and urban development, between 2009 and 2019 the deforestation rate increased (about 0.06-0.07%) and it is estimated that it will continue to increase. <sup>7</sup>  |
| VENEZUELA  |   |
| The territory has a forest area estimated at 46.2 million ha by 2020, which represents 50.4% of the country's area. This coverage is made up of a variety of forest types located mainly south of the Orinoco River, which constitute a very complex mosaic with high biological diversity. The surface of the Amazon Basin of Venezuela is 5.3 million ha and is equivalent to 5.8% of the country's surface. | <p>The annual rate of deforestation in the country is 0.33%, equivalent to 164,600 ha (FRA, 2015), the main cause of land use change being agricultural activities. For the Venezuelan Amazon Basin, according to the results provided by the Forest Cover Monitoring project, the deforestation rate between 2000 - 2010 was 0.02%, between 2010 - 2013 (0.06%), while for 2014 it was 0.03% and finally for 2015 (0.01%), equivalent to 544 ha.</p> <p>The vegetation of the great peñiplanicies of the Casiquiare and lower Guainia River has wooded communities made up of a great variety of flooded forests and terra firme. In the middle Casiquiare floodplain there are forests dominated by <i>Leopoldinia pias-saba</i>, <i>Manilkara huberi</i>, <i>Alchornea discolor</i>, <i>Euterpe catinga</i> var. <i>catinga</i> y <i>Eschweilera parvifolia</i>.</p> |

Source: Information provided by ACTO Member Countries.

It is important to highlight that the definition of forest and deforestation varies among ACTO Member Countries, according to their legislation and monitoring systems, and the causes and agents that contribute to the increase in

deforestation are also different in each country. Additionally, according to national laws and international commitments acquired by some countries, a distinction is made between legal and illegal deforestation.

<sup>7</sup> NIMOS, SBB, and UNIQUE 2017. *Drivers of Deforestation and Forest Degradation and the Barriers of REDD+ (DDFDB+ Study) 2017* <https://www.surinameredd.org/media/3297/ddfdb-study-national-digitaal.pdf>

## AMAZON REGION POPULATION AND COVID-19

With a long and rich history of human and cultural occupation, the region is home to some 40 million inhabitants, with most of them settled in densely populated urban centers,<sup>8</sup> while generally indigenous peoples and other tribal communities<sup>9</sup>; they are generally found on the banks of rivers and depend on the products of the forest for their subsistence (firewood, food, medicines, fibers, etc.).

The Amazonian inhabitants, in particular, Indigenous Peoples (IP) and tribal communities have been severely affected by the COVID-19 Pandemic<sup>10</sup>. This situation poses a major challenge for ACTO Member Countries and national systems and health facilities to avoid greater impacts, deaths and to preserve the cultural wealth that is housed in them.

The COVID-19 pandemic has put additional pressure on forest resources and may result in a significant increase in deforestation. Healthy forests are essential to rebuild better and are also key to reducing the risk of future zoonotic diseases.<sup>11</sup>

Likewise, it is important to consider the

opportunities of the forest sector at the regional level, to rebuild, improve and create jobs in a more inclusive, sustainable, and environmentally friendly economy, without neglecting forest restoration and sustainable use of natural resources.

## FOREST RESOURCES

The most up-to-date information on forest resources at a global level can be found in the 2020 FRA/FAO; While specific information for the Amazon Region, with “Amazon variables” identified by the MC, based on the FRA 2015, was only presented for the first time in 2018 in the “*Regional Report on the Situation of Forests in the Amazon Region*” (ACTO 2018). Indicators for the extent of the forests were detailed here; the maintenance of biodiversity and ecological integrity; forest production; ownership of forests; and sustainable forest management.

The foregoing evidence the importance of consolidating the progress that Member Countries have achieved within the ACTO framework in terms of official forest information that allows the systematic visibility of trends and the state of the forest, as well as comparing with data with the other existing sources.

[8] Manaus, Belem, Boa Vista, Porto Velho; Iquitos, Puerto Maldonado, Santa Cruz de la Sierra, others.

[9] Tribal communities are traditional communities that, depending on each country, have different names (Quilombolas, Afro-descendants, Maroon, etc).

[10] Contingency Plans for Health Protection in Indigenous Peoples (IDB Technical Cooperation - ACTO. January 2021): IP "... are exposed to a high risk of contagion, morbidity, and mortality from COVID 19, among others due to previous unfavorable conditions, such as levels of poverty, high vulnerability to diseases and limited access to basic health services."

[11] 16th Session of the United Nations Forum on Forests (UNFF).

The loss of forest cover in Amazonian forests is a challenge to face due to its importance:

- (i) Environmental or ecological importance, due to the benefits of ecosystems/environmental functions/environmental provided by forests such as the regulation of the water cycle, the protection of river basins, soils, and biological diversity (species of flora, fauna, microorganisms, and genetic resources), etc.;
- (ii) Social, due to the dependence of human groups, indigenous peoples, and other tribal communities on their resources for their subsistence (firewood, food, medicine, fibers, etc.); and
- (iii) Economic, due to the numerous products obtained, both timber and non-timber.

The Amazonian countries permanently carry out important actions in the areas of their competence to reduce the factors of loss of forest cover and associated biodiversity and increase its conservation and sustainable use. However, since Amazon forests are a set of highly interrelated ecosystems (forest, soils, water, etc.), which transcends national borders, the importance of having a joint work of regional scope on the part of the countries is appreciated. aimed at the Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management of the region.



*Brazilian nut*



## B. THE FOREST PROGRAM IN THE GLOBAL/INTERNATIONAL, REGIONAL AND NATIONAL SPHERES

As a result of the installation of the Amazon Cooperation Treaty Organization (ACTO) in Brasilia at the end of 2002, the Member Countries have an important space that facilitates the discussion of topics of interest within the framework of the objectives of the Amazon Cooperation Treaty (ACT 1978).

The diverse and varied topics cover national, regional, and international issues, responding to the interests of the countries. All of this highlights the Organization as an important cooperation mechanism; as well as an instance of articulation and facilitation to promote interests and priorities related to the sustainable management of the Amazon Basin and/or Region; following the internal legislation of each country.

### GLOBAL/INTERNATIONAL LEVEL

At a global/international level, there are important agreements signed by ACTO Member Countries, many of which define binding commitments, and, above all, common objectives and criteria related to Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management. These commitments are the result of a long process of discussion, consultation, and commitment at

the global, regional, and national levels, and constitute an essential reference in ACTO's Forests Program.

To this end, the components and actions of the Forest Program include strengthen and promote activities for the MC are in a better position compared to international agreements and conventions signed in the field of Forestry. Among others, the Forest Program will give continuity to the joint work that the MC, with the support of ACTO, have developed with international agencies and organizations, especially those belonging to the United Nations that propose and offer guidelines regarding sustainable forest management, such as the United Nations Forum on Forests (UNFF)<sup>12</sup>, where the MC have had an active participation in the UNFF since 2011.

It is also expected, it will work together with organizations specialized in the forest issue where the experience and technical knowledge that these agencies and/or organizations possess are fundamental for the strengthening of the Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management in the countries of the region. Some of these that ACTO has worked with in the past are the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO)<sup>13</sup>, which deals with all types of forests; and the International Tropical Timber Organization (ITTO)<sup>14</sup>, which focuses on tropical forests.

**[12] United Nations Forum for Forests (UNFF):** High-level intergovernmental political body promotes sustainable forest management following the 2030 Agenda; Agenda 21; the Rio Declaration; forestry principles; the Global Goals on Forests; and the United Nations Instrument on Forests. It prepares technical reports and analytical studies and encourages dialogue to promote cooperation and coordination in forestry matters. Likewise, it provides a comprehensive and comprehensive vision of forests encompassing the economic, social, and environmental perspectives.

**[13] Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO):** The forest area plans to advance the theme of Sustainable Forest Management (SFM) to increase forest cover in degraded areas; including social forestry, forest hydrology, Integrated Fire Management, halting deforestation and forest degradation, and forest and food security. It supports regional and global policy processes, collects, and analyzes data, and provides support at the national level for policies and field programs.

**[14] International Tropical Timber Organization (ITTO):** An intergovernmental organization that promotes the conservation and sustainable management of tropical forests and the expansion and diversification of the international trade in tropical timber from sustainably managed and legally exploited forests.

## REGIONAL LEVEL

The Forest Program will enable the fulfillment of the strategic objectives of the Amazon Cooperation Treaty Organization (ACTO):

- (i) "Facilitate exchange and cooperation among Member Countries promoting sustainable development and sustainable lifestyles with a strategic nature in the region to improve the quality of life of its inhabitants, with an emphasis on vulnerable populations, indigenous peoples and other tribal communities;
- (ii) Ensure that the interests and sovereignty of the Member Countries are respected and promoted;
- (iii) Facilitate and promote actions aimed at the preservation, protection, conservation and sustainable use of the forest, biodiversity and water resources of the Amazon; and
- (iv) Promote the use of Amazon resources with respect and harmony with nature and the environment"<sup>15</sup>.

The Forest Program will support ACTO MC in the forestry sub-theme of the new Amazon Strategic Cooperation Agenda 2020-2030, which is currently being updated. Especially when it refers to an "integrated and sustainable forest management for conservation, which translates into real benefits for local people"<sup>16</sup> to continue reducing the asymme-

tries between the countries that will, in turn, improve the management and conservation of the forest.

To this end, it is expected to strengthen the existing national structures by promoting greater institutions in the Member Countries; as well as internally develop the necessary capacities of the countries to follow the new requirements and deadlines of the global Forest and Biodiversity agendas.

## NATIONAL LEVEL

The Forest Program includes the broad and important experience of ACTO of more than twenty years of work in the development of forestry programs, projects, and initiatives with the Member Countries; and from the hand of various international or regional cooperation organizations and agencies (Annex A). Among them, South-South Cooperation stands out with convergent actions to promote Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management and reduce the loss of forest cover, strengthening with the experiences acquired and knowledge of the countries.

As each country has legal frameworks and implements actions to conserve its forest heritage, the Forest Program will support and complement national forest management through the development of actions aimed at needs that cannot always be addressed individually, but through regional cooperation.

[15] AECA 2010-2018.

[16] ASCA Forestry Subtopic 2010 -2018.

# II. PROGRAM OBJECTIVES

## A. GENERAL OBJECTIVE

Promote conservation and Sustainable Forest Management (SFM)/Comprehensive and Sustainable Management of Amazonian Forests through actions of coordination, cooperation, and implementation among the Member Countries of ACTO; and develop the necessary capacities to follow the new requirements and deadlines of the global Forest and Biodiversity agendas of the countries that make up the Amazon Cooperation Treaty.

## B. SPECIFIC OBJECTIVES

The specific objectives of the Forest Program are the following:

- Achieve Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management at the national and regional level, coordinating with the authorities or sectors involved.
- Facilitate and promote dialogue on Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management at the level of the Member Countries.
- Promote the formulation and implementation of forest policies in ACTO Member Countries, which have regional influence, and are oriented towards better governance; Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management; control of the causes of deforestation and forest degrada-



*Amazon rainforest*

tion; forest fires; and forest recovery, etc.

- Formulate and implement forestry programs, projects, and initiatives promoting regional cooperation incorporating the knowledge and experiences developed in the region.
- Build and strengthen synergies with countries with recognized experience and/or lessons learned in forest management; multilateral organizations; cooperation agencies; scientific community; and other actors in general.
- Support the development of a regional information system, based on data provided by the Member Countries, for monitoring forest cover within the initiatives that ACTO has been developing in order not to duplicate efforts.
- Take advantage of the ACTO's knowledge management and information exchange platforms.

# III. SCOPE OF THE PROGRAM



*Amazon rainforest*

The Forest Program focuses fundamentally on aspects of national interest that have a regional scope and that are mainly related to the governance and integral and sustainable management of the forests of the countries that make up the Amazon Cooperation Treaty (ACT 1978).

It also plans to strengthen the capacities of the countries to comply with existing inter-

national agreements and commitments; and to the extent possible, support, as in the past, their participation in various international bodies such as the United Nations Forum on Forests (UNFF); the Latin American Forestry Commission (LACFC)<sup>17</sup> of FAO; the International Tropical Timber Organization (ITTO) and others.

It is important to note that the Forest Program

<sup>[17]</sup> *Latin American Forestry Commission (LACFC): Advises FAO on the forestry program that the Organization should develop in Latin America and the Caribbean. It meets every two years and serves as a meeting forum for the countries to analyze forest issues of regional importance and for the exchange of knowledge and experiences. This includes the formulation of public policies for the sustainable management of forests, wild flora, and fauna, the monitoring of forest resources, the exchange of information, the fight against deforestation, and the analysis of national and regional experiences, among others.*



does not duplicate the actions that countries carry out, or must carry out, in their respective Amazon territories. On the contrary, it promotes complementarity and synergies between them, carefully avoiding overlapping. It should be understood as a joint work program at the regional level that does not constitute a National Program, as the National Forest Programs (NFPS) of the FAO could be understood.

The Forest Program can and should, within a framework of cooperation between Member Countries of ACTO, and in line with international commitments, contribute consistently with the policies, strategies, or national forest management plans for each of them. The management of the Forest Program must bear in mind that it is a process and that it must progress gradually from simpler tasks to those with a higher level of complexity, thus aiming to be sustainable.

## A. FOREST PROGRAM GUIDELINES

The guidelines that will guide the development of the Forest Program proposed activities are:

1. Political and technical dialogue for interaction between countries regarding the challenges and threats that the Basin and the Amazon Region face as a whole.
2. Synergies with countries, multilateral organizations, cooperation agencies, the scientific community, indigenous peoples, and other actors in general.
3. ACTO programs, projects, and initiatives that promote Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management and benefits of ecosystems/environmental functions/environmental services.
4. Joint work with the authorities or sectors involved to achieve Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management.
5. Build programs, projects, and initiatives with the industry or private actors that manage forests, to extract experiences on the sustainable management of natural resources, thus allowing the conservation of biodiversity, regulation of the water regime, and strengthening public policies of management on this type of ecosystems.

### **1. Political and technical dialogue for interaction between countries regarding the challenges and threats that the Basin and the Amazon Region presents as a whole**

ACTO promotes cooperation, knowledge, and exchange of experiences among its Member

Countries. For this, it facilitates spaces for political and technical dialogue in favor of the conservation and sustainable use of the Amazonian ecosystem, especially those related to Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management and regional forest monitoring; thus, as well as the development and strengthening of information systems.

As an Organization that favors spaces for regional dialogue on various issues of interest to its MC, the development of regional policy guidelines is promoted to strengthen forest governance capacity in the region on issues such as deforestation; degradation; forest fires; illegal extraction of timber, and non-timber resources; and others.

By facilitating interaction between the different actors in the forestry sector on issues of common interest, the political and technical dialogue will contribute to its understanding and addressing.

### **2. Synergies with Countries, Multilateral Organizations, and Cooperation Agencies**

Tackling problems jointly from a regional perspective improves the chances of success and helps reduce asymmetries between countries. This is because the scarce human and financial resources available are better used; maximizes the existing experience and knowledge in the region; and could gain access, within the framework of existing mechanisms, to better financing possibilities.

ACTO has a special observer status in the United Nations Forum on Forests (UNFF) and also has important agreements with the main Or-

ganizations that stand out in forestries, such as the United Nations Organization for Food and Agriculture (FAO 2019 -2022) and the International Tropical Timber Organization (ITTO 2017 -2020). Likewise, it is in talks for a third technical cooperation agreement with the National Institute of Special Research INPE of Brazil (INPE 2010 -2013 and 2013 -2018).

### **3. ACTO programs, projects, and initiatives that promote Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management] and Benefits of Ecosystems/Environmental Functions/Environmental Services**

The current Forest Program gathers the broad and important experience of ACTO's work in years regarding the development of forestry programs, projects, and initiatives in the MC, carried out individually or jointly with different international or regional cooperation organizations and agencies.

Within the framework of the Forests Sub-theme (ASCA 2010-2018), programs, projects, and initiatives were promoted in: monitoring and reducing forest degradation; restoration of deforested and degraded areas; integral forest management and climate change; early warnings of deforestation and pertinent actions; as well as the prevention, control, management of fire and alternative practices to the use of fire. Their list is presented in **Annex A**.

### **4. Joint work with the Forest Authorities of the Member Countries**

The forest authorities of ACTO Member

Countries: Bolivia, Brazil, Colombia, Ecuador, Guyana, Peru, Suriname, and Venezuela, from 2011 to 2017 interacted regularly and continuously in the space that ACTO provided every two years<sup>18</sup> to discuss, evaluate and agree on public policy instruments aimed at the sustainable development of the Basin and the Amazon Region.

Special consideration was given to the exchange of experiences and technical knowledge on (i) legislation and policies that govern and guide forest operations at the national level; (ii) management instruments (forest management plans), approval, supervision, and forest control, technical specifications for forest management, protection against fires or clearings, and on forest restoration or recovery; and (iii) regulations that support the Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Management of Amazonian Forests.

### **5. Coordination and consultation with the CITES Administrative and Scientific Authorities of the Member Countries**

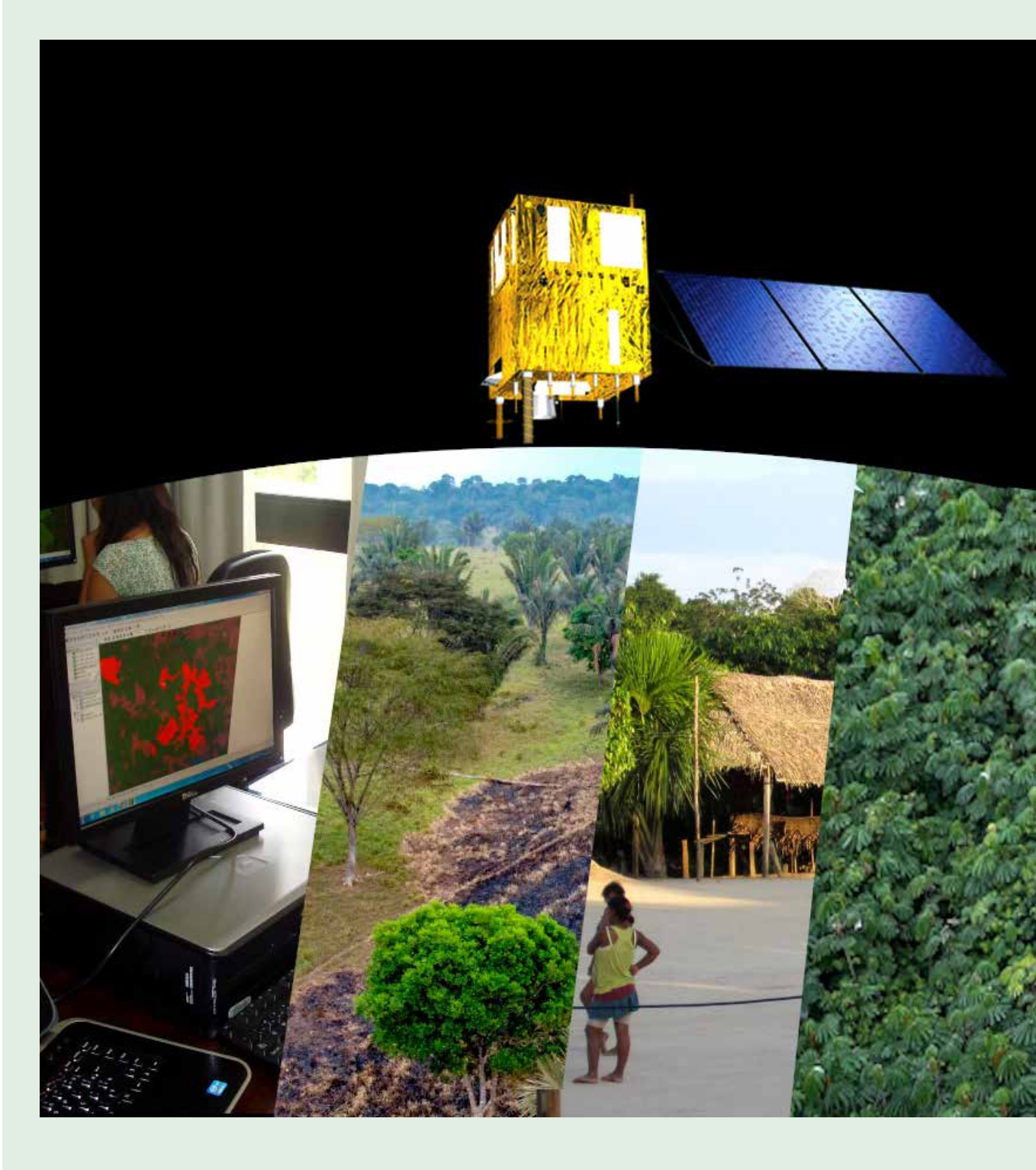
It is expected to strengthen, from a regional perspective, the institutional and technical capacity of ACTO Member Countries on issues related to the management, monitoring, and control of wild flora species, in particular of the species included in the Convention on International Trade in Species. Threatened Wild Fauna and Flora (CITES 1974).

Progress will be made in strengthening national and regional information systems related to CITES species or other wild flora.

[18] 1st Meeting of Forest Authorities in 2011 (Bogotá, Colombia); 2nd in 2013 (Tena, Ecuador); 3rd in 2015 (Cochabamba, Bolivia); and 4th in 2017 (Brokopondo, Suriname).

# IV.

## COMPONENTS, RESULTS, AND PRODUCTS





The Forest Program is structured under six components, each one with results and strategic actions that will be developed voluntarily and will respect the sovereignty and national laws of each country.

- **COMPONENT 01:** Institutional Strengthening (Member Countries)
- **COMPONENT 02:** Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management
- **COMPONENT 03:** Development of National Capacities
- **COMPONENT 04:** Research and Technological Development
- **COMPONENT 05:** Regional Forest Knowledge and Information Management
- **COMPONENT 06:** Benefits of Ecosystems/ Environmental Functions/ Environmental Services



## A. COMPONENT 01

### Institutional Strengthening (Member Countries)

In the forestry field, special attention deserves the strengthening of the national institutional framework of the various entities and organi-

zations involved with the issue; the interrelation of the same to deal with different related aspects; as well as the identification of needs and priorities in reference issues such as: Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Management of Amazonian Forests; conservation and sustainable use of biodiversity in tropical forests; deforestation and degradation of tropical forests; development of national capacities; research and technological development; and the management of national and regional forest information and knowledge.

**EXPECTED RESULT:** The individual and joint capacity of ACTO Member Countries have been strengthened to identify the needs and priorities to face the challenges and responsibilities of the Amazonian Basin and Region for the promotion and conservation, and sustainable use of the Amazon forests.

### STRATEGIC ACTIONS:

#### 1. Promote institutional interaction of national authorities related to forestry (National level)

Encourage institutional commitment in

the MC/ACTO and the adoption of inter-institutional interaction procedures based on the differentiated needs and priorities of each MC identified by them. Dialogue, agreements, recommendations of national importance are promoted and strengthened, with emphasis on the joint and coordinated work of the Authorities responsible for the different areas of the forestry sector in the ACTO MC for the promotion, conservation, and sustainable use of Amazonian forests in countries that have a regional scope.

## **2. Institutionalize the Dialogue of National Forest Authorities at the Regional Level**

It is expected that the regional dialogues of the National Forest Authorities will be resumed every two years for the fulfillment of the goals of the (i) ACTO Forestry Agenda ASCA 2020 -2030, and those of the (ii) "ACTO Forest Program for the Basin and Amazon Region" (2021 -2030).

Special importance will be given to facilitating a regional presence in the different regional and international areas mentioned above (Synergies with Countries, Multilateral Organizations, and Cooperation Agencies); and to the extent possible, facilitate a regional presence in the different international agreements and conventions.



## **B. COMPONENT 02**

### **Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management**

The Sustainable Forest Management (SFM) promotes sustainable development through the management and sustainable use and conservation of Amazonian forests where (SFM) must consider (and make explicit) a focus on "value chains" linked to the forest, directly (goods) or indirectly (benefits of ecosystems/environmental functions/environmental services).

On the other hand, the Integral and Sustainable Forest Management foresees a broader view than the one centered on a utilitarian approach of the timber products of the forest, recognizing the importance of the environmental functions of the forests in an integral way, in accordance with their potentialities more beyond its economic utility and the changing needs of society.

In both cases, coordinated action for the valuation of forests and biodiversity will be strengthened, as well as to face the multiple causes of deforestation and forest degradation that are not related to the sustainable development of the region, based on national policies and their respective regulatory frameworks.

Finally, this component will identify and establish mechanisms for regional cooperation and information exchange to combat illegal activities that threaten the conservation of the Basin and the Amazon Region.

**EXPECTED RESULT:** There is a consensual intervention strategy that promotes regional cooperation for the conservation and sustainable use of biodiversity in Amazonian forests that allow proposing collective action solutions of regional scope between the different countries on issues of Sustainable Forest Management -SFM/Integral and Sustainable Forest Management; deforestation; degradation; fragmentation; climate change and other factors. Special considerations and will give the progress made at the national and regional levels.<sup>19</sup>

#### **STRATEGIC ACTIONS:**

##### **1. Strengthen forest-monitoring activities at the regional level and the harmonization and uniformity of regional criteria**

Between 2011 -2012 Observation Rooms (SdO)<sup>20</sup> were installed in the countries to monitor deforestation, and the activity itself continues to be carried out in most of the countries by their own entities. Starting with existing national units, or supporting countries that require it, monitoring of deforestation, degradation, and forest fires will be strengthened, as well as international com-

mitments regarding climate change and other environmental agreements.

In addition, it is planned to reactivate the Regional Technical Meetings to harmonize and standardize criteria regarding issues such as deforestation, degradation, changes in land use, forest fires, and others. To this end, international and regional cooperation funds will be managed.

##### **2. Implementation of Criteria and Indicators for Sustainable Forest Management (SFM)/Integrated and Sustainable Management of Forests**

Recognized as strategic tools that respond to environmental, social, and economic sustainability, the Criteria consider trends in the state of conservation and sustainable use of Amazonian forests; while the Indicators evaluate the criteria, which when observed periodically, show the trends of the changes. In this sense, it should be noted that ACTO Member Countries agreed in 2014/2015 a set of Criteria and Indicators (C&I).

These Amazon C&I, harmonized with those of the ITTO, when implemented will address and confront regional problems such as deforestation and forest degradation, and their use will promote the management and sustainable use, and the conservation of Amazonian forests, increasing governance in the Basin and Amazonian Region. This will allow for the

[19] SEE FRAME/ANNEX A

[20] In the framework of the Monitoring Project (2011 -2018) were installed in the countries the Observation Rooms - SdO to monitor deforestation and develop regional cartographic products.

implementation of accelerated restoration, rehabilitation and reforestation initiatives in areas degraded by forest fires and illegal activities to mitigate the impact and recovery of species and ecosystem functionality.

To this end, it is proposed that the implementation of the Amazon C&I be done gradually and selectively to be executed in three stages: short (immediate), medium (one to two years), and long term (more than three years).

### 3. Integral Fire Management (MIF)

The Integral Management of Fire (MIF) is an issue that favors a local dialogue between scientific and traditional knowledge and, therefore, assists in environmental and territorial management in the Basin and Amazonian Region. The Member Countries have advanced within the ACTO framework a cooperation system for the integral management of fire in the Basin and the Amazon Region to comprehensively address the ecological, environmental, social, and technical aspects of fire, which includes risk management in the Amazon territories.

For this purpose, a Memorandum of Understanding (MoU) for "Cooperation and Mutual Assistance for Integral Fire Management among ACTO Member Countries" is being worked on (MIF), which among others provides for an "Amazonian Network for Integral Fire Management Fire."

The MoU contemplates exchanging and im-

plementing experiences in the integral management of fire, promoting the development of policies, instruments, and technical actions, based on the prevention of forest fires, in addition to the promotion of alternatives to the use of fire in rural areas and the strengthening of technical, scientific and institutional capacities. To this end, existing initiatives/experiences in the region aimed at establishing regional response actions to incidents caused by forest fires, particularly in cross-border regions, will be promoted and prioritized.

Fire treatment and extinction strategies should be shared if the magnitude of the fires requires collaboration with personnel between the forestry and/or conservation systems of the Member Countries. The aforementioned MoU will not generate new bureaucratic, financial, or personnel obligations, facilitating an operational understanding for the attention of forest fires in the Basin and the Amazon Region.



## C. COMPONENT 03

### Development of National Capacities

Develop and coordinate training activities among the Amazonian countries regarding the main challenges and threats facing the Basin and Amazonian Region for the conservation and sustainable use of forests; as well as for the protection of the traditional knowledge of the communities that inhabit it.

Among the MC, different capacities related to the extension and loss of forest (deforestation and changes in land use) will be developed; protective and productive functions of forest resources (community forest management, potential of unconventional species); commitments with international agreements and/or conventions (Non-Harmful Extraction Opinions for forest species/CITES NDF; climate change/INDC/UNFCCC; Paris Agreement and others); as well as those related to the protection of traditional knowledge.

The Forest Program foresees an intense process of knowledge exchange built and developed within a South-South cooperation process aimed at strengthening capacities and technology transfer. All of this will make it possible to have synchronized criteria and methodologies that generate compatible data between the countries that comprise the Basin and the Amazon Region.

**EXPECTED RESULT:** The capacity development of ACTO Member Countries has been promoted and strengthened to face the main problems faced by forests in the Basin and the Amazon Region. This is based on a Regional Forestry Program for Training and Exchange of Experiences.

#### **STRATEGIC ACTIONS:**

##### **1. Design and implementation of a Regional Forestry Program for Training and Exchange of Experiences**

The Forest Program for Training and Exchange of Experiences will respond to the interests identified by the countries in issues of the recognized need to face the main problems faced by forests in the Basin and the Amazon Region. To this end, the following referential topics are suggested, respecting the legal frameworks in force in each country:

**Monitoring:** forest cover, deforestation, degradation, forest fires, control of illegal activities (wood traceability).

**Forest Harvesting:** Forest concessions, productive units; Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management; strengthening of the productive chain (potential of unconventional species), community forest management; traceability of wood; management and use of secondary forests; others.

**National reports to international agreements:** climate change -INDC; reports CBD, CITES, UNFF, etc.

**Research and generation of technologies:** diffusion and support in the application of technologies and forestry innovation.

The Forests Program for Training and Exchange of Experiences will include face-to-face and/or virtual participation following the available techniques and the needs identified by the MC, prioritizing technology transfer. Likewise, national efforts will

be supported to meet different needs and that in turn facilitate a "multiplier" effect at the national level. For this, the PS/ACTO will promote cooperation agreements with the main organizations dedicated to the proposed topics.

## 2. Exchange of experiences on forests

The exchange of opinions and consultations between various interest groups on different forestry issues will be promoted. For this, the lessons learned and the exchange of experiences in forestry issues will be taken into account, such as the preparation of national information on the state of the Amazonian forests; the integration of science to facilitate both policy development and innovation for the long-term competitiveness of the forestry sector; experiences related to regulatory frameworks; and other topics that are agreed between the interest groups.

For the aforementioned, the development of spaces such as regional seminars and the use of technological tools such as the Regional Platform for the Exchange of Experiences -PRIC, an e-learning tool developed by ACTO, will be encouraged.



## D. COMPONENT 04

### Research and Technological Development

This component seeks to capitalize on important technological capabilities developed by ACTO's MC to strengthen Sustainable Forest Management - (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management. To this end, it is necessary to identify, give visibility, disseminate and accompany the application of technological tools or processes that incorporate sustainable technology and innovation in harmony with nature and Mother Earth<sup>21</sup>.

Likewise, research, technological development, technology transfer, and knowledge management processes will be promoted in order to guide adequate decision-making and promote the development of sustainable environmental, social, and economic ventures. For this purpose, the research topics will respond to the interests of the countries and will be defined within the framework of regional spaces.

**EXPECTED RESULTS:** Scientific, technological and innovation capacities have been promoted, strengthened, and developed, as well as the experiences and knowledge that the Region needs for the conservation and sustainable use of Amazonian forests.

### STRATEGIC ACTIONS:

#### 1. Research and innovation

Taking advantage of the experiences and knowledge that the Region needs for the con-

[21] Resolutions 64/196 of 2006 and 73/221 of the United Nations General Assembly.

conservation and sustainable use of Amazonian forests, cooperation agreements will be promoted with prominent public or private research entities and/or organizations, and to the extent possible articulating with existing networks such as the Network of Research Centers of the Amazon (Red CIA).

Appropriate technology transfer processes will also be optimized, favoring the exchange of experiences and the strengthening of the scientific base at the national/regional level, highlighting local knowledge between member countries. For this, the Forest Program will promote knowledge and research on the region and its resources; as well as the possibilities that innovation has as a promoter of the development of sustainable economic activities. Among others, the efforts of the MC will be coordinated to identify and prioritize regional issues of common interest for forestry research.

For the latter, regional training programs for researchers should be developed and implemented to help identify the main national research topics such as: forest monitoring; control of illegal activities (traceability of wood); strengthening of the productive chain (potential of unconventional species); improvement of timber and non-timber forest use, among other aspects.

The Forests Program will identify the necessary investment priorities in infrastructure and applied research and will promote inter-

national and regional cooperation funds for their financing.

## **2. Dissemination of Forest Technological Tools or Processes**

It is important to ensure the dissemination of tools, knowledge and content on technological and industrial development, agroindustries, bioeconomy and biotrade given the challenges faced by companies/associations/cooperatives in the creation and maintenance of high added values in all links of the productive chains forestry and promoting social inclusion and the generation of local employment.

The Technological Platform to Support Integral and Sustainable/Sustainable Forest Management worked by the ACTO Member Countries at the end of 2020 early 2021 has identified a significant number of technological tools or processes developed by the countries that incorporate some type of technology and innovation concerning Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Forest Management. This effort by the countries should be taken advantage of when identifying actions to be carried out.

The interconnection of the Platform with the Amazon Regional Observatory (ARO) will provide a window to research in the region so that the generation of scientific knowledge can be useful for better forest

management in favor of the conservation and sustainable use of forest resources loggers and non-loggers. It should also facilitate the conduct of studies based on existing information in the region.

It is expected that the platform will promote the environmental, social, and economic potential of Amazonian forests, improving among other aspects the use of timber and non-timber forests and strengthening the production chain (potential of non-conventional species.) It will also collect, select, disseminate existing research and knowledge in the region, beyond the academic fields.



## E. COMPONENT 05

### **Regional Forest Knowledge and Information Management**

This component promotes the management of information and knowledge of forests at the national and regional level through technological solutions, such as the development and implementation of the Forest Module of the Amazon Regional Observatory (ARO), and the generation and continued dissemination of the Regional Report on the Situation of Amazonian Forests aligned with the FAO FRA.

These tools will allow: i) to offer a repository of official information on forests in Amazonian countries; ii) strengthen the process of exchange of experiences; iii) strengthen the Amazon regional vision; iv) have a record and memory of the region through regional follow-up actions; and v) provide data and information to stimulate political and technical dialogue to discuss public policies among the Amazonian countries.

In this way, the collection of collaborative data from the MC will be promoted, improving the quality and harmonization of regional information and data presentation. The existing information in the countries in the region will be capitalized by collecting, systematizing, and integrating information at the Amazon regional scale useful for national processes and regional cooperation. All this will in turn give international visibility to the Amazon Basin and Region, through solid and transparent information.

The foregoing will not duplicate what has been done at the national level, but on the contrary, it will complement it by expanding its scope by framing it in the advances that ACTO has on the matter, with the Amazon Regional Observatory (ARO). By summarizing and integrating information at the Amazon regional scale, it will be useful for national processes and regional cooperation.



The PS/ACTO will facilitate the participation of the MC in the ARO to strengthen the visibility of regional actions around the conservation and forest management of the Amazon Basin and Region, as well as the exchange of experience of the MC in the development of the different commitments acquired within the framework of this political forum.

For the latter, alliances will be managed with institutions and/or specialized organizations such as the UNFF, FAO and ITTO, among others that, in addition to working together with ACTO, have important technical information as a result of specific studies or accumulated experience.

**EXPECTED RESULTS:** Information and knowledge management has been strengthened through the diagnosis of national and regional capacities in the area of forest information and knowledge management, the implementation of technological solutions, and the development of regional reports for the dissemination and use of the information generated in the region.

#### **STRATEGIC ACTIONS:**

##### **1. ACTO Amazon Regional Observatory (ARO) Forest Module**

The Forests Program will take advantage of the Forests Module of ACTO's Amazon Re-

gional Observatory (ARO)<sup>22</sup> currently under construction. This thematic module is aimed at the identification, capture, registration, and/or storage of specialized information on Amazonian forests existing in the entities of the Member Countries, and other regional entities related to forests.

The compilation and systematization of information on forests will be complemented with information processing and analysis tasks, which will allow the generation of information services published to ARO users. For this purpose, the technical standards to be defined in the module and the level of interoperability that must be analyzed with each of the ACTO countries will be taken into account according to their current situation of systems and available information.

Additionally, an integrating sub-module will be implemented through which the end-user will be able to consult and view the information related to Forests in an integrated way with other regional information.

**Geoamazonia.** This sub-module will present standardized geographic information of the Member Countries on different topics, including forests.

**Digital Amazon.** In this query sub-module, there will be tools to search for documents on different social, economic, and environmen-

[22] **Amazon Regional Observatory (ARO):** Reference center for regional information on biodiversity, natural resources, and socio-diversity of the Amazon Region. The ARO will contribute to the exchange of information on specific studies carried out by the MC, based on existing research, including a periodic inventory of research initiatives, researchers, and Amazonian institutions or that act in the Amazon. It will have thematic modules (eg water, forests, biodiversity, and others) and integrating modules (articulators of regional information under specific geographic, documentary, or statistical formats, among others), through which users can consult information on different themes, including forests.

tal topics, including the topic of forests.

**Our Amazon.** This sub-module presents all the information, activities and experiences on forest management in the Basin and the Amazon Region.

## 2. Regional Report on the Situation of Amazonian Forests

The Regional Report presents relevant, reliable, and useful information on the forest situation of the Amazon, thus providing the MC and the region with a tool to improve forest management and promote sustainable development by providing basic information for the formulation of public policies and programs about national forests.

In addition, they are a window for the dissemination of information on Amazonian forests internationally, attending to the need to provide robust and transparent information on the region for all audiences.

The Forests Program plans to prepare every five years, in parallel to the FAO FRA, the Regional Report on the Situation of Forests in the Amazon Region. This incorporates the already known “Amazon variables” (extension and loss of forest; protective functions and production of forest resources; and aspects of sustainable forest management in the countries), new ones that are identified over time as forest fires. The latter requires trained staff capable

of using the FAO Global Forest Resources Assessment (FRA) structure and format.



## F. COMPONENT 06

### Benefits of Ecosystems/Environmental Functions/Environmental Services

The definition and management of the benefits of ecosystems/environmental functions/environmental services varies among the MC, according to their legislation, national policies and financing mechanisms, therefore the economic aspects are incorporated in different ways.

This component will promote the recognition of the multiple visions that ACTO MC have regarding the benefits of ecosystems/environmental functions/environmental services of Amazonian forests at the national and regional levels; as well as the exchange of experiences between the MC on the progress in their characterization and identification, respecting the interests, national policies, and respective regulatory frameworks in each country.

The benefits of the ecosystems/environmental functions/environmental services present in the Basin and the Amazon Region are very important as the patrimony of the Member Countries. Likewise, they are con-

sidered essential elements for the sustenance of life and the production of direct or indirect benefits to the population from the proper functioning of ecosystems and the environment.

In the particular case of Amazonian forests, some of these elements are represented through the supply of water, fishing, carbon storage, climate regulation, provision of a home for plants and animals, and protection of biodiversity.

**EXPECTED RESULT:** The recognition and management of the benefits of the ecosystems/environmental functions/environmental services of the Amazonian forests have been promoted. All this in the context of a Sustainable Forest Management (SFM)/Integral and Sustainable Management of Forests, in such a way that their sustainable management is taken care of for the harmonious development of the Amazonian territories and quality of life of the population of the Basin and the Amazon Region.

**STRATEGIC ACTIONS:**

**1. Support to the strengthening of national actions** on the care and/or improvement of the benefits of the ecosystems/environmental functions/environmental services present in the Basin and in the Amazon Region, through the consolidation

of projects, policies and instruments at different national scales that may have regional impact.

**2. Dissemination of good national management practices and exchange of experiences and knowledge at the regional level** of the benefits of ecosystems/environmental functions/environmental services, including those associated with traditional knowledge. This by facilitating regional dialogues.

**3. Promote and strengthen national policies** associated with the benefits of ecosystems/environmental functions/environmental services provided by Amazonian forests; among others, those related to the processes of conservation, restoration/recovery, and forest management.

# V.

## PROGRAM IMPLEMENTATION



The Forest Program will be implemented gradually and progressively according to the prioritization of strategic actions of the ACTO MC. Notwithstanding the foregoing, it will be evaluated periodically, or at the request of the MC in order to determine whether or not to make adjustments to it.

### **A. Institutional and Operational Structure**

The implementation of the Forest Program must be transparent and agile in its management so that it encourages collaboration and contributions from the different levels involved in forest management. For this, it requires adequate coordination within and outside the Member Countries that responds to the needs and particularities presented by the implementation of



*Sustainable use of the forest*

actions at the national and regional level.

### **1. National Instance (Member Countries)**

The Forest Program for its execution will be supported by the existing national institutional structures that allow actions to be carried out at the regional level, generating continuous interaction among the Member Countries for the discussion of local policies and strategies on forestry issues, being designated by the coun-

tries to Focal Points, ensuring governance.

The Member Countries are the beneficiaries of the execution of the Program.

### **2. Regional Instance (Permanent Secretariat of ACTO)**

The PS/ACTO will coordinate and technically guide the implementation and smooth running of the Program at the regional level.

# ANNEX A

## ACTO FOREST PROGRAMS, PROJECTS AND INITIATIVES 1995-2021

### **A. ACTO-FAO Project Criteria and Indicators (C&I) for the Conservation of the Amazon Forest FAO: (1995-2005)**

The Tarapoto process identified, selected, and validated C&I for the conservation of the Amazon Forest.

Concluding that forest cover is relevant and fundamental for the application of forest policies in the MC, and to guide the regional agenda where deforestation was selected as an essential indicator to generate national and regional information.

### **B. ACTO -ABC Project “Amazonian Common Agenda: Pan Amazonia” (2005-2006)**

Analysis of existing technologies for monitoring forest cover, identified the software and methodology for satellite monitoring of the National Institute for Space Research of Brazil (INPE) were appropriate for the needs of the region.

### **C. ACTO -ITTO Project “Harmonization of C&I of Tarapoto and ITTO” (2011-2013).**

Development of a strategy that allows the application of C&I to consolidate the processes of Tarapoto and ITTO.

### **D. ACTO -ITTO -BMZ/DGIS -FA/BNDES Project “Monitoring of Forest Cover”**

### **(2011-2018)**

The main objective of the project was to contribute to governance on issues related to deforestation and land use in the Amazon region, offering information on the extent and quality of forest cover for all ACTO Member Countries.

Among the highlights of the Monitoring Project are: the formulation of national plans for monitoring forest cover; implementation of national monitoring systems; Capacity building; training of national personnel in monitoring techniques; installation of observation rooms; and preparation of regional products/maps on deforestation and land-use changes.

### **E. ACTO Initiative -PRA/GIZ: 1st Regional Report on the “Situation of Forests in the Amazon Region” (2014-2017)**

It presents relevant, realistic, reliable, and useful information as support for national policies and/or programs in the field of forests based on Amazonian variables identified by the countries themselves.

### **F. Proposal for a “Framework Agreement for Cooperation and Mutual Assistance for the Integral Management of Forest Fires among ACTO Member**

### **Countries” (2014-2017)**

The Agreement is a cooperation system for the Integral management of forest fires and responds to the need to strengthen regional cooperation to reduce the risk and impact of disasters natural or man-made catastrophes that may be produced by forest fires.

To this end, it proposes support measures for the integral management of forest fires, such as establishing a permanent exchange mechanism among the Member Countries on (i) integral management of forest fires (status, actions carried out, result in responsible persons, training carried out); and (ii) exchange of successful experiences.

### **G. ACTO -CDB -ITTO Project “Institutional Strengthening for Biodiversity Conservation and Forest Management in the Amazon” (2015 -2019)**

Aimed at strengthening governance in the Amazon region using the ITTO/IUCN Guidelines (2009). The project established a process between MC, for the construction and development of the technical capacity necessary to strengthen and implement forest management models and ecologically responsible good practices, with a territorial management approach, which favors the conservation of forests and forest biodiversity, and letters of

intent were signed for the sustainability of the process in the long term with three highly recognized training centers in the Region (IIAP/Peru, IFT/Brazil, FTCl/Guyana).

### **H. ACTO-ITTO Project “Institutional Strengthening of ACTO Member Countries in Ecologically Responsible Forest Management and Conservation of Biodiversity in Managed Forests of the Amazon” (2019)**

Within the framework of this project, the "Evaluation on sustainable forest management and biodiversity conservation in the Amazon" was developed, a systematization of results from the National Reports of ACTO Member Countries prepared by each country (between 2016 and 2018) following a specific methodological orientation reviewed and approved by the Regional Coordination of the Project. The systematization sought to standardize the form of presentation of information and data, considering that, despite the lack of uniformity in the variables or indicators used, there is a great wealth of information presented in the reports of national evaluations, and aware that These differences are linked to the peculiarities/ characteristics of the policies and the ways of administration that each country employs in the management of its forests.

**VERSÃO EM PORTUGUÊS**





**OTCA**

Organização do Tratado  
de Cooperação Amazônica



# **PROGRAMA DE FLORESTAS DA OTCA PARA A BACIA E A REGIÃO AMAZÔNICA**

---



# PROGRAMA DE FLORESTAS DA OTCA PARA A BACIA<sup>1</sup> E A REGIÃO AMAZÔNICA

(Versão aprovada pelos oito Países Membros da OTCA em junho de 2021)

**Brasília, 2021**

[1] "Tratado de Cooperação Amazônica (TCA 1978). "ARTIGO II. O presente Tratado se aplicará nos territórios das Partes Contratantes na Bacia Amazônica, bem como em qualquer território de uma Parte Contratante que, por suas características geográficas, ecológicas ou econômicas, seja considerado intimamente ligado a ela".

# Secretaria Permanente - ORGANIZAÇÃO DO TRATADO DE COOPERAÇÃO AMAZÔNICA (SP/OTCA)

---

Secretária Geral  
**María Alexandra Moreira López**

Diretor Executivo  
**Embajador Carlos Alfredo Lazary Teixeira**

Diretor Administrativo  
**Carlos Armando Salinas Montes**

## **Agradecimentos especiais**

A todos os funcionários dos oito Países Membros que participaram nas reuniões técnicas virtuais para a revisão e aprovação do Programa Florestal da OTCA

## **Responsável Florestal da OTCA**

Carlos Armando Salinas Montes

## **Fotografias**

Banco de Imagens da OTCA e do IBAMA

**Programa elaborado com o apoio de:**



## **Endereço**

SEPN 510, Bloco A, 3º andar, Asa Norte  
70.750-521 Brasília-DF, Brasil  
T: +55 61 3248 4119 / 4142

[www.otca.org](http://www.otca.org)

© OTCA 2021

A reprodução é permitida citando a fonte.





## Colaboradores

### **Consultora do Programa de Floresta**

Ruth Margarita Medina

### **BOLÍVIA**

Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE)  
Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA)  
Autoridad de Fiscalización y Control Social de Bosques y Tierra (ABT)

### **BRASIL**

Ministério das Relações Exteriores (MRE)  
Agência Brasileira de Cooperação (ABC)  
Ministério de Ciência, Tecnologia e Inovações (MCTI)  
Ministério da Agricultura Pecuária e Abastecimento (MAPA)  
Ministério do Meio Ambiente (MMA)  
Serviço Florestal Brasileiro (SFB)

### **COLÔMBIA**

Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE)  
Cancillería  
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS)  
Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas (SINCHI)  
Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM)

### **EQUADOR**

Cancillería  
Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAAE)  
Secretaría Técnica de la Circunscripción Territorial Especial Amazónica (STCTEA)

### **GUIANA**

Ministry of Foreign Affairs and International Cooperation (MFAIC)  
Guyana Forestry Commission (GFC)

### **PERU**

Ministerio de Relaciones Exteriores (MRE)  
Ministerio del Ambiente (MINAM)  
Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre (SERFOR)  
Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP)  
Instituto de Investigaciones de la Amazonia Peruana (IIAP)

### **SURINAME**

Ministry of Land Policy and Forest Management (MLPFM)  
Foundation for Forest Management and Production Control (SBB)

### **VENEZUELA**

Ministerio del Poder Popular para Relaciones Exteriores (MPPRE)  
Cancillería  
Ministerio del Poder Popular para el Ecosocialismo (MPPE)

# LISTA DE ACRÔNIMOS

**ABC** Agência Brasileira de  
Cooperação

**AECA** Agenda Estratégica de  
Cooperação Amazônica

**BID** Banco Interamericano de  
Desenvolvimento (IDB por suas  
siglas em inglês)

**CDB** Convenção sobre  
Diversidade Biológica

**CIFOR** Center for International  
Forestry (Centro de Pesquisa  
Florestal Internacional)

**CITES** Convenção sobre o  
Comércio Internacional das  
Espécies da Fauna e da Flora  
Silvestres Ameaçadas de Extinção

**COFLAC** Comissão Florestal para  
América Latina e Caribe da FAO

**C&I** Critérios e Indicadores e  
Tarapoto

**DENP** Ditames de Extração  
Não Prejudicial para Espécies  
Florestais

**FAO** Organização das Nações  
Unidas para Alimentação e  
Agricultura

**FRA** Global Forest Resources  
Assessment (Avaliação de  
Recursos Florestais Globais da  
FAO)

**GIZ** Deutsche Gesellschaft für  
Internationale Zusammenarbeit  
GmbH (Agência Alemã de  
Cooperação Internacional)

**IDEAM** Instituto de Hidrología,  
Meteorología y Estudios  
Ambientales, Colombia (Instituto  
de Hidrologia, Meteorologia e  
Estudos Ambientais, Colômbia)

**IIAP** Instituto de Investigaciones  
de la Amazonía Peruana (Instituto  
de Pesquisas da Amazônia  
Peruana)

**INDCs** Intended Nationally  
Determined Contributions  
(Contribuição Nacionalmente  
Determinada)

**INPE** Instituto Nacional de  
Pesquisas Espaciais

**ITTO** International Tropical  
Timber Organization (Organização  
Internacional de Madeira Tropical)

**JRC** Joint Research Center  
(Centro Comum de Pesquisa),  
União Europeia

**MADS** Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Colombia (Ministério do Meio Ambiente e Desenvolvimento Sustentável, Colômbia)

**MFS** Manejo Florestal Sustentável

**MIF** Manejo Integrado do Fogo

**MoU** Memorandum of Understandings (Memorando de Entendimento)

**NFCCC** Convenção-Quadro das Nações Unidas sobre Mudança do Clima

**ONU** Organização das Nações Unidas

**ORA** Observatório Regional da Amazônia

**OTCA** Organização do Tratado de Cooperação Amazônica (ACTO por suas siglas em inglês)

**PFN** Programas Florestais Nacionais

**PI** Povos Indígenas

**PM** Países Membros

**PRIC** Plataforma Regional de Intercâmbio de Experiências da OTCA

**REDD+** Redução de emissões provenientes de desmatamento e degradação florestal e conservação dos estoques de carbono florestal, manejo florestal sustentável e aumento dos estoques de carbono florestal

**Red CIA** Rede de Centros de Pesquisa da Amazônia

**SBB** Foundation for Forest Management and Production Control (Fundação para Manejo Florestal e Controle da Produção), Suriname

**SdO** Sala de Observação

**SP/OTCA** Secretaria Permanente da Organização do Tratado de Cooperação Amazônica

**TCA** Tratado de Cooperação Amazônica

**UICN** União Internacional para a Conservação da Natureza

**UNFF** United Nations Forum on Forests (Fórum das Nações Unidas sobre Florestas)

# GLOSSÁRIO DE TERMOS

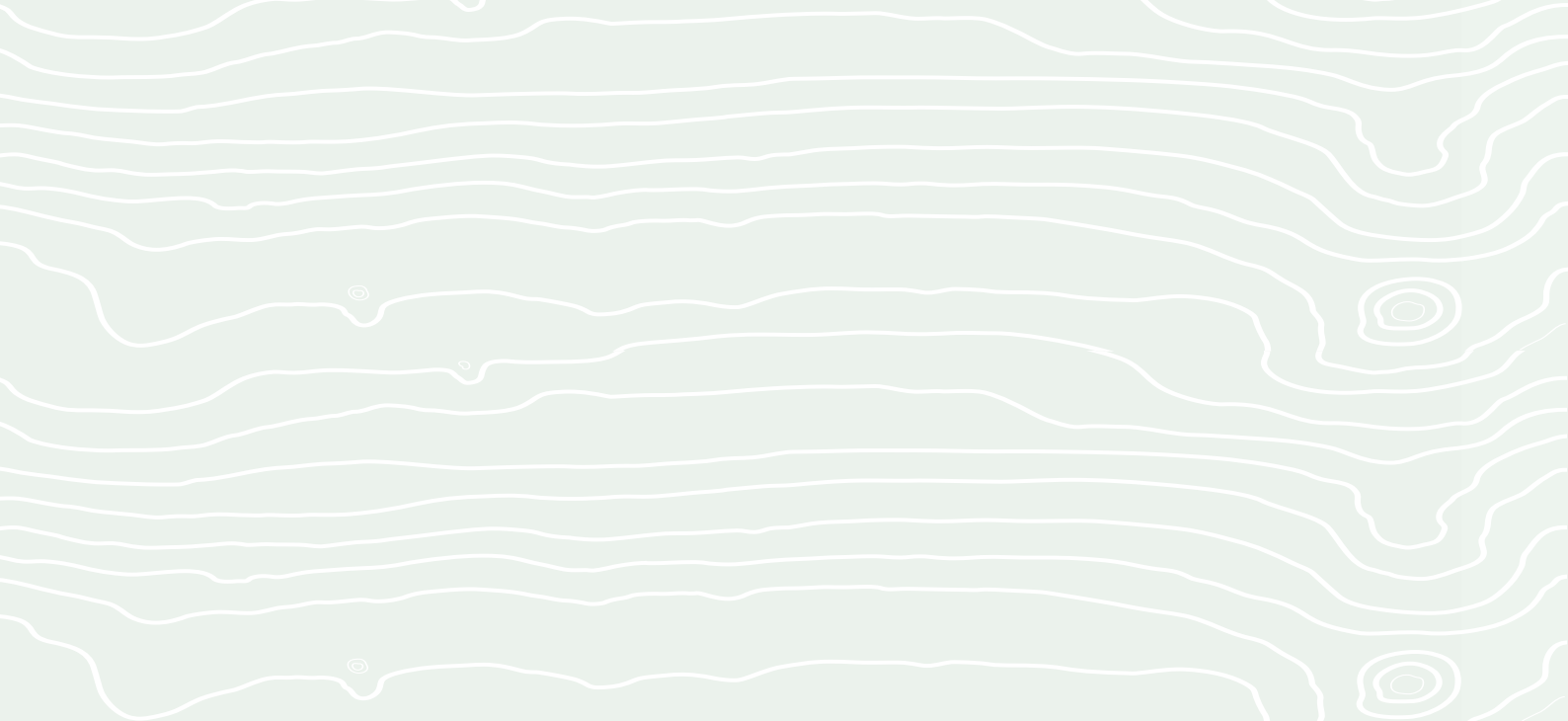
**Manejo Florestal Sustentável:** Manejo Florestal Sustentável (MFS) ou Gestão Florestal Sustentável (GFS), contempla o uso sustentável e a conservação das florestas de forma a manter e aprimorar seus múltiplos valores por meio da intervenção humana. É um processo de planejamento e execução de práticas de gestão e uso de florestas e outras áreas arborizadas, afim de atender a objetivos ambientais, econômicos, sociais e culturais específicos. Diz respeito a todos os aspectos administrativos, econômicos, jurídicos, sociais, técnicos e científicos relacionados às florestas naturais e plantadas do Bosque. Tem a ver com todos os aspectos administrativos, econômicos, legais, sociais, técnicos e científicos relacionados com florestas naturais e plantadas. Também pode estar relacionado a vários graus de in-

tervenção humana deliberada, a partir de ações que buscam salvaguardar e manter os ecossistemas florestais e suas funções, mesmo aquelas que buscam favorecer espécies de valor social ou econômico, ou grupos de espécies que permitem melhorar a produção de bens e serviços florestais.

**Manejo Integral e Sustentável das Florestas:** Prevê uma visão mais ampla do que a centrada em uma abordagem utilitária dos produtos madeireiros da floresta, reconhecendo a importância das funções ambientais das florestas de forma integral, de acordo com suas potencialidades além de sua utilidade econômica e as necessidades variáveis da sociedade.

**Serviços Ambientais:** Também chamados de “serviços ecossistêmicos”,





são os benefícios obtidos dos ecossistemas florestais. Os serviços ambientais das florestas cumprem uma variedade de funções, por exemplo: a moderação dos extremos climáticos e seus efeitos; dispersão de sementes; mitigação de secas e inundações; o ciclo e o movimento de nutrientes; armazenamento de carbono; a proteção de rios, riachos e costas contra a erosão; desintoxicação e decomposição de resíduos; controle de pragas agrícolas; a manutenção da biodiversidade; a geração e preservação dos solos e a renovação de sua fertilidade; a contribuição para a estabilidade climática; purificação do ar e da água; e a polinização de safras e vegetação natural.

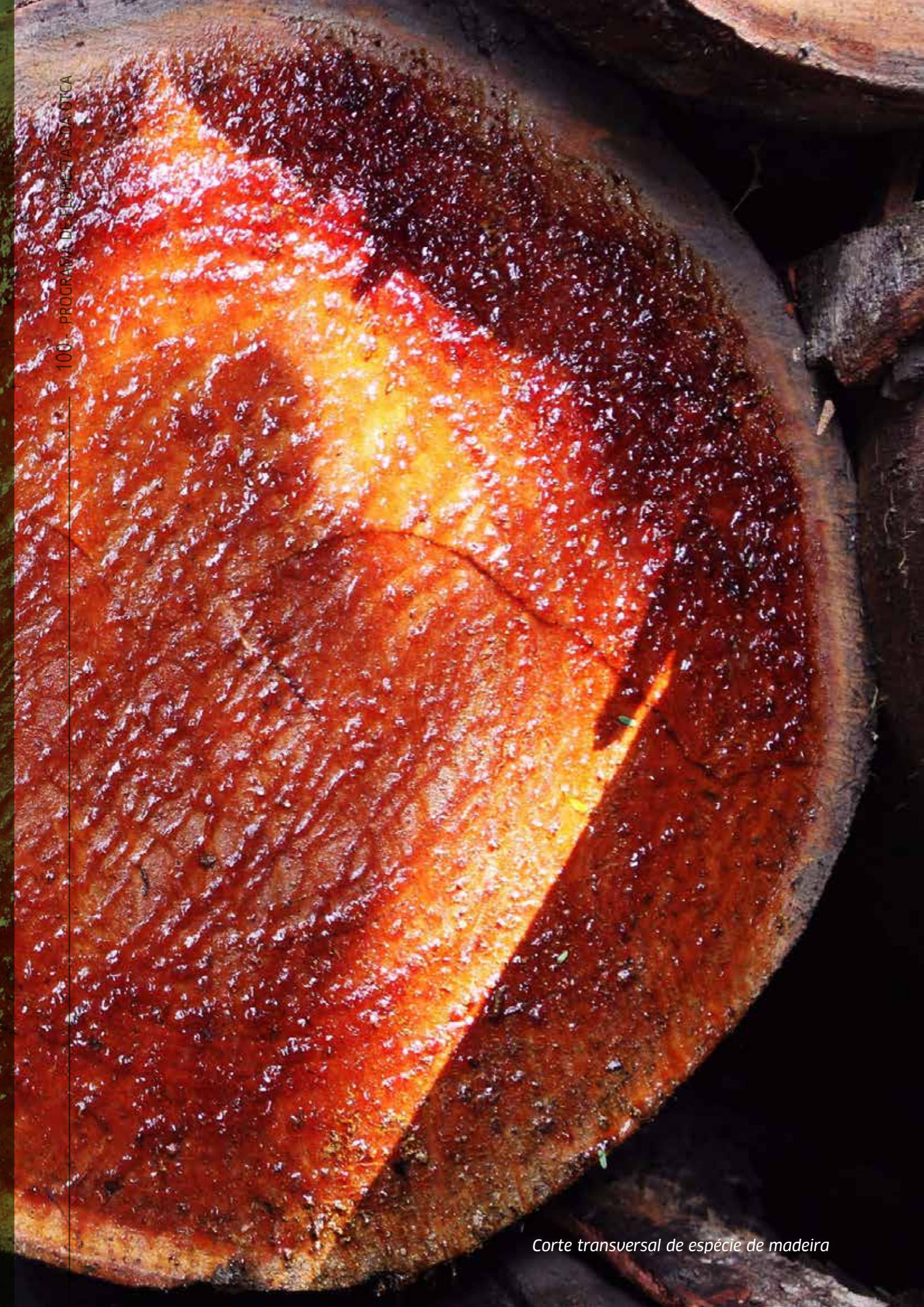
**Funções Ambientais:** São o resultado das interações entre as espécies da flora e da fauna dos ecossistemas,

da sua própria dinâmica, do espaço ou ambiente físico (ou abiótico) e da energia solar, de forma que garantem equilíbrio e harmonia com a Mãe Terra. Exemplos de funções ambientais são: ciclo hidrológico, ciclos de nutrientes, retenção de sedimentos, polinização (fornecimento de polinizadores para reprodução da população de plantas e dispersão de sementes), filtração, purificação e desintoxicação (ar, água e solo), controle biológico (regulação da dinâmica populacional, controle de pragas e doenças), reciclagem de nutrientes (nitrogênio, fósforo, fixação de potássio), formação do solo (intemperismo e acúmulo de matéria orgânica), regulação de gases de efeito estufa (redução de emissões de carbono, captura ou fixação de carbono), o fornecimento de beleza cênica ou paisagística.

"A Bacia e a Região Amazônica compreendem um território onde seus ecossistemas se encontram expostos à degradação pondo em risco sua continuidade, o que implica graves impactos sobre o meio natural e as populações humanas, em nível global, regional e local."  
 (Situação das Florestas Amazônicas. Pag. 104).







*Corte transversal de espécie de madeira*

# PREFÁCIO

O desenvolvimento do Programa de Florestas se dá no marco do Acordo de Promoção da Cooperação Sul-Sul firmado no final de 2019 pela Organização do Tratado de Cooperação Amazônica (OTCA) com a Agência Brasileira de Cooperação (ABC) do Ministério das Relações Exteriores do Brasil. O mesmo tem como objetivo desenvolver o Projeto intitulado “Apoio à Elaboração e Implementação da Nova Agenda Estratégica de Cooperação Amazônica (AECA 2020-2030)”. Atualmente em discussão, o Acordo prevê entre suas atividades a elaboração dos Programas Florestal e de Diversidade Biológica.

Ambos os programas buscam ter impacto na melhoria das condições de vida da população da Bacia Amazônica e/ou Região Amazônica. Eles são desenvolvidos no âmbito do Tratado de Cooperação Amazônica e respondem aos objetivos e metas da Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável e acordos ambientais relacionados.<sup>2</sup>

O Programa Florestal centra-se em “Promover a conservação e Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas Amazônicas por meio de ações de coordenação, cooperação e implementação entre os Países Membros da OTCA; e desenvolver as capacidades necessárias para atender às novas exigências e prazos das agendas globais de Florestas e Biodiversidade dos países que integram o Tratado de Cooperação Amazônica”.

Por sua vez, o Programa de Diversidade Biológica visa “Aprimorar a gestão da diversidade biológica e a proteção dos conhecimentos tradicionais dos povos indígenas, comunidades locais e outras comunidades tribais da Bacia/Região Amazônica, por meio de ações colaborativas e de cooperação de curto, médio e longo prazo que permitam atingir os objetivos da CDB, seus instrumentos de gestão e os objetivos e metas da Agenda 2030 para o Desenvolvimento Sustentável; reconhecer as visões, abordagens, modelos e instrumentos implementados de acordo com as regulamentações nacionais dos Países Membros”.<sup>3</sup>

<sup>[2]</sup> A Agenda 2030 e os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ONU 2015); a Convenção sobre Diversidade Biológica (CBD 1992), especialmente seus Programas de Biodiversidade Florestal e Áreas Protegidas; a Convenção-Quadro sobre Mudança do Clima (UNFCCC 1992); a Convenção sobre o Comércio Internacional de Espécies Ameaçadas de Fauna e Flora Silvestres (CITES 1973). Também são mencionados o Instrumento Florestal (1992), hoje no Fórum das Nações Unidas para Florestas (UNFF), e recentemente o Acordo de Paris (2015).

<sup>[3]</sup> Documento Final. Nota SP/OTCA/280/2021 de 28.05.2021.

# I. JUSTIFICAÇÃO DO PROGRAMA



*Desmatamento na Região Amazônica*

## **A. CONTEXTO E DESAFIO REGIONAL**

A área florestal global em 2020 é equivalente a 4.006 milhões de hectares, cobrindo cerca de um terço da área terrestre do planeta. Um quinto da área florestal mundial está localizada no território dos oito países que compõem a OTCA: Bolívia, Brasil, Colômbia, Equador, Guiana, Peru, Suriname e Venezuela (Figura

1), com aproximadamente 70% dessa área na Região Amazônica.

A Região Amazônica, com uma área de cerca de 741 milhões de ha, cobre cerca de 44% da superfície sul-americana. Em 2015, a extensão da floresta amazônica foi calculada em 544 milhões de ha<sup>4</sup>, equivalente a 31% das florestas tropicais do mundo. Estes últimos caracterizam-se principalmente pela hetero-

<sup>[4]</sup> OTCA 2018. "Relatório Regional sobre a Situação das Florestas na Região Amazônica". <http://otca.org/project/informe-regional-sobre-la-situacion-de-los-bosques-en-la-region-amazonica/>



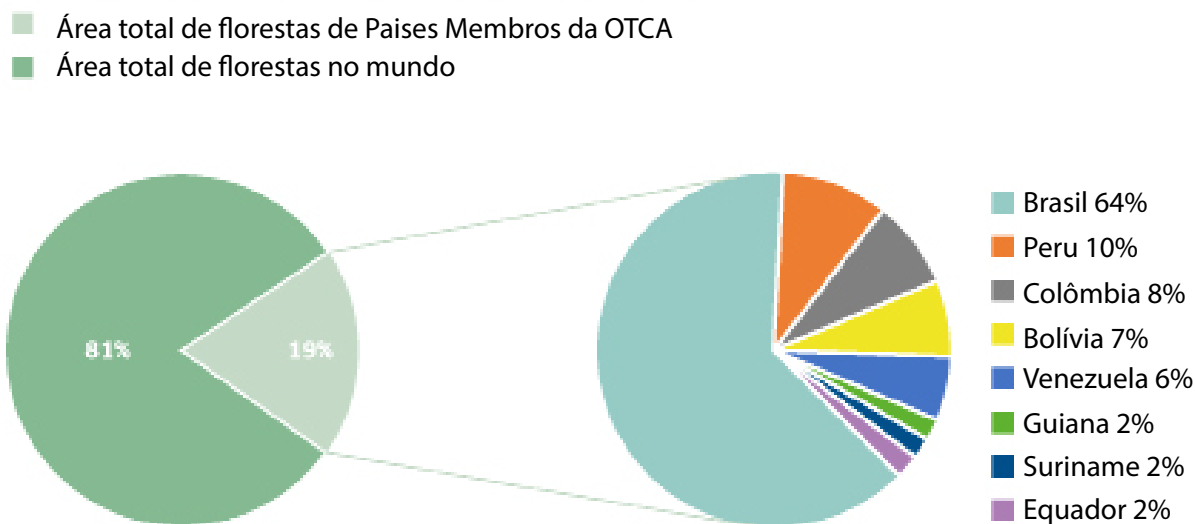
*Os Países Membros reconhecem a importância da grande riqueza biológica do território para impulsionar um esquema de desenvolvimento sustentável de acordo com as características da região e as necessidades de cada país" (Situação das Florestas em cada País. Pag 104).*

geneidade climática, edáfica, biológica, hídrica e geológica, que determinam os processos climáticos e ecológicos necessários à estabilidade dos mecanismos ambientais globais.

A importante biodiversidade da floresta amazônica é representada pela grande variedade de espécies da flora e da fauna, estimada em aproximadamente um terço das espécies do planeta; e também por ser uma importante área de endemismo e reserva biogenética de

relevância global. Por outro lado, a conservação das florestas amazônicas, e em particular de sua cobertura florestal, tem especial relevância para a mitigação do clima por meio do processo de remoção de dióxido de carbono da atmosfera. Essas florestas são reconhecidas como um papel crucial no combate às mudanças climáticas (fixação de carbono na biomassa; liberação de água na atmosfera por meio da evapotranspiração e drenagem das águas de sua bacia).

**FIGURA 01. Área Florestal Total dos PM da OTCA (2015) em relação à Área Florestal Mundial (esquerda) e distribuição entre PM (direita)**



Fonte: "Relatório Regional sobre a Situação das Florestas na Região Amazônica" (OTCA. Junho de 2018).

### SITUAÇÃO DAS FLORESTAS AMAZÔNICAS

A Bacia e a Região Amazônica constituem um território onde seus ecossistemas estão expostos à degradação, colocando em risco sua continuidade, o que implica em graves impactos ao meio ambiente natural e às populações humanas, em nível global, regional e local.

Os Países Membros (PM) reconhecem a importância da grande riqueza biológica do território para promover um esquema de desenvolvimento sustentável de acordo com as características da região e as necessidades de cada país (Tabela 1). Para isso, a formulação

de ações de desenvolvimento requer o conhecimento da situação das florestas na região, tarefa complexa que envolve consolidar as informações disponíveis levando em consideração que em geral os dados existentes são diversos e variam significativamente de acordo com as fontes utilizadas. Por isso, muitas vezes eles só podem ser considerados somente como referências.

Além da biodiversidade, a região abriga uma grande diversidade cultural, o que conseqüentemente se traduz em uma riqueza de saberes tradicionais/indígenas dos povos e comunidades que habitam os territórios e que devem ser levados em consideração no debate sobre a sustentabilidade da região.



**TABELA Nº 01: PARTICULARIDADES DAS REGIÕES AMAZÔNICAS DOS PM DA OTCA**

| ÁREA DE FLORESTAS  | PARTICULARIDADES  |
|--|---|
| <b>BOLÍVIA</b>   |   |
| A Bolívia tem uma área arborizada de mais de 51 milhões de hectares (46,5% da superfície do país), onde a floresta amazônica representa 38% dessa superfície (19,3 milhões de hectares), o que equivale a 19% da superfície do território nacional.  | O desmatamento e os incêndios florestais são as principais ameaças aos ecossistemas da Amazônia boliviana. No mundo é o sexto país com florestas tropicais naturais.  |
| <b>BRASIL</b>  |   |
| É o país com a maior extensão florestal da Região Amazônica, distribuída em nove estados: Acre, Amapá, Amazonas, Pará, Rondônia, Roraima e parte dos estados de Mato Grosso, Tocantins e Maranhão. Cobre uma área de cerca de 342 milhões de ha, equivalente a 41% do território nacional e 69% da área florestal total do país. | A Amazônia brasileira é afetada por diferentes pressões, derivadas da expansão dos assentamentos humanos e das diversas formas de uso dos recursos naturais.  |
| <b>COLÔMBIA</b>  |   |
| A Amazônia colombiana possui uma área florestal de 41,4 milhões de ha, equivalente a 69% das florestas nacionais e 37% da extensão do território continental do país.  | As principais ameaças que enfrenta são o desmatamento e a fragmentação. O país identifica como causas diretas do desmatamento: pastagens, cultivos de usos ilegais, más práticas de pecuária extensiva, extração ilegal de minerais, infraestrutura não planejada, expansão da fronteira agrícola em áreas proibidas e extração ilegal de madeira. <sup>5</sup> |
| <b>EQUADOR</b>   |   |
| A área de floresta amazônica no Equador é de 9,3 milhões de hectares, o equivalente a 38% da área total do país e 73% da área total de floresta do país. O Equador é um dos 17 países com maior biodiversidade do mundo, com cerca de 15% das espécies endêmicas do planeta.   | A principal causa do desmatamento é a conversão da floresta em terras agrícolas, seguida de outras cuja importância varia de acordo com a região geográfica. Alguns deles são o agronegócio (por exemplo, palma africana), extração de madeira, mineração e infraestrutura.   |
| <b>GUIANA</b>  |   |
| A Região Amazônica da Guiana cobre uma área de cerca de 21 milhões de hectares e faz parte do Escudo das Guianas. As florestas amazônicas cobrem 94% da superfície do país com uma área de 18,4 milhões de ha e equivalem a 100% da área florestal do país.  | Estima-se que de 1990 a 2020 a área florestal tenha diminuído menos de 1% (0,15 milhão de ha) <sup>1</sup> , sendo uma das mais baixas da região. 84% do desmatamento é impulsionado por atividades de mineração principalmente associadas à extração de ouro e 81% da degradação de estradas e locais de mineração. <sup>6</sup>                               |

[5] MADS, IDEAM 2020. Resultados de monitoreo deforestación 2019. <http://www.ideam.gov.co/documents/10182/105413996/presentacionbalancedeforestacion2019/7c9323fc-d0a1-4c95-b1a1-1892b162c067>

[6] CIFOR 2020. The context of REDD+ in Guyana Drivers, agents and institutions

| PERU  |   |
|---|---|
| <p>É o segundo país com a maior extensão de floresta amazônica. A área total da Amazônia peruana é de aprox. 78,2 milhões de ha, o equivalente a 61% do território nacional. A área de floresta amazônica equivale a 95% do total das florestas do país (70,5 milhões de ha) e cobre 55% do território nacional.</p>  | <p>A taxa de desmatamento é de 155.000 ha/ano (2019). As principais causas são a mudança no uso do solo, o avanço da pequena agricultura migratória e da pecuária, e depois a construção de estradas e caminhos que dão acesso à floresta. As principais ameaças são a expansão da agricultura, a informalidade do setor, que é de 70%; o desenvolvimento de atividades ilegais como extração de madeira e mineração, construção de rodovias e estradas sem licença ou suporte técnico, entre outras.</p>   |
| SURINAME  |   |
| <p>Toda a superfície do território do país está dentro da Região Amazônica, que por sua vez faz parte do Escudo das Guianas. 100% das florestas do país são amazônicas e cobrem 93% da superfície do país (15,2 milhões de ha) .</p>  | <p>A taxa de desmatamento no país tem sido historicamente baixa, mas devido a uma maior demanda por um recurso como o ouro e em menor medida o crescimento da infraestrutura e do desenvolvimento urbano, entre 2015 e 2019 a taxa de desmatamento aumentou (perto de 0,06 -0,07 %) e estima-se que continue a aumentar. <sup>7</sup></p>   |
| VENEZUELA   |   |
| <p>O território possui uma área florestal estimada em 46,2 milhões de ha até 2020, o que representa 50,4% da área do país. Esta cobertura é composta por uma variedade de tipos de florestas localizadas principalmente ao sul do rio Orinoco, que constituem um mosaico muito complexo com alta diversidade biológica. A superfície da Bacia Amazônica da Venezuela é de 5,3 milhões de hectares e equivalente a 5,8% da superfície do país.</p> | <p>A taxa anual de desmatamento no país é de 0,33%, equivalente a 164.600 ha (FRA, 2015), sendo a principal causa da mudança do uso do solo as atividades agrícolas. Para a Bacia Amazônica venezuelana, de acordo com os resultados fornecidos pelo projeto de Monitoramento da Cobertura Florestal, a taxa de desmatamento entre 2000 - 2010 foi de 0,02%, entre 2010 - 2013 (0,06%), enquanto para 2014 foi de 0,03% e finalmente para 2015 ( 0,01%), equivalente a 544 ha.</p> <p>A vegetação das grandes peniplanias do Casiquiare e baixo rio Guainía possui comunidades arborizadas compostas por uma grande variedade de florestas alagadas e de terra firme. Na planície de inundação do meio Casiquiare existem florestas dominadas por <i>Leopoldinia pias-saba</i>, <i>Manilkara huberi</i>, <i>Alchornea discolor</i>, <i>Euterpe catinga</i> var. <i>catinga</i> y <i>Eschweilera parvifolia</i>.</p> |

Fonte: Informações fornecidas pelos Países Membros da OTCA.

É importante destacar que a definição de floresta e desmatamento varia entre os Países Membros da OTCA, de acordo com suas legislações e sistemas de monitoramento, e as causas e agentes que contribuem para

o aumento do desmatamento também são diferentes em cada país. Além disso, de acordo com as legislações nacionais e compromissos internacionais adquiridos por alguns países, é feita uma distinção entre o

desmatamento legal e o ilegal.

## POPULAÇÃO DA REGIÃO AMAZÔNICA E COVID-19

Com uma longa e rica história de ocupação humana e cultural, a região abriga cerca de 40 milhões de habitantes, muitos deles assentados em centros urbanos densamente povoados;<sup>8</sup> enquanto os povos indígenas e outras comunidades tribais<sup>9</sup> são geralmente encontrados nas margens dos rios e dependem de produtos florestais para sua subsistência (lenha, comida, remédios, fibras etc.).

Os habitantes da Amazônia, em particular os Povos Indígenas (PI) e as comunidades tribais, foram gravemente afetados pela Pandemia COVID-19.<sup>10</sup> Esta situação representa um importante desafio para os Países Membros da OTCA e seus sistemas de saúde nacionais e locais, a fim de evitar maiores impactos, mortes e conservar a riqueza cultural que neles se abriga.

A pandemia COVID-19 colocou pressão adicional sobre os recursos florestais e pode resultar em um aumento significativo no desmatamento. Florestas saudáveis são essenciais para reconstruir melhor e também são essenciais para reduzir o risco de doenças zoonóticas futuras.<sup>11</sup>

Da mesma forma, é importante considerar as oportunidades do setor florestal em nível regional, para reconstruir, melhorar e criar empregos em uma economia mais inclusiva, sustentável e ecologicamente correta, sem descuidar a restauração florestal e o uso sustentável dos recursos naturais.

## RECURSOS FLORESTAIS

As informações mais atualizadas sobre os recursos florestais em nível global podem ser encontradas no FRA/FAO de 2020; enquanto informações específicas para a Amazônia, com “variáveis amazônicas” identificadas pelo PM, com base no FRA 2015, só foram apresentadas pela primeira vez em 2018 no “Relatório Regional sobre a Situação das Florestas da Amazônia” (OTCA 2018). Lá foram detalhados indicadores para a extensão das florestas foram; a manutenção da biodiversidade e integridade ecológica; produção florestal; propriedade de florestas; e manejo florestal sustentável.

O anterior evidencia a importância de consolidar os avanços alcançados pelos Países Membros no âmbito da OTCA em termos de informação florestal oficial que permita a visibilidade sistemática das tendências e do estado da floresta, bem como a comparação com os dados com as demais fontes existentes.

[8] Manaus, Belém, Boa Vista, Porto Velho; Iquitos, Puerto Maldonado, Santa Cruz de la Sierra, outros

[9] Comunidades tribais são comunidades tradicionais que, dependendo de cada país, têm nomes diferentes (quilombolas, afrodescendentes, maroons, etc.)

[10] Planos de Contingência para a Proteção da Saúde em Povos Indígenas (Cooperação Técnica BID - OTCA. Janeiro 2021): Os PI “... estão expostos a um alto risco de contágio, morbidade e mortalidade pelo COVID 19, entre outros devido a condições desfavoráveis prévias, como níveis de pobreza, alta vulnerabilidade a doenças e acesso limitado aos serviços básicos de saúde”.

[11] 16° Sessão do Fórum das Nações Unidas sobre Florestas.

A perda da cobertura florestal nas florestas amazônicas é um desafio a ser enfrentado devido à sua importância:

(i) Ambiental ou ecológica, pelos benefícios dos ecossistemas/funções ambientais/serviços ambientais fornecidos pelas florestas, como a regulação do ciclo da água, proteção de bacias hidrográficas, solos e diversidade biológica (espécies da flora, fauna, microrganismos e recursos genéticos), etc.;

(ii) Social, pela dependência de grupos humanos, povos indígenas e outras comunidades tribais de seus recursos para sua subsistência (lenha, alimentos, remédios, fibras, etc.); e

(iii) Econômico, devido aos inúmeros produtos obtidos, madeireiros e não madeireiros.

Os países amazônicos realizam permanentemente ações importantes nas áreas de sua competência para reduzir os fatores de perda da cobertura florestal e da biodiversidade associada, e aumentar sua conservação e manejo sustentável. Porém, como as florestas amazônicas são um conjunto de ecossistemas altamente inter-relacionados (floresta, solos, água, etc.), que transcendem as fronteiras nacionais, valoriza-se a importância de um trabalho conjunto de âmbito regional por parte dos países dirigidos ao Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas da região.



*Castanheira*

## **B. O PROGRAMA DE FLORESTAS NAS ESFERAS GLOBAL/ INTERNACIONAL, REGIONAL E NACIONAL**

Como resultado da instalação da Organização do Tratado de Cooperação Amazônica (OTCA) em Brasília no final de 2002, os Países Membros contam com um importante espaço que facilita a discussão de temas de interesse no âmbito dos objetivos do Tratado de Cooperação Amazônica (TCA 1978).

Os diversos e variados temas abrangem questões nacionais, regionais e internacionais, respondendo aos interesses dos países. Tudo isso destaca a Organização como um importante mecanismo de cooperação; bem como uma instância de articulação e facilitação para a promoção de interesses e prioridades relacionadas à gestão sustentável da Bacia Amazônica e/ou Região; de acordo com a legislação interna de cada país.

### **NÍVEL GLOBAL/INTERNACIONAL**

A nível global/internacional, existem importantes acordos assinados pelos Países Membros da OTCA, muitos dos quais definem compromissos vinculativos e, sobretudo, objetivos e critérios comuns relacionados com o Manejo Florestal Sustentável MFS/Manejo Integral e Sustentável de Florestas. Esses compromissos são fruto de um longo processo de discussão, consulta e compromisso em âmbito global, re-

gional e nacional, e constituem referências essenciais no Programa Florestal da OTCA.

Para este fim, os componentes e ações do Programa de Florestas contemplam o fortalecimento e a promoção de atividades para que os PM estejam em melhores condições em relação aos acordos e convenções internacionais firmados na área florestal. Entre outros, o Programa de Florestas dará continuidade ao trabalho conjunto que os PM, com o apoio da OTCA, vem desenvolvendo com agências e organismos internacionais, especialmente aqueles pertencentes às Nações Unidas que propõem e oferecem diretrizes sobre o manejo florestal sustentável, como o Fórum das Nações Unidas para Florestas (UNFF)<sup>12</sup>, onde os PM têm uma participação ativa no UNFF desde 2011.

Espera-se também trabalhar em conjunto com Organizações especializadas na área florestal, onde a experiência e conhecimento técnico que essas agências e/ou organizações possuem são fundamentais para o fortalecimento da Manejo Florestal Sustentável (MFS)/ Manejo Integrado e Sustentável de Florestas nos países da região. Algumas dessas com as quais a OTCA já trabalhou no passado são a Organização das Nações Unidas para Agricultura e Alimentação (FAO)<sup>13</sup> que lida com todos os tipos de florestas; e a Organização Internacional de Madeiras Tropicais (ITTO)<sup>14</sup>, que se concentra em florestas tropicais.

**[12] Fórum das Nações Unidas para Florestas (UNFF):** Órgão político intergovernamental de alto nível que promove o manejo florestal sustentável de acordo com a Agenda 2030; Agenda 21; a Declaração do Rio; princípios florestais; as Metas Globais sobre Florestas; e o Instrumento das Nações Unidas sobre Florestas. Elabora relatórios técnicos e estudos de análise e incentiva o diálogo a fim de promover a cooperação e coordenação em matéria florestal. Da mesma forma, oferece uma visão completa das florestas, abrangendo as perspectivas econômica, social e ambiental.

**[13] Organização das Nações Unidas para Alimentação e Agricultura (FAO):** A área florestal planeja avançar no tema do Manejo Florestal Sustentável (MFS) para aumentar a cobertura florestal em áreas degradadas; incluindo silvicultura social, hidrologia florestal, Manejo Integrado do Fogo, combate ao desmatamento e degradação florestal e segurança florestal e alimentar. Ele apóia processos de políticas regionais e globais, coleta e analisa dados e fornece suporte em nível nacional para políticas e programas de campo.

**[14] Organização Internacional de Madeira Tropical (ITTO):** Organização intergovernamental que promove a conservação e a gestão sustentável das florestas tropicais e a expansão e diversificação do comércio internacional de madeira tropical proveniente de florestas geridas de forma sustentável e legalmente exploradas.

## NÍVEL REGIONAL

O Programa de Florestas permitirá o cumprimento dos objetivos estratégicos da Organização do Tratado de Cooperação Amazônica (OTCA):

- (i) “Facilitar o intercâmbio e a cooperação entre os Países Membros, promovendo o desenvolvimento sustentável e estilos de vida sustentáveis de caráter estratégico na região, a fim de melhorar a qualidade de vida de seus habitantes, com ênfase nas populações vulneráveis, povos indígenas e outras comunidades tribais;
- (ii) Garantir que os interesses e a soberania dos Países Membros sejam respeitados e promovidos;
- (iii) Facilitar e promover ações voltadas à preservação, proteção, conservação e uso sustentável da floresta, da biodiversidade e dos recursos hídricos da Amazônia;
- (iv) Promover o uso dos recursos amazônicos dentro do respeito e harmonia com a natureza e o meio ambiente”<sup>15</sup>.

O Programa de Florestas apoiará os Países Membros da OTCA no subtema florestal da nova Agenda Estratégica de Cooperação Amazônica 2020-2030, que está em fase de atualização. Principalmente no que diz respeito a um “manejo florestal integral e sustentável para sua conservação, que se traduz em benefícios reais para a população local”<sup>16</sup> para continuar reduzindo as assimetrias entre os

países que por sua vez irão melhorar o manejo e a conservação da floresta.

Para este fim, está previsto o fortalecimento das estruturas nacionais existentes através da promoção de instituições maiores nos Países Membros; bem como desenvolver internamente as capacidades necessárias dos países para atender aos novos requisitos e prazos das agendas globais de Florestas e Biodiversidade.

## NÍVEL NACIONAL

O Programa de Florestas inclui a ampla e importante experiência da OTCA de mais de vinte anos de trabalho no desenvolvimento de programas, projetos e iniciativas florestais com os Países Membros; e das mãos de várias organizações e agências de cooperação internacional ou regional (Anexo A). Dentre elas, a Cooperação Sul-Sul se destaca com ações convergentes para promover o Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável de Florestas, e reduzir a perda de cobertura florestal, fortalecendo-se com as experiências adquiridas e conhecimentos dos países.

Como cada país possui marcos legais e implementa ações para a conservação de seu patrimônio florestal, o Programa Florestal apoiará e complementarará o manejo florestal nacional por meio do desenvolvimento de ações voltadas para necessidades que nem sempre podem ser atendidas individualmente, mas através da cooperação regional.

[15] AECA 2010-2018

[16] Sub tema Florestal AECA 2010 -2018

# III. OBJETIVOS DO PROGRAMA

## A. OBJETIVO GERAL

Promover a conservação e o Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável da Floresta Amazônica por meio de ações de coordenação, cooperação e implementação entre os Países Membros da OTCA; e desenvolver as capacidades necessárias para atender às novas exigências e prazos das agendas globais de Florestas e Biodiversidade dos países que integram o Tratado de Cooperação Amazônica.

## B. OBJETIVOS ESPECÍFICOS

Os objetivos específicos do Programa de Florestas são os seguintes:

- Atingir o Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas em nível nacional e regional, em coordenação com as autoridades ou setores envolvidos.
- Facilitar e promover o diálogo sobre Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas no nível dos Países Membros.
- Promover a formulação e implementação de políticas florestais nos Países Membros da OTCA com influência regional e que visem melhor governança; Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas; controle das causas do desmatamento e degradação florestal; incêndios florestais; e recuperação florestal, etc.



*Floresta Amazônica*

- Formular e implementar programas, projetos e iniciativas florestais que promovam a cooperação regional que incorpore os conhecimentos e experiências desenvolvidas na região.
- Construir e fortalecer sinergias com países com experiência reconhecida e/ou lições aprendidas em manejo florestal; organizações multilaterais; agências de cooperação; comunidade científica; e outros atores em geral.
- Apoiar o desenvolvimento de um sistema de informação regional, com base nos dados dos Países Membros, para o monitoramento da cobertura florestal no âmbito das iniciativas que a OTCA vem desenvolvendo para não duplicar esforços.
- Aproveite as vantagens das plataformas de troca de informações e gestão do conhecimento da OTCA.

# III. ESCOPO DO PROGRAMA



*Floresta Amazônica*

O Programa de Florestas concentra-se fundamentalmente em aspectos de interesse nacional de abrangência regional e que estão relacionados principalmente à governança e ao manejo integral e sustentável das florestas dos países que integram o Tratado de Cooperação Amazônica (TCA 1978).

Também pretende fortalecer as capacidades dos países para cumprir os acordos e compromissos internacionais existentes; e, na

medida do possível, apoiar, como no passado, sua participação em várias instâncias internacionais, como o Fórum das Nações Unidas sobre Florestas (UNFF); a Comissão Florestal da América Latina (COFLAC)<sup>17</sup> da FAO; a Organização Internacional de Madeiras Tropicais (ITTO) e outros.

É importante destacar que o Programa de Florestas não duplica as ações que os países realizam, ou devem realizar, em seus

<sup>[17]</sup> A COFLAC aconselha a FAO sobre o programa florestal que a Organização deve desenvolver na América Latina e no Caribe. Reúne-se de dois em dois anos e serve como fórum de encontro para os países, com o objetivo de analisar questões florestais de importância regional e de partilhar conhecimentos e experiências. Tal inclui a formulação de políticas públicas para a gestão sustentável das florestas, da flora e da fauna selvagens, o acompanhamento dos recursos florestais, o intercâmbio de informações, a luta contra a deflorestação e a análise das experiências nacionais e regionais, entre outros.





respectivos territórios amazônicos. Ao contrário, promove complementaridade e sinergia entre eles, evitando cuidadosamente sobreposições. Deve ser entendido como um programa de trabalho conjunto em nível regional que não constitui um Programa Nacional, como poderiam ser entendidos os Programas Florestais Nacionais (PNF) da FAO.

O Programa de Florestas pode e deve, no

âmbito da cooperação entre os Países Membros da OTCA, e em consonância com os compromissos internacionais, contribuir de forma consistente com as políticas, estratégias ou planos nacionais de manejo florestal em cada um deles. A gestão do Programa de Florestas deve ter em mente que é um processo e que deve progredir gradativamente das tarefas mais simples para as de maior nível de complexidade, visando assim ser sustentável.

## A. DIRETRIZES DO PROGRAMA DE FLORESTAS

As diretrizes que nortearão o desenvolvimento das atividades propostas neste Programa Florestal são:

1. Diálogo político e técnico para interação entre os países sobre os desafios e ameaças que a Bacia e a Região Amazônica enfrentam como um todo.
2. Sinergias com países, organizações multilaterais, agências de cooperação, comunidade científica, povos indígenas e outros atores em geral.
3. Programas, projetos e iniciativas da OTCA que promovem o Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas e os Benefícios dos Ecossistemas/Funções Ambientais/Serviços Ambientais.
4. Trabalho conjunto com as autoridades ou setores envolvidos para alcançar o Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas.
5. Construir programas, projetos e iniciativas com a indústria ou atores privados que manejam florestas, a fim de extrair experiências sobre o manejo sustentável dos recursos naturais, permitindo assim a conservação da biodiversidade, regularização do regime hídrico e fortalecer as políticas públicas de gestão sobre este tipo dos ecossistemas.

### **1. Diálogo Político e Técnico para a interação entre os países sobre os desafios e ameaças que a Bacia e a Região Amazônica apresentam como um todo**

A OTCA promove a cooperação, o conhecimento e o intercâmbio de experiências entre seus

Países Membros. Para isso, facilita espaços de diálogo político e técnico em prol da conservação e do uso sustentável do ecossistema amazônico, especialmente aqueles relacionados ao Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas; monitoramento florestal regional; e o desenvolvimento e fortalecimento de sistemas de informação.

Como Organização que privilegia espaços de diálogo regional sobre diversos temas de interesse de seus PM, promove-se o desenvolvimento de diretrizes de políticas regionais com vistas a fortalecer a capacidade de governança florestal da região em temas como desmatamento; degradação; incêndios florestais; extração ilegal de recursos madeireiros e não madeireiros; e outros.

Ao facilitar a interação entre os diferentes atores do setor florestal em torno de questões de interesse comum, o diálogo político e técnico contribuirá para compreendê-los e tratá-los.

### **2. Sinergias com Países, Organizações Multilaterais e Agências de Cooperação**

Combater os problemas de uma perspectiva regional aumenta as chances de sucesso e ajuda a reduzir as assimetrias entre os países. Isso porque eles fazem melhor uso dos escassos recursos humanos e financeiros disponíveis; maximiza a experiência e o conhecimento existente na região; e poderiam acessar, no âmbito dos mecanismos existentes, melhores possibilidades de financiamento.

A OTCA tem status de observador especial no Fórum das Nações Unidas sobre Florestas (UNFF) e também mantém importantes acordos ou convenções com as principais Organizações

que se destacam na área florestal como a Organização das Nações Unidas para Agricultura e Alimentação (FAO 2019-2022) e a Organização Internacional de Madeira Tropical (ITTO 2017 -2020). Da mesma forma, está em negociações para um terceiro acordo de cooperação técnica com o Instituto Nacional de Investigações Especiais INPE do Brasil (INPE 2010 -2013 e 2013 -2018).

### **3. Programas, projetos e iniciativas da OTCA que promovem o Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas e os Benefícios dos Ecossistemas/Funções Ambientais/Serviços Ambientais**

O atual Programa Florestal reúne a ampla e importante experiência de anos de trabalho da OTCA no desenvolvimento de programas, projetos e iniciativas florestais nos PM, realizados individualmente ou em conjunto com diferentes organismos e agências de cooperação internacional ou regional.

No âmbito do Subtema Florestas (AECA 2010-2018), foram promovidos programas, projetos e iniciativas de: monitorização e redução da degradação florestal; restauração de áreas desmatadas e degradadas; gestão integral florestal e mudanças climáticas; alertas precoces de desmatamento e ações pertinentes; bem como a prevenção, controle, manejo do fogo e práticas alternativas ao uso do fogo. A lista das mesmas, são apresentadas no **Anexo A**.

### **4. Trabalho conjunto com as Autoridades Florestais dos Países Membros**

As autoridades florestais dos Países Membros

da OTCA: Bolívia, Brasil, Colômbia, Equador, Guiana, Peru, Suriname e Venezuela, de 2011 a 2017 interagiram regular e continuamente no espaço que a OTCA facilitou a cada dois anos<sup>18</sup> para discutir, avaliar e pactuar instrumentos de políticas públicas voltadas ao desenvolvimento sustentável da Bacia e da Região Amazônica.

Foi dada consideração especial ao intercâmbio de experiências e conhecimento técnico sobre (i) legislação e políticas que governam e orientam as operações florestais em nível nacional; (ii) instrumentos de manejo (planos de manejo florestal), aprovação, fiscalização e controle florestal, especificações técnicas de manejo florestal, proteção contra incêndios ou desmatamento e restauração ou recuperação florestal; e (iii) regulamentos que apóiam o Manejo Florestal Sustentável (MFS)/ Manejo Integral e Sustentável das Florestas Amazônicas.

### **5. Coordenação e consulta com as Autoridades Administrativas e Científicas da CITES dos Países Membros**

Espera-se fortalecer, do ponto de vista regional, a capacidade institucional e técnica dos Países Membros da OTCA em questões relacionadas ao manejo, monitoramento e controle de espécies da flora silvestre, em particular das espécies incluídas na Convenção sobre Comércio Internacional das Espécies da Flora e Fauna Selvagens em Perigo de Extinção (CITES 1974).

Haverá progresso no fortalecimento dos sistemas de informação nacionais e regionais relacionados às espécies da CITES ou outra flora selvagem.

[18] 1ª Reunião de Autoridades Florestais em 2011 (Bogotá, Colômbia); 2ª em 2013 (Tena, Equador); 3ª 2015 (Cochabamba, Bolívia); e 4ª em 2017 (Brokopondo, Suriname).

# IV.

## COMPONENTES, RESULTADOS E PRODUTOS



O Programa de Florestas está estruturado em seis componentes, cada um com resultados e ações estratégicas, que serão desenvolvidos de forma voluntária e respeitarão a soberania e as legislações nacionais de cada país.

- **COMPONENTE 01:** Fortalecimento Institucional (Países Miembros)
- **COMPONENTE 02:** Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas
- **COMPONENTE 03:** Desenvolvimento de Capacidades Nacionais
- **COMPONENTE 04:** Pesquisa e Desenvolvimento Tecnológico
- **COMPONENTE 05:** Gestão da informação e Conhecimento Regional Florestal
- **COMPONENTE 06:** Benefícios dos Ecossistemas/Funções Ambientais/Serviços Ambientais



## A. COMPONENTE 01

### Fortalecimento Institucional (Países Membros)

Na área florestal, atenção especial merece o fortalecimento do quadro institucional nacio-

nal das diversas entidades e organismos envolvidos com a temática; a inter-relação do mesmo para lidar com diferentes aspectos relacionados; bem como a identificação de necessidades e prioridades em temas referenciais como: Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas; conservação e gestão sustentável da biodiversidade nas florestas; desmatamento e degradação florestal; desenvolvimento de capacidades nacionais; pesquisa e desenvolvimento tecnológico; e a gestão de informações e conhecimentos florestais nacionais e regionais.

**RESULTADO ESPERADO:** A capacidade individual e conjunta dos Países Membros da OTCA foi fortalecida para identificar as necessidades e prioridades para enfrentar os desafios e responsabilidades da Bacia e da Região Amazônica para a promoção, conservação e manejo sustentável das florestas amazônicas.

### AÇÕES ESTRATÉGICAS

**1. Promover a interação institucional das autoridades nacionais relacionadas com as atividades florestais (nível nacional)**

Promover o comprometimento institucional nos PM/OTCA e a adoção de procedimentos de interação interinstitucional a partir das necessidades e prioridades diferenciadas de cada PM por si identificadas. São promovidos e fortalecidos diálogos, acordos, recomendações de importância nacional, com destaque para o trabalho conjunto e coordenado das Autoridades responsáveis pelas diferentes áreas do setor florestal nos PM da OTCA para a promoção, conservação e manejo sustentável das florestas amazônicas nos países , que têm um escopo regional.

## **2. Institucionalizar o Diálogo das Autoridades Florestais Nacionais em Nível Regional (Nível Regional)**

Espera-se que os diálogos regionais das Autoridades Florestais Nacionais sejam retomados a cada dois anos para o cumprimento das metas da (i) Agenda Florestal da OTCA AECA 2020-2030, e do (ii) “Programa de Florestas da OTCA para a Bacia e a Região Amazônica”(2021-2030).

Será dada especial importância à facilitação de uma presença regional nas diferentes áreas regionais e internacionais mencionadas acima (Sinergias com países, Organizações Multilaterais e Agências de Cooperação); e, na medida do possível, facilitar uma presença regional nos diferentes acordos e convenções internacionais.



## **B. COMPONENTE 02**

### **Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas**

O Manejo ou Gestão Florestal Sustentável (MFS/GFS) promove o desenvolvimento sustentável por meio do manejo e uso sustentável e conservação das florestas amazônicas onde o MFS/GFS deve considerar e tornar explícito um foco nas "cadeias de valor" ligadas às florestas, diretamente (bens ) ou indiretamente (benefícios do ecossistema/ funções ambientais/serviços ambientais).

Por outro lado, o Manejo Integral e Sustentável das Florestas prevê uma visão mais ampla do que aquela centrada em uma abordagem utilitária dos produtos madeireiros da floresta, reconhecendo a importância das funções ambientais das florestas de forma integral, de acordo com suas potencialidades mais além de sua utilidade econômica e das necessidades de mudança da sociedade.

Em ambos os casos, será reforçada a ação coordenada para a valorização das florestas e da biodiversidade, bem como para o enfrentamento das múltiplas causas do desmatamento e degradação florestal que não estão relacionadas com o desenvolvimento sustentável da região, com base nas políticas nacionais e seus respectivos quadros normativos. Finalmente, este componente identificará e es-

tabelecerá mecanismos de cooperação regional e troca de informações para combater atividades ilegais que ameaçam a conservação da Bacia e da Região Amazônica.

**RESULTADO:** Existe uma estratégia de intervenção consensual que promove a cooperação regional para a conservação e manejo sustentável da biodiversidade nas florestas amazônicas que permite soluções de ação coletiva de âmbito regional entre os diferentes países em questões de Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas; desmatamento; degradação; fragmentação; mudanças climáticas e outros fatores. Consideração especial será dada aos avanços alcançados nos níveis nacional e regional<sup>19</sup>.

#### **AÇÕES ESTRATÉGICAS:**

##### **1. Fortalecer as atividades de monitoramento florestal em nível regional e a harmonização e uniformidade dos critérios regionais**

Entre 2011-2012 foram instaladas Salas de Observação (SdO)<sup>20</sup> nos países para monitoramento do desmatamento, e a atividade em si continua a ser realizada na maioria dos países por entidades próprias. Com base nas unidades nacionais existentes, ou apoiando países que o requeiram, o monitoramento do desmatamento, degradação e incêndios florestais será fortalecido; bem como compromissos internacionais em relação às mudanças climáti-

cas e outros acordos ambientais.

Além disso, está prevista a reativação das Reuniões Técnicas Regionais para harmonizar e padronizar critérios em questões como desmatamento, degradação, mudanças no uso do solo, incêndios florestais e outros. Para tanto, serão procurados recursos da cooperação internacional e regional.

##### **2. Implementação de Critérios e Indicadores para Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas**

Reconhecidos como ferramentas estratégicas que respondem à sustentabilidade ambiental, social e econômica, os Critérios consideram tendências no estado de conservação e manejo sustentável das florestas amazônicas; enquanto os Indicadores avaliam os critérios, que quando observados periodicamente, mostram as tendências das mudanças. A esse respeito, deve-se observar que os Países Membros da OTCA acordaram em 2014/2015 um conjunto de Critérios e Indicadores (C&I).

Esses C&I da Amazônia, harmonizados com os do ITTO, quando implementados, abordarão e enfrentarão problemas regionais como desmatamento e degradação florestal, e seu uso promoverá o manejo e o uso sustentável e a conservação das florestas amazônicas, aumentando a governança na Bacia e a Região Amazônica. Isso

[19] VER QUADRO/ANEXO A

[20] No âmbito do Projeto de Monitoramento (2011-2018), Salas de Observação -SdO foram instaladas nos países para monitorar o desmatamento e desenvolver produtos cartográficos regionais.

permitirá a implementação de iniciativas aceleradas de restauração, reabilitação e reflorestamento em áreas degradadas por incêndios florestais e atividades ilegais, com o objetivo de mitigar o impacto e recuperar as espécies e a funcionalidade dos ecossistemas.

Para tanto, propõe-se que a implantação dos C&I da Amazônia seja feita de forma gradual e seletiva a ser executada em três etapas: curto (imediato), médio (um a dois anos) e longo prazo (mais de três anos).

### 3. Manejo Integrado do Fogo (MIF)

O Manejo Integrado do Fogo é um tema que favorece o diálogo local entre os saberes científicos e tradicionais e, portanto, auxilia na gestão ambiental e territorial na Bacia e a Região Amazônica. Os Países Membros avançaram no âmbito da OTCA um sistema de cooperação para o manejo integrado do fogo na Bacia e na Região Amazônica, a fim de abordar de forma abrangente os aspectos ecológicos, ambientais, sociais e técnicos dos incêndios, o que inclui a gestão de riscos nos territórios amazônicos.

Para tanto, está sendo elaborado um Memorando de Entendimento (MoU) para a "Cooperação e Assistência Mútua para o Manejo Integrado do Fogo entre os Países Membros da OTCA" (MIF), o qual, entre outros, prevê uma "Rede Amazônica para o

Manejo Integrado do Fogo".

O MoU prevê a troca e implementação de experiências no manejo integrado do fogo, promovendo o desenvolvimento de políticas, instrumentos e ações técnicas, com base na prevenção de incêndios florestais; além da promoção de alternativas ao uso do fogo no meio rural e do fortalecimento das capacidades técnicas, científicas e institucionais. Para tal, serão promovidas e priorizadas as iniciativas/experiências existentes na região destinadas a estabelecer ações regionais de resposta aos incidentes provocados por incêndios florestais.

As estratégias de tratamento e extinção de incêndios devem ser compartilhadas, se a magnitude dos incêndios exigir a colaboração do pessoal entre os sistemas florestais e/ou de conservação dos Países Membros. O referido MoU não gerará novas obrigações burocráticas, financeiras ou de pessoal, facilitando um entendimento operacional para o atendimento de incêndios florestais na Bacia e na Região Amazônica.



## C. COMPONENTE 03

### Desenvolvimento de Capacidades Nacionais

Desenvolver e coordenar atividades de treinamento entre os países amazônicos sobre



os principais desafios e ameaças que a Amazônia enfrenta para a conservação e manejo sustentável das florestas; bem como para a proteção dos conhecimentos tradicionais das comunidades que a habitam.

Entre os PM, serão desenvolvidas diferentes capacidades relacionadas à extensão e perda de floresta (desmatamento e mudanças no uso da terra); funções de proteção e produção dos recursos florestais (manejo florestal comunitário, potencial de espécies não convencionais); compromissos com acordos e/ou convenções internacionais (Ditames de Extração Não Prejudicial para espécies florestais CITES; mudanças climáticas/iNDC/UNFCCC; Acordo de Paris e outros); bem como aqueles relacionados à proteção do conhecimento tradicional.

O Programa de Florestas prevê um intenso processo de troca de conhecimentos construído e desenvolvido em um processo de cooperação Sul-Sul voltado para o fortalecimento de capacidades e transferência de tecnologia. Tudo isso possibilitará sincronizar critérios e metodologias que gerem dados compatíveis entre os países que compõem a Bacia e a Amazônia.

**RESULTADO:** O desenvolvimento da capacidade dos Países Membros da OTCA tem sido promovido e fortalecido para enfrentar os principais problemas florestais da Bacia e da Região Amazônica. Este é baseado em um Programa Florestal Regional de Capacitação e

Intercâmbio de Experiências.

## **AÇÕES ESTRATÉGICAS:**

### **1. Desenho e implementação de um Programa Florestal de Capacitação e Intercâmbio de Experiências**

O Programa Florestal de Capacitação e Intercâmbio de Experiências atenderá aos interesses identificados pelos países em questões de reconhecida necessidade para o enfrentamento dos principais problemas enfrentados pelas florestas da Bacia e da Região Amazônica. Para tanto, são sugeridos os seguintes tópicos referenciais, respeitando os marcos legais vigentes em cada país:

**Monitoramento:** cobertura florestal, desmatamento, degradação, incêndios florestais, controle de atividades ilegais (rastreadabilidade de madeira).

**Colheita Florestal:** Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas; Concessões florestais, unidades produtivas; fortalecimento da cadeia produtiva (potencial de espécies não convencionais); manejo florestal comunitário; rastreadabilidade da madeira; manejo e uso de florestas secundárias; outras.

**Relatórios nacionais para acordos internacionais:** Mudanças Climáticas –iNDC; relatórios CBD, CITES, UNFF, etc.

**Pesquisa e geração de tecnologias:** difusão e apoio na aplicação de tecnologias e inovação florestal.

O Programa Florestal de Capacitação e Intercâmbio de Experiências incluirá participações presenciais e/ou virtuais de acordo com as técnicas disponíveis e as necessidades identificadas pelos PM, priorizando a transferência de tecnologia. Da mesma forma, os esforços nacionais serão apoiados para atender às diferentes necessidades que, por sua vez, facilitam um efeito “multiplicador” em nível nacional. Para isso, a SP/OTCA promoverá acordos de cooperação com as principais organizações dedicadas aos temas propostos.

## 2. Intercâmbio de experiências em florestas

Será promovida a troca de opiniões e consultas entre vários grupos de interesse sobre diferentes questões florestais. Para isso, serão levadas em consideração as lições aprendidas e o intercâmbio de experiências em questões florestais, como a elaboração de informações nacionais sobre o estado da floresta amazônica; a integração da ciência para facilitar o desenvolvimento de políticas e a inovação para a competitividade de longo prazo do setor florestal; experiências relacionadas a marcos regulatórios; e outras questões que são acordadas entre as partes interessadas.

Para tanto, será incentivado o desenvolvimento de espaços como seminários re-

gionais e o uso de ferramentas tecnológicas como a Plataforma Regional de Intercâmbio de Experiências (PRIC), ferramenta de e-learning desenvolvida pela OTCA.



## D. COMPONENTE 04

### Pesquisa e Desenvolvimento Tecnológico

Este componente busca capitalizar importantes capacidades tecnológicas desenvolvidas pelos PM da OTCA para fortalecer o Manejo Florestal Sustentável (MFS)/ Manejo Integral e Sustentável das Florestas. Para tanto, é necessário identificar, dar visibilidade, divulgar e acompanhar a aplicação de ferramentas ou processos tecnológicos que incorporem tecnologia sustentável e inovação em harmonia com a natureza e a Mãe Terra<sup>21</sup>.

Da mesma forma, serão promovidos processos de pesquisa, desenvolvimento tecnológico, transferência de tecnologia e gestão do conhecimento, a fim de orientar a adequada tomada de decisões e promover o desenvolvimento de empreendimentos ambientais, sociais e econômicos sustentáveis. Para tanto, os temas de pesquisa atenderão aos interesses dos países e serão definidos no marco dos espaços regionais.

[21] Resoluções 64/196 de 2006 e 73/221 da Assembleia Geral das Nações Unidas.

**RESULTADO:** As capacidades científicas, tecnológicas e de inovação têm sido promovidas, fortalecidas e desenvolvidas, bem como as experiências e conhecimentos de que a Região necessita para a conservação e manejo sustentável das florestas amazônicas.

## **AÇÕES ESTRATÉGICAS:**

### **1. Pesquisa e inovação**

Aproveitando as experiências e conhecimentos de que a Região necessita para a conservação e manejo sustentável da floresta amazônica, serão promovidos acordos de cooperação com entidades e/ou organismos de pesquisa de destaque, públicos ou privados e, na medida do possível, articulando-se com as redes existentes como a Rede de Centros de Pesquisa da Amazônia (Red CIA).

Processos adequados de transferência de tecnologia também serão otimizados, favorecendo a troca de experiências e o fortalecimento da base científica em nível nacional/regional, com destaque para o conhecimento local entre os países membros. Para isso, o Programa Florestal promoverá o conhecimento e a pesquisa sobre a região e seus recursos; bem como com as possibilidades que a inovação tem como promotora do desenvolvimento de atividades econômicas sustentáveis. Entre outros, os esforços de PM serão coordenados com o objetivo de identificar e priorizar questões regionais de interesse comum para a pesquisa florestal.

Para este último, programas de treinamento regionais de pesquisadores devem ser desenvolvidos e implementados para ajudar a identificar os principais tópicos de pesquisa nacionais, tais como: monitoramento florestal; controle de atividades ilegais (rastreabilidade da madeira); fortalecimento da cadeia produtiva (potencial de espécies não convencionais); melhoria do uso florestal madeireiro e não madeireiro, entre outros aspectos.

O Programa de Florestas identificará as prioridades de investimento necessárias em infraestrutura e pesquisa aplicada e promoverá a gestão de fundos de cooperação internacional e regional para seu financiamento..

### **2. Disseminação de Ferramentas ou Processos Tecnológicos Florestais**

É importante garantir a disseminação de ferramentas, conhecimentos e conteúdos sobre desenvolvimento tecnológico e industrial, agroindústrias, bioeconomia e biocomercio diante dos desafios enfrentados pelas empresas/associações/cooperativas na criação e manutenção de alto valor agregado em todos os elos das cadeias produtivas florestais e promovendo a inclusão social e a geração de empregos locais.

A Plataforma Tecnológica de Apoio ao Manejo Florestal Integral e Sustentável trabalhada pelos Países Membros da OTCA no final de

2020 e início de 2021 identificou um número significativo de ferramentas ou processos tecnológicos desenvolvidos pelos países que incorporam algum tipo de tecnologia e inovação em relação ao Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas. Esse esforço dos países deve ser aproveitado na hora de identificar ações a serem realizadas.

A interligação da Plataforma com o Observatório Regional da Amazônia (ORA) proporcionará uma janela de pesquisas na região para que a geração de conhecimento científico possa ser útil para um melhor manejo florestal em prol da conservação e uso sustentável dos recursos florestais madeireiros e não madeireiros. Deve também facilitar a realização de estudos com base nas informações existentes na região.

Espera-se que a plataforma promova o potencial ambiental, social e econômico das florestas amazônicas, melhorando, entre outros aspectos, o uso florestal madeireiro e não madeireiro e fortalecendo a cadeia produtiva (potencial de espécies não convencionais). Também coletará, selecionará, disseminará as pesquisas e conhecimentos existentes na região, além dos campos acadêmicos.



## E. COMPONENTE 05

### Gestão da Informação e Conhecimento Regional Florestal

Este componente promove a gestão da informação e do conhecimento das florestas em nível nacional e regional por meio de: soluções tecnológicas, como o desenvolvimento e implantação do Módulo Florestal do Observatório Regional da Amazônia (ORA), e a geração e disseminação continuada do Relatório Regional sobre a Situação das Florestas Amazônicas alinhado ao FRA da FAO.

Essas ferramentas permitirão: i) oferecer um repositório de informações oficiais sobre as florestas dos países amazônicos; ii) fortalecer o processo de troca de experiências; iii) fortalecer a visão regional amazônica; iv) ter registro e memória da região por meio de ações regionais de acompanhamento; ev) fornecer dados e informações para estimular o diálogo político e técnico para a discussão de políticas públicas entre os países amazônicos.

Desta forma, será promovida a coleta de dados colaborativos dos PM, melhorando a qualidade e harmonização da informação regional e apresentação dos dados. As informações existentes nos países da região serão capitalizadas por meio da coleta, sistematização e integração de informações na escala regional amazônica úteis aos processos nacionais e à cooperação regional. Tudo isso, por sua vez, dará visibilidade internacional à Bacia e à Região Amazônica, por meio de informações sólidas e transparentes.

O exposto não duplicará o que vem sendo feito em âmbito nacional, mas, ao contrário, o complementaré ampliando seu escopo enquadrando-os nos avanços que a OTCA tem sobre o assunto, com o Observatório Regional da Amazônia (ORA). Ao resumir e integrar informações na escala regional amazônica, será útil para processos nacionais e cooperação regional.

O SP/OTCA facilitará a participação do PM na ORA com vistas a fortalecer a visibilidade das ações regionais em torno da conservação e manejo florestal da Bacia e da Região Amazônica, bem como a troca de experiências do PM no desenvolvimento dos diversos compromissos adquiridos no âmbito deste fórum político.

Para este último, serão administradas alianças com instituições e/ou organizações especializadas como UNFF, FAO e ITTO, entre outras que, além de atuarem em conjunto com a OTCA, possuam importantes informações técnicas decorrentes de estudos específicos ou experiência acumulada.

**RESULTADO:** A gestão da informação e do conhecimento tem sido fortalecida através do diagnóstico das capacidades nacionais e regionais em matéria de gestão do conhecimento e informação florestal, a implementação de soluções tecnológicas e o desenvolvimento de relatórios regionais para a divulgação e uso da informação gerada na região.

## **AÇÕES ESTRATÉGICAS:**

### **1. Módulo Florestal do Observatório Regional da Amazônia (ORA) da OTCA**

O Programa Florestal aproveitará a estrutura do Módulo Florestal do Observatório Regional da Amazônia (ORA)<sup>22</sup> da OTCA em construção. Este módulo temático é voltado para a identificação, captura, registro e/ou armazenamento de informações especializadas sobre florestas amazônicas existentes nas entidades dos Países Membros, e outras entidades regionais relacionadas com florestas.

A compilação e sistematização de informações sobre florestas serão complementadas com tarefas de processamento e análise de informações, que permitirão a geração de serviços de informação publicados para os usuários do ORA. Para tanto, serão considerados os padrões técnicos a serem definidos no módulo e o nível de interoperabilidade que deve ser analisado com cada um dos países da OTCA de acordo com a situação atual dos sistemas e das informações disponíveis.

Além disso, serão implementados submódulos de integração através dos quais o usuário final poderá consultar e visualizar informações relacionadas às Florestas de forma integrada com outras informações regionais.

**Geoamazônia.** Este submódulo apresentará informações geográficas padronizadas dos

[22] Observatório Regional da Amazônia (ORA): Centro de referência para informações regionais sobre biodiversidade, recursos naturais e sociodiversidade da Região Amazônica. O ORA contribuirá para a troca de informações sobre estudos específicos realizados pelos PM, com base em pesquisas existentes, incluindo um inventário periódico de iniciativas de pesquisa, pesquisadores e instituições amazônicas ou que atuam na Amazônia. Terá módulos temáticos (ex: água, florestas, biodiversidade e outros) e módulos integradores (articuladores de informações regionais em formatos geográficos, documentais ou estatísticos específicos, entre outros), por meio dos quais os usuários podem consultar informações sobre diferentes temas, inclusive florestas.

Países Membros sobre diversos temas, incluindo as florestas.

**Amazônia digital.** Neste submódulo de consulta, haverá ferramentas para a busca de documentos sobre diferentes temas sociais, econômicos e ambientais, incluindo o tema florestas.

**Nossa Amazônia.** Este submódulo apresentará todas as informações, atividades e experiências em manejo florestal na Bacia e na Região Amazônica.

## 2. Relatório Regional sobre a Situação das Florestas na Região Amazônica

O Relatório Regional apresenta informações relevantes, confiáveis e úteis sobre a situação florestal da Amazônia, proporcionando aos PM e à região uma ferramenta para aprimorar o manejo florestal e promover o desenvolvimento sustentável, fornecendo informações básicas para a formulação de políticas e programas públicos nacionais sobre florestas.

Além disso, são uma janela de divulgação internacional de informações sobre as florestas amazônicas, atendendo à necessidade de disponibilizar informações robustas e transparentes sobre a região para todos os públicos.

O Programa de Florestas pretende elaborar a cada cinco anos, em paralelo ao FAO

FRA, um Relatório Regional sobre a Situação das Florestas na Região Amazônica. Isso incorpora as já conhecidas “variáveis amazônicas” (extensão e perda florestal; funções de proteção e produção dos recursos florestais; aspectos do manejo florestal sustentável nos países), novas que são identificadas ao longo do tempo, como os incêndios florestais. Este último requer pessoal treinado capaz de usar a estrutura e o formato da Avaliação de Recursos Florestais Globais da FAO (FRA).



### F. COMPONENTE 06

#### Benefícios dos Ecossistemas/Funções Ambientais/Serviços Ambientais

A definição e manejo dos benefícios dos ecossistemas/funções ambientais/serviços ambientais variam entre os PM, de acordo com sua legislação, políticas nacionais e mecanismos de financiamento, portanto os aspectos econômicos são incorporados de diferentes formas.

Este componente promoverá o reconhecimento das múltiplas visões que os PM da OTCA têm sobre os benefícios dos ecossistemas/funções ambientais/serviços ambientais das florestas amazônicas nos níveis nacional e regional; bem como a troca de experiências entre os PM sobre os avanços

na sua caracterização e identificação, respeitando os interesses, as políticas nacionais e respectivos marcos regulatórios em cada país.

Os benefícios dos ecossistemas/funções ambientais/serviços ambientais presentes na Bacia e na Região Amazônica são muito importantes como patrimônio dos Países Membros. Da mesma forma, são considerados elementos essenciais para o sustento da vida e a produção de benefícios diretos ou indiretos para a população a partir do bom funcionamento dos ecossistemas e do meio ambiente.

No caso particular das florestas amazônicas, alguns desses elementos são representados por meio do abastecimento de água, pesca, armazenamento de carbono, regulação do clima, provisão de um lar para plantas e animais e proteção da biodiversidade.

**RESULTADO:** O reconhecimento e a gestão dos benefícios dos ecossistemas/funções ambientais/serviços ambientais das florestas amazônicas foram promovidos. Tudo isso no contexto de um Manejo Florestal Sustentável (MFS)/Manejo Integral e Sustentável das Florestas, de forma que seu manejo sustentável seja atendido para o desenvolvimento harmonioso dos territórios amazônicos e a qualidade de vida da população da Bacia e da Região Amazônica.

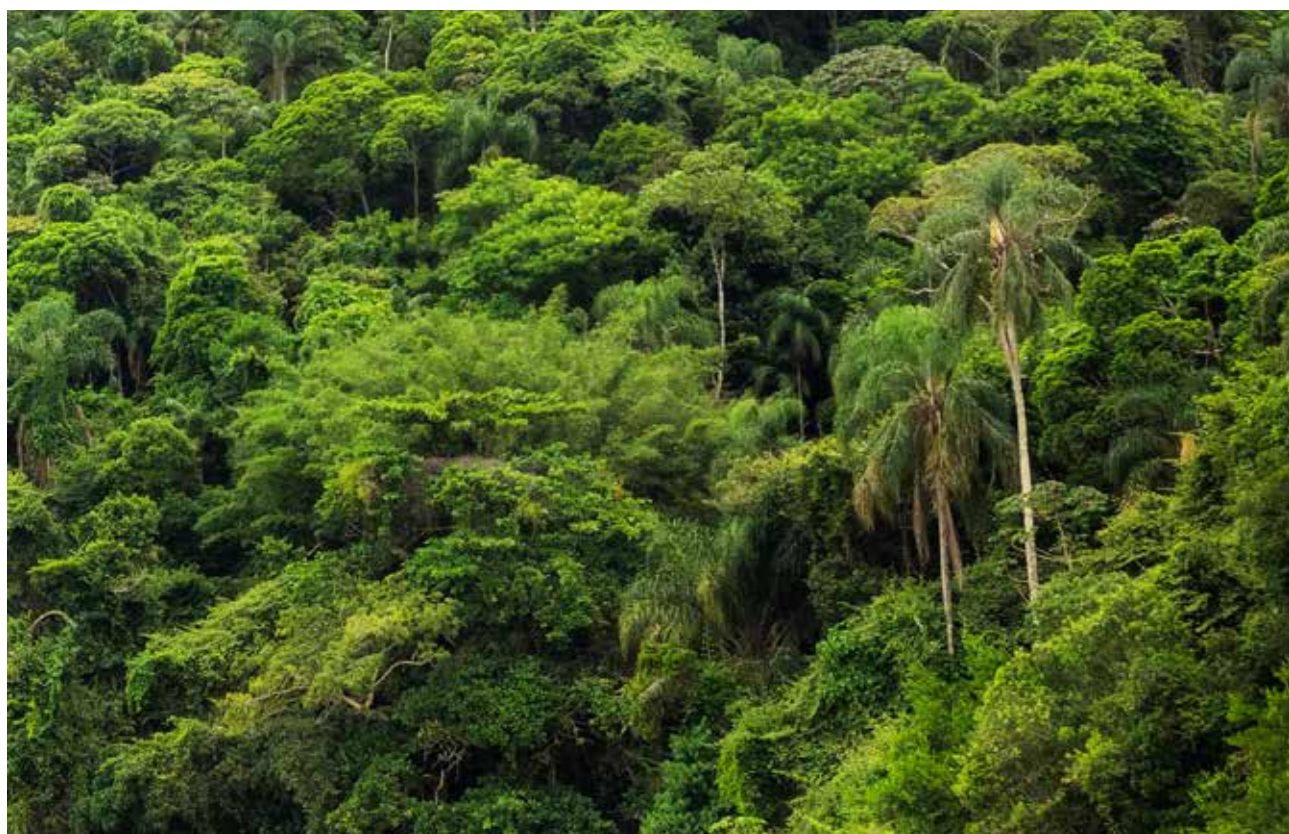
## **AÇÕES ESTRATÉGICAS:**

**1. Apoio ao fortalecimento das ações nacionais** no cuidado e/ou melhoria dos benefícios dos ecossistemas/funções ambientais/serviços ambientais presentes na Bacia e na Região Amazônica por meio da consolidação de projetos, políticas e instrumentos em diferentes escalas nacionais que possam ter impacto regional.

**2. Divulgação de boas práticas de gestão nacional e intercâmbio de experiências e conhecimentos a nível regional** sobre os benefícios dos ecossistemas/funções ambientais/serviços ambientais, incluindo aqueles associados aos conhecimentos tradicionais. Isso ao facilitar os diálogos regionais.

**3. Promover e fortalecer as políticas nacionais** associadas aos benefícios dos ecossistemas/funções ambientais/serviços ambientais prestados pelas florestas amazônicas; entre outros, aqueles relacionados aos processos de conservação, restauração/recuperação e manejo florestal.

# V. IMPLEMENTAÇÃO DO PROGRAMA



O Programa de Florestas será implementado de forma gradual e progressiva de acordo com a priorização das ações estratégicas dos PM da OTCA. Não obstante o anterior, ele será avaliado periodicamente, ou a pedido dos PM, a fim de determinar se deve ou não fazer ajustes nele.

## **A. Estrutura Institucional e Operacional**

A implementação do Programa Florestal deve ser transparente e ágil em sua gestão, de forma que estimule a colaboração e a contribuição dos diferentes níveis envolvidos no manejo florestal. Para tal, requer uma coordenação adequada dentro e fora dos Países Membros que responda às necessidades e particularidades apresentadas pela implementação das





*Uso sustentável da floresta*

ações a nível nacional e regional.

### **1. Instância Nacional (Países Membros)**

O Programa de Florestas para a sua execução contará com o apoio das estruturas institucionais nacionais existentes que permitem a realização de ações a nível regional, gerando uma interação contínua entre os Países Membros para a discussão de políticas e estratégias locais em matéria florestal, sendo os países

designados pelos Pontos Focais, garantindo a governança.

Os Países Membros são os beneficiários da execução do Programa de Florestas.

### **2. Instância Regional (Secretaria Permanente da OTCA)**

A SP/OTCA coordenará e orientará tecnicamente a implementação e o bom funcionamento do Programa de Florestas em nível regional.

# ANEXO A

## PROGRAMAS FLORESTAIS, PROJETOS E INICIATIVAS OTCA 1995-2021

### **A. Projeto OTCA-FAO “Critérios e Indicadores (C&I) do para a Conservação da Floresta Amazônica FAO: (1995 -2005)”**

O processo Tarapoto identificou, selecionou e validou C&I para a conservação da Floresta Amazônica.

Concluindo que a cobertura florestal é relevante e fundamental para a aplicação das políticas florestais nos PM; e orientar a agenda regional onde o desmatamento foi selecionado como um indicador essencial para gerar informações nacionais e regionais.

### **B. Projeto OTCA -ABC “Agenda Comum da Amazônia: Pan Amazônia” (2005 -2006)**

A análise das tecnologias existentes de monitoramento da cobertura florestal, identificou o software e a metodologia de monitoramento por satélite do Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais do Brasil (INPE) foram adequados às necessidades da região.

### **C. Projeto OTCA-ITTO “Harmonização dos C&I de Tarapoto e ITTO” (2011-2013)**

Desenvolvimento de estratégia que permita a aplicação de C&I para consolidação dos processos de Tarapoto e ITTO.

### **D. Projeto OTCA -ITTO -BMZ/DGIS -FA/BN-**

### **DES “Monitoramento da Cobertura Florestal” (2011-2018)**

O principal objetivo do projeto foi contribuir para a governança das questões relacionadas ao desmatamento e uso do solo na Amazônia, oferecendo informações sobre a extensão e a qualidade da cobertura florestal para todos os Países Membros da OTCA.

Entre os destaques do Projeto de Monitoramento estão: a formulação de planos nacionais de monitoramento da cobertura florestal; implementação de sistemas nacionais de monitoramento; capacitação; treinamento de pessoal nacional em técnicas de monitoramento; instalação de salas de observação; e preparação de produtos/mapas regionais sobre desmatamento e mudanças no uso da terra.

### **E. Iniciativa OTCA -PRA/GIZ: 1º Relatório Regional sobre a “Situação das Florestas na Região Amazônica” (2014-2017)**

Apresenta informações relevantes, realistas, confiáveis e úteis como suporte para políticas e/ou programas nacionais em matéria florestal a partir de variáveis amazônicas identificadas pelos próprios países.

### **F. Proposta de um “Acordo-Quadro de Cooperação e Assistência Mútua para a Gestão Integral de Incêndios Florestais entre os**

### **Países Membros da OTCA” (2014-2017)**

O Acordo é um sistema de cooperação para a gestão integral de incêndios florestais e responde à necessidade de fortalecer a cooperação regional para reduzir o risco e o impacto de desastres catástrofes naturais ou antrópicas que possam ser produzidas por incêndios florestais.

Para tal, propõe medidas de apoio à gestão integral dos incêndios florestais, como o estabelecimento de um mecanismo de intercâmbio permanente entre os Países Membros sobre: (i) gestão integral dos incêndios florestais (situação, ações realizadas, resultados, responsáveis, formação realizada); e (ii) troca de experiências de sucesso.

### **G. Projeto OTCA-CDB-ITTO “Fortalecimento Institucional para Conservação da Biodiversidade e Manejo Florestal na Amazônia” (2015 -2019)**

Visando fortalecer a governança na Amazônia utilizando as Diretrizes ITTO/IUCN (2009). O projeto estabeleceu um processo entre os PM, para a construção e desenvolvimento da capacidade técnica necessária ao fortalecimento e implementação de modelos de gestão florestal e boas práticas ecologicamente responsáveis, com uma abordagem de gestão territorial, que favoreça a con-

servação das florestas e da biodiversidade florestal, assinando cartas de intenções para a sustentabilidade do processo em longo prazo com três centros de treinamento altamente reconhecidos na Região (IIAP/Peru, IFT/Brasil, FTCl/Guiana).

### **H. Projeto OTCA-ITTO “Fortalecimento Institucional dos Países Membros da OTCA no Manejo Florestal Ecologicamente Responsável e Conservação da Biodiversidade em Florestas Manejadas da Amazônia” (2019)**

No âmbito deste projeto, foi desenvolvida a “Avaliação sobre o manejo florestal sustentável e da conservação da biodiversidade na Amazônia”, uma sistematização dos resultados dos Relatórios Nacionais dos Países Membros da OTCA elaborados por cada país (entre 2016 e 2018) a partir de uma orientação metodológica específica revisada e aprovada pela Coordenação Regional do Projeto. A sistematização buscou padronizar a forma de apresentação das informações e dos dados, tendo em vista que, apesar da falta de uniformidade nas variáveis ou indicadores utilizados, existe uma grande riqueza de informações apresentadas nos relatórios de avaliações nacionais, e ciente de que essas diferenças são ligada às peculiaridades/características das políticas e formas de gestão que cada país emprega no manejo de suas florestas.







*“Además de la biodiversidad, la región alberga una gran diversidad cultural, lo que se traduce, en consecuencia, en una riqueza de conocimientos tradicionales/indígenas de los pueblos y comunidades que habitan los territorios y que deben ser tomados en cuenta en el debate sobre la sostenibilidad de la región.” (Situación de los Bosques Amazonicos. Pag. 16)*



Bolivia



Brasil



Colombia



Ecuador



Guyana



Perú



Surinam



Venezuela



**OTCA**

Organización del Tratado  
de Cooperación Amazónica

SEPN 510, Bloco A, 3º andar  
Asa Norte - Brasília-DF, Brasil  
CEP: 70.750-521  
Tel.: +55 61 3248-4119/4132



<http://otca.org>

 @OTCAnews

 OTCAoficial